



TILLEGGSINNKALLING

Dato: 14.06.2022

FORMANNSKAPET

Onsdag 15.06.2022 kl. 14:00

Utvalgets faste medlemmer innkalles til møte 15.06.2022 kl. 14:00 i **Formannskapssalen**. Medlemmer som ikke kan møte på grunn av lovlig forfall, skal straks melde fra om dette og oppgi forfallsgrunn. Forfall meldes på telefon 917 45 011 eller epost tone.halvorsen@baerum.kommune.no

SAKSLISTE

| Saksnummer | Sakstittel | |
|------------|---|--|
| 113/22 | Bevilling for skjenking av alkohol utenfor Nadderud stadion | |
| 114/22 | Fornebubanen – økt grunneierbidrag | |

Eventuelt

Lisbeth Hammer Krog
ordfører

Tone Halvorsen
formannskapssekretær



Dato: 14.06.2022 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 22/11556 J.post ID: 22/115422
Saksansvarlig: Grete Syrdal
Saksbehandler: Inger Reidun Mikalsen

| Behandlingsutvalg | Møtedato | Politisk saksnr. |
|-------------------|------------|------------------|
| Formannskapet | 15.06.2022 | 113/22 |

Bevilling for skjenking av alkohol utenfor Nadderud stadion

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det gis skjenkebevilling for skjenking av øl ved to enkeltanledninger på et område utenfor Nadderud Stadion. Området er angitt i vedlegg til søknad av 03.06.2022. Skjenkebevillingen gis med hjemmel i alkoholloven § 4-2, jf. § 1-7a for
 - 7. august 2022 fra kl. 12.00 til 15.00
 - 29.oktober 2022 fra kl. 12.00 til 15.00
2. Det skal gjennomføres utvidet skjenkekontroll ved de angitte anledninger med særlig fokus på påvirkningsgraden for publikum som går til tribunen.

SAKEN I KORTE TREKK

Saken fremlegges for politisk behandling fordi søknaden gjelder skjenking av alkohol ved Nadderud stadion. Det fremgår av bevillingspolitiske retningslinjer for Bærum kommune for perioden 2020-2024 pkt. 2.5 at slike saker skal fremlegges for politisk behandling.

Tidligere behandling

I denne bevillingsperioden har det vært en politisk sak som gjelder servering og golf, se politisk sak nr. 008/21.

Redegjørelse

Bevillingssøker er Blaa Pubdrift AS, som også driver skjenkestedet Onkel Blaa på Bekkestua.

Søknaden gjelder to enkeltanledninger:

- 7. august 2022 fra kl. 12.00 til 15.00
- 29.oktober 2022 fra kl. 12.00 til 15.00

Skjenkestedet er Nadderud Stadion, dvs. ifølge vedlagt kart utenfor stadion, og det antas inntil 500 gjester og det søkes om skjenking av øl.

Det er bedt om uttalelse fra politiet i saken. Dette er ennå ikke mottatt. Onkel Blaa har hatt bevilling i mange år, og har pr i dag 6 prikker som ble ilagt 25.02.2022.

Vurdering

Søknaden gjelder skjenking ved to enkeltanledninger og hjemmel for bevilling er alkoholoven § 4-2 tredje ledd. Etter alkoholoven er det flere krav som må være oppfylt før det kan gis bevilling for enkeltanledning. Kravene gjelder blant annet vandel for bevillingshaver og styrer, jf. alkoholoven §§ 1-7b og § 1-7c. Det er videre et krav at grunneier gir samtykke til bruk av areal til skjenking. Slikt samtykke foreligger fra Idrett og Bad i Bærum Kommune, se vedlegg. Kommunedirektøren anser disse som oppfylt da bevillingshaver innehar en skjenkebevilling i et annet lokale. De formelle kravene til bevillingssøker anses etter dette oppfylt.

