

## Vedlegg 1

Utdrag fra «FORELØPIG TILSYNSRAPPORT Forhåndsvarsel om vedtak om pålegg om retting og tilbakebetaling av tilskudd for Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager» som omhandler tilbakebetaling av tilskudd:

### 2.9 Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager

#### 2.9.1 Regelverk

Tildeling av tilskudd til private barnehager følger av forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, jf. barnehageloven § 14.

Bærum kommune har lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til godkjente private barnehager i kommunen, jf. Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 1 annet ledd.

Retningslinjene lyder slik:

*LOKALE RETNINGSLINJER FOR TILDELING AV TILSKUDD TIL GODKJENTE PRIVATE BARNEHAGER I BÆRUM  
KOMMUNE*

*Retningslinjene under ligger til grunn for kommunens tildeling av tilskudd til private barnehager og er hjemlet i forskrift av 9. oktober 2015 om tildeling av tilskudd til private barnehager § 12 2. ledd.*

*1. Rapportering*

*Eier/styrer i privat barnehager skal rapportere alle barn som starter, slutter eller endrer oppholdstid til opptaksansvarlig på barnehagekontoret. Opptaksansvarlig registrerer barna i fagsystemet IST Barnehage. Det er eier/styrers ansvar å påse at barnehagen står oppført med riktig antall barn og oppholdstid i fagsystemet IST Barnehage.*

*2. Talletidspunkt*

Kommunen teller antall barn som skal ligge til grunn for tildeling av tilskudd slik:

- Antall barn registrert i fagsystemet innen kl 12.00 den 1. i hver måned, med unntak av januar og juli.

o For januar legges barnetallet registrert i fagsystemet innen kl 12.00, 15. desember til grunn for tildeling av tilskudd

o For juli legges barnetallet registrert i fagsystemet innen kl 12.00, 1. juni til grunn for tildeling av tilskudd

Tilskudd til familiebarnehager følger av forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 7:

§ 7. Tilskudd til familiebarnehager

Kommunen skal gi driftstilskudd til private familiebarnehager per heltidsplass. Driftstilskuddet skal beregnes på samme måte som i § 3 første ledd.

Kommunen skal gi påslag for pensjons- og administrasjonsutgifter, jf. § 4 andre ledd og § 5.

Kommunen skal beregne satsene for driftstilskudd i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år. Barn under tre år skal vektas 1,25 ganger høyere enn barn over tre år.

Kommunen skal fastsette én sats for barn over tre år og én sats for barn under tre år.

Kommuner som ikke har kommunale familiebarnehager, skal gi driftstilskudd til private familiebarnehager etter følgende tabell:

Arbeidsgiveravgiftsone	Sats for heltidsplass for barn fra null år til to år	Sats for heltidsplass for barn fra tre år til seks år
Sone I	172 000	130 700
Sone Ia	172 000	130 700
Sone II	166 300	126 200
Sone III	159 600	120 800
Sone IV	157 500	119 100
Sone IVa	162 000	122 700
Sone V	149 300	112 500

Kommunen skal gi kapitaltilskudd til private familiebarnehager etter følgende tabell:

Sats per heltidsplass for barn fra null år til to år	13 600
Sats per heltidsplass for barn fra tre år til seks år	13 600

Dersom en privat barnehage mottar høyere tilskudd enn den har krav på, og dette skyldes feil fra (familie)barnehagens side, har kommunen hjemmel i forskriften § 13 til å fatte vedtak om tilbakebetaling. Slike feil kan for eksempel være feilrapportering av barnetall eller aldersfordeling av barn over og under tre år.

## 2.9.2 Observasjoner og vurdering

Det fremgår av de lokale retningslinjene punkt 1 at det er eier/styrers ansvar å påse at barnehagen står med riktig antall barn og oppholdstid i fagsystemet IST barnehage, og av punkt 2 at eier har ansvar for at antall barn er korrekt registrert i IST innen den 1. hver måned.

Tilskudd til familiebarnehager er hjemlet i forskriften om tildeling av tilskudd § 7. Bærum kommune har ingen kommunale familiebarnehager og gir driftstilskudd til private familiebarnehager etter tabellen som følger av bestemmelsens femte ledd. Tilskudd til Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager tildeles etter denne tabellen.

I dette tilfellet er det oppført 7 barn med barnehageplass i Stabekk familiebarnehage og 4 barn med barnehageplass i Nordraaksvei familiebarnehage.

Den 17.09.2020 er kommunen på stedlig tilsyn i familiebarnehagene. Under intervju med eier og styrer gjennomgås plasserte barn. Det kommer frem under intervjuet at to av barna oppført i IST (med registret oppstart 01.09.2020) ikke går i familiebarnehagene. Navnene er ikke kjent for styrer, Aimee Bragstad. Eier forsøker å finne tilbake til e-postkorrespondanse med respektive foreldre under intervjuet. Det fremstår uklart for barnehagemyndigheten hva eier har avtalt med foreldrene.