Det følger forutsetningsvis at alkoholoven § 1-4b at dersom en virksomhet driver flere steder, skal det gis en bevilling til hvert sted. Bevillingssøker har i denne saken valgt å søke om bevilling for enkelt anledning, men kunne også valgt å søke om utvidet skjenkeareal, etter alkoholoven § 4-2 fjerde ledd. Kommunedirektøren mener det er irrelevant hvorvidt de søker om bevilling for enkeltanledning eller utvidet skjenkeareal for enkeltanledning.

Den sentrale vurderingen er om det skal gis bevilling for skjenking av alkohol på et idrettsarrangement.

Ved denne vurderingen bør det ses hen til kommunens Rusmiddelpolitiske handlingsplan for 2020-2024, vedtatt 21.10.2020 i sak 107/20. Det vises særskilt til vurderingen under punkt 3.2 Barn og rus, samt hovedstrategiens punkt om:

- Redusere totalkonsumet av alkohol i kommunen
- Ha nulltoleranse for salg og skjenking til mindreårige
- Flere frivillige organisasjoner er bevisst sin rolle som gode rusfrie arenaer for barn og unge

Det bør ses hen til idrettens egen holdning til alkohol på idrettsarenaer, vedtatt av idrettsstyret 16.mars 2004, [sak 54](#). Det siteres:

Tribunekulturen skal være trygg, familievennlig og alkoholfri. På tribunen skal det derfor ikke nytes alkohol i tilknytning til konkurranseaktiviteter. I lokaler tilknyttet idrettsanlegg gjelder de kommunale skjenkebestemmelser dersom lokalet leies ut til private. (NIFS lov §11-4 i).

Norges Fotballforbund (NFF) skriver at fravær av alkohol er en del av et godt fotballmiljø, samt at det i [sikkerhetsforskriftene for breddefotball pkt. 2.4.3](#) fremkommer et absolutt forbud mot å innta eller omsette alkohol innenfor arenaområdet.

Når det gjelder toppfotballen, fremkommer det av sikkerhetsforskriftene til NFF pkt. 31.20 at det ikke er lov å medbringe alkohol eller alkoholholdige drikker på tribunen. Det var tidligere et forbud mot salg av alkohol på arenaene, men dette forbudet ble opphevet på forbundsstyret februar 2020, med virkning fra sesongen 2020. Utover dette er det ikke funnet konkrete retningslinjer for salg av alkohol utenfor stadion før kampen starter.

Bærum ble i 2019 med i alkovettorganisasjonen Av-og-til. Organisasjonen arbeider blant annet for å beholde idretten som en rusfri arena, blant annet av hensyn til at 10 % av barn anslås å vokse opp i et hjem der en voksen har et problematisk alkoholforbruk.

De viser til at Norges Idrettsforbund (NIF) mener at idretten skal være alkoholfri. De viser til at idretten er en samlende arena, og der bør det være plass til alle – også de som ikke vil, kan, eller bør eksponeres for alkohol. Dette bør ligge til grunn når ordningen evalueres.

Det må etter kommunedirektørens oppfatning skilles mellom alkoholservering på breddeidrettsarrangementer som turneringer og kamper i aldersbestemte lag og kamper i toppfotballen.

På breddeidrettsarrangementer er det idretten som klart er i fokus.

På de omsøkte arrangementene vil det være et klart skille mellom stadion og området utenfor. Publikum er selvfølgelig opptatt av resultat og prestasjoner, men kampene inkluderer også et element av underholdning. Tre timers servering av øl, betyr sannsynligvis mindre for graden av beruselse hos publikum og dermed også tryggheten for barn og unge på tribunen.

Kommunedirektøren vurderer at to ganger tre timers servering av øl til publikum på Nadderud Stadion vil ha liten betydning for måloppnåelse av tiltakene i Rusmiddelpolitisk handlingsplan. Kommunedirektøren vil imidlertid evaluere om slike bevillinger vil kunne ha betydning for måloppnåelsen i tiltakene i Rusmiddelpolitisk handlingsplan på sikt.

Intern prosess og ekstern medvirkning

Det har vært for kort frist for en grundig involvering av folkehelsekoordinator, men deres umiddelbare vurdering er tatt inn i saksfremlegget.

Konsekvenser av beslutningene

Skjenkebevilling for skjenking på et idrettsarrangement i toppserien i fotball har etter kommunedirektørens oppfatning små konsekvenser. Konsekvensen av en slik beslutning kan være en uheldig sammenblanding av alkohol og idrett. Beslutningen kan skape en presedens i Bærum som i tillegg til Stabekk sine hjemmekamper også kan åpne opp for skjenking i forbindelse med andre idrettsarrangementer.

Vedtaket bør derfor være klart avgrenset og det bør gjennomføres utvidet skjenkekontroll på arrangementene for å skaffe erfaring til eventuelle nye søknader.

Vedlegg:

| | |
|---|---------|
| Nadderud Stadion - søknad om skjenkebevilling for enkelt anledning (L)(9758083) | 5922758 |
| Nadderud stadion_LI (3).jpg (L)(9758084) | 5922759 |
| Bekreftelse Stabæk fotball - alkoholservering sesong 2022.docx (L)(9758063) | 5922760 |
| Skjenkebevilling 2020-2024 - Onkel Blaa (L)(6815736) | 5922761 |



Dato: 14.06.2022 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: J.post ID:
 14.06.2022 22/11549 22/115361
 Saksansvarlig: Arthur Wøhni
 Saksbehandler: Arthur Wøhni

| Behandlingsutvalg | Møtedato | Politisk saksnr. |
|-------------------|------------|------------------|
| Formannskapet | 15.06.2022 | 114/22 |

Fornebubanen – økt grunneierbidrag

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Bærum kommune, som grunneier for felt 8.1 og 8.3 på Fornebu, er villig til å øke tidligere vedtatt grunneierbidrag til Fornebubanen under forutsetning av at det oppnås bred enighet om tilsvarende økning fra andre store grunneiere.
2. Bærum kommune er villig til å yte et særskilt kontantbidrag på kr 50 mill. til realisering av Flytårnet stasjon.
3. Kommunedirektøren fremforhandler nødvendige avtaler i tråd med vedtakspunkt 1 og 2 over. Endelig forslag til avtale(r) legges frem som politisk sak.

SAKEN I KORTE TREKK

Bakgrunn:

Fornebubanen ble vedtatt finansiert i 2019 med en styringsramme på kr 16,2 mrd. og en kostnadsramme på kr 18,5 mrd. Nye anslag viser at forventet kostnad omregnet til dagens kroneverdi har økt til kr 23,3 mrd., en betydelig overskridelse av den vedtatte kostnadsrammen. Fylkestinget i Viken og Oslo bystyre skal derfor ta stilling til om prosjektet skal videreføres. I sak om ny kostnadsramme har Viken fylkesråd anbefalt den nye styringsrammen. Fylkesrådet har i [sin innstilling](#) (som følger vedlagt) foreslått følgende vedtakspunkt:

«Fylkesrådet skal arbeide for at Fornebubanens kostnader i større grad kan dekkes gjennom økt statlig tilskudd og private avtaler om grunneierbidrag»

Oslo bystyre skal behandle saken i løpet av juni måned. Det foreligger foreløpig ikke sak med innstilling fra byrådet, men byrådsleder har på pressekonferanse 13.juni bekreftet at byrådet vil

innstille på videreføring av Fornebubanen bl.a. med utgangspunkt i at det det er kommet villighetserklæringer om økt grunneierbidrag.

Avtale om grunneierbidrag til Fornebubanen ble inngått i 2019. Avtalen omfatter alle grunneiere med utbyggingspotensiale innenfor KDP 3 Fornebu – herunder Bærum kommune som grunneier for felt 8.1 og 8.3 – og også noen områder utenfor (bl.a. Teleplan). Avtalen fastsetter et bidrag på kr 3 301 per kvm BRA (gulvareal) boligareal og kr 1650 per kvm BRA næringsareal. De nevnte beløpene er i 2014-kroner og indeksreguleres. Indeksregulerte beløp per 2022 er henholdsvis kr 3 951 per kvm BRA bolig og kr 1975 per kvm BRA næring.

Bærum kommune omfattes av avtalen som grunneier av felt 8.1 og 8.3. Kommunestyret vedtok avtalen den 19.06.2019, jf. sak 092/19 som kan leses [her](#). Bærum kommunes grunneierbidrag i henhold til avtalen er ca. 214 mill. (2022-kroner). Kommunen yter ikke bidrag for offentlige bygg så som skole, barnehage osv.

Villighet til å inngå avtale om økt grunneierbidrag

Som svar på de nylig bekjentgjorte økonomiske utfordringene med antatt økt kostnadsramme for Fornebubanen, har flere sentrale grunneiere tatt initiativ til å bidra ytterligere til finansieringen av banen gjennom økt grunneierbidrag. Det er avholdt møter mellom grunneiere og Viken fylkeskommune. Samtlige store grunneiere har signalisert villighet til å øke sine grunneierbidrag i forhold til dagens situasjon. Konkrete forslag har vært drøftet. Disse omfatter både endring av den gjeldende 2019-avtalen og lignende avtaler med flere grunneiere enn de som omfattes av 2019-avtalen, blant annet grunneiere som utvikler arealer på Lysaker.

Grunneierne har lagt til grunn en modell der grunneierne innfor KDP 3 område på Fornebu øker sine bidrag med 1000kr/kvm gulvflate basert på den utnyttelse som er fastsatt i KDP3. For områder utenfor KDP 3 både i Bærum og i Oslo legges det til grunn et bidrag for bolig og næring tilsvarende opprinnelig KDP 3 bidrag. Dette nivået vil kunne reise et økt grunneierbidrag på totalt totalt ca 2.1 mrd., som sammen med opprinnelig avtalt grunneierbidrag på ca. kr 3 mrd. (indeksregulert per april 2022) vil kunne utgjøre et samlet grunneierbidrag på ca. kr 5,1 mrd.kr.

For Viken vil dette være frivillige avtaler som Viken fylkeskommune inngår med aktuelle grunneiere. For Oslo kommune vil slike avtaler falle inn under regler for utbyggingsavtaler og Oslo kommune vil be departementet om en dispensasjon for å kunne inngå tilsvarende avtaler.

Gitt den store kostnadsøkningen for Fornebubanen og derpå følgende usikkerhet knyttet til videreføring av prosjektet, er det viktig at grunneiere som nyter godt av banen, er villige til å bidra med økt finansiering.

Kommunedirektøren foreslår at Bærum kommune signaliserer en klar intensjon om å bidra til økt finansiering av Fornebubanen på lik linje med andre store grunneiere ved at kommunen som grunneier også er villig til å øke sitt grunneierbidrag, forutsatt en bred enighet om tilsvarende økning fra andre store grunneiere. Avtalen fra 2019 må også endres på en del punkter bl.a at avtalen sette et øvre samlet tak («cap») på totalt grunneierbidrag på 2.040 mill kr.

Det må forhandles frem forslag til endelige avtaler. Kommunedirektøren legger til grunn at forslag til endelig avtale for Bærum kommune inngås med forbehold om politisk godkjenning og at forslaget legges frem for politisk behandling når det er klart.

Særskilt bidrag til realisering av Flytårnet stasjon

Knyttet til de estimerte kostnadsoverskridelsene for banen, pågår det også en prosess med å vurdere kostnadsreduksjoner. Et forslag har vært å kutte bygging av enkelte stasjoner, herunder Flytårnet stasjon. Kommunedirektøren viser til kommunens innspill om dette i form av brev til Viken fylkeskommune av 16.mai 2022 (fremlagt [som referatsak](#) til formannskapet 18.mai) hvor kommunen fremhever at det å ikke bygge Flytårnet stasjon vil ha stor negativ effekt for funksjonaliteten for banen som helhet.

For å sikre realisering av Flytårnet stasjon, har OBOS sagt seg villig til å gi et ekstra bidrag på rundt 160 mill. øremerket til dette formålet. Obos er eier av felt 8.4 som grenser til Flytårnet stasjon. Bærum kommune eier feltene 8.3 (dagens brannstasjon – kommende sentrumsformål), 8.2 (ny ungdomsskole og gml Flytårnet) og 8.1(kommende boligfelt) som alle vil ha Flytårnet stasjon som nærmeste T-banestasjon.

Kommunedirektøren foreslår at også Bærum kommune, som grunneier med særskilte interesser i at Flytårnet stasjon realiseres, gir et ekstra økonomisk bidrag på kr 50 mill. øremerket til bygging av Flytårnet stasjon. Formålet med bidraget vil være å sikre finansiering av Flytårnet stasjon og dermed redusere muligheten for at det vedtas å ikke bygge stasjonen.

Økonomiske konsekvenser

Økningen av Bærum kommunes grunneierbidrag til Forneubanen gjennom en endring av 2019-avtalen, antas å kunne medføre at kommunens bidrag vil øke med ca. kr 50 mill. Utbetaling av bidragene forfaller ca. 1 år etter byggestart på det enkelte byggetrinn. For kommunens tomter vil økt grunneierbidrag trolig være en betalingsforpliktelse som vil transporteres til kommende utbyggere som kommunen vil inngå avtale med.

Et særskilt bidrag på kr 50 mill. øremerket til realisering av Flytårnet stasjon vil forfalle til betaling ved realisering av første byggetrinn for feltene 8.1 eller 8.3. Kostnaden vil i realiteten innebære en noe mindre inntekt for kommunen ved fremtidig salg av eiendommene.

Begge bidragene er knyttet til kommunens grunneierposisjon og er forpliktelser knyttet til fremtidig realisering av utbyggingspotensiale for feltene 8.1 og 8.3. Første tidspunkt vil etter planen kunne være rundt 2028. Bidraget vil være en driftsutgift, og vil måtte gis prioritet innenfor aktuelle budsjettår.

Kommunedirektørens anbefaling

Realisering av Forneubanen er en avgjørende forutsetning for videre utbygging av Fornebu i henhold til rammene lagt i KDP 3. En kansellering eller stans av baneutbygging vil medføre stopp av videre utbygging på Fornebu, ha dramatiske virkninger for kommunens utbyggingsstrategi, og etterlate Fornebu-området med store ufullførte infrastrukturinngrep.

Gjennom rask behandling av metroreguleringene, vedtak av kommunedelplan 3 Fornebu, og påfølgende utbyggingsavtaler og avtaler om grunneierbidrag til bane, har Bærum kommune bidratt aktivt til å sikre realisering av Forneubanen.

Kommunen har også sluttet seg til det fremforhandlede handlingsprogram 2023-2026 for

byvekstsamarbeidet og Oslopakke 3 datert 16.mai 2022. Gjennom vedtak av nye bomstater i Oslopakke 3 vil det finansielle grunnlaget fra Oslopakke 3 til Fornebubanen også være sikret. Handlingsprogrammet vedlegges.

På denne bakgrunn anbefaler kommunedirektøren vedtaket som inntatt innledningsvis i saken.

Vedlegg:

HP 2023-26 sammendrag med vedlegg 1, 3, 4 og 5

5921593

Fornebubanen - fastsettelse av ny styringsramme

5921592