Barna det gjelder er født desember 2019 og mars 2020. Dette innebærer at eier av familiebarnehagene vil motta tilskudd for barna etter § 7 fra innmeldt oppstartdato til kommunen.

Barnehagemyndigheten kontakter foreldrene til disse to barna per telefon 24.09.2020 for å få en klarhet i når barna skal starte i familiebarnehagene. Under samtale med forelder til barn født desember 2019 kommer det frem at barnet først skal starte i familiebarnehagen november 2020. Familien skal etter avtale med eier heller ikke betale for opphold før november. Forelder informerer også om at eier forklarte henne at hun skulle se bort fra oppstartdato 01.09.2020 i brevet, da det var en skrivefeil fra barnehageeiers side. Videre fremgår det av samtale med forelder til barn født mars 2020 at oppstart først er avtalt i uke 6 2021. Eier har i dette tilfellet informert foreldrene om at de må betale for opphold fra desember 2020.

Eier har etter dette rapportert feil barnetall til kommunen når det gjelder to barn. Dette har medført at familiebarnehagen har mottatt høyere tilskudd enn det de har hatt krav på.

Tabellen nedenfor viser utregningen av for mye utbetalt tilskudd. Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager har blitt tildelt 92 800 kr høyere tilskudd enn det de har hatt krav på i perioden september 2020 - desember 2020.

A	B	C	D	E	F	G
Oversik over tilskudd utbetalt til familiebarnehager på feil grunnlag/oppstartdato senere enn oppgitt i IST						
Familiebarnehage	Tilskuddssats pr måned små barn	Sept	Oktober	November	Desember	Totalt
Nordraaksvei familiebarnehage barn født des. 2019	kr 15 467	kr 15 467	kr 15 467	kr -	kr -	kr 30 933
Stabekk familiebarnehage barn født mars 2020	kr 15 467	kr 15 467	kr 15 467	kr 15 467	kr 15 467	kr 61 867
<b>Totalt</b>		<b>kr 30 933</b>	<b>kr 30 933</b>	<b>kr 15 467</b>	<b>kr 15 467</b>	<b>kr 92 800</b>

## 2.9.3 Konklusjon

Kommunen forhåndsvarsler etter dette om at det kan bli aktuelt å fatte vedtak om tilbakebetaling av tilskudd på kroner 92 800.

## Vedlegg 2

Tilbakemelding fra eier på «Forhåndsvarsel om vedtak om pålegg om retting og tilbakebetaling av tilskudd for Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager» som omhandler tilbakebetaling av tilskudd:

**Fra:** Vivi Engelund <viviengelund@gmail.com>  
**Sendt:** tirsdag 8. desember 2020 16:56  
**Til:** Torunn Marthe Stornes  
**Emne:** Rapport

Hei

Jeg har gått igjennom deler av rapporten Jeg vil nå gjerne sende en meld på dette med 2 barn dere mener jeg ikke skal ha støtte for Det er ingen regler som sier at man ikke kan ta inn et barn før barnet faktisk skal starte opp i barnehagen På hovedopptaket så tar man inn barn fra 1 august som ikke skal starte før 1 november Jeg praktiserer veldig ofte at foreldre skal få slippe å betale helt og delvis før de benytter seg av plassen Hvis dere da tar disse 2 barna som dere refererer til så må jeg nok komme med en forklaring her Når jeg sier at jeg sier at det er feil i forhold til oppstart så mente jeg at de som avtalt skulle begynne 1 nov. Ikke endre dato da de takket ja til plass Siste barn betaler fra des og starter i jan Jeg har ikke gjort noen feil her Og ber dere om å trekke tilbake vedtak om trekk i støtten på 95000

Ønsker en snarlig tilbakemeld på dette

Mvh Vivi

## Vedlegg 3

Svar på rapport fra eier. Utdrag som omhandler varsel om tilbakebetaling av tilskudd:

**Reg barn. Dere refererer til at jeg ikke kunne huske alle barna. Så klart gjør jeg ikke det . Med mindre jeg har lister og register tilgjengelig. Dere viser til 2 foreldre dere har tatt kontakt meg og lager deres egne oppfatninger av hva som her er tilfelle. 2 foreldre var plassert**

**Det er ikke sann at en foreldre nødvendigvis bruker plassen fra den dato de er registrert. Foreldre tilbys plass fra når barnehagen har ledige plasser. Så benytter de plassen når de selv ønsker. Dette er på lik linje med hovedopptak. Der foreldre med barn født 1 nov tilbys plass fra 1 aug. Når jeg snakket med foreldre så var det for å kartlegge om de startet i sep eller senere. Ikke om de var plassert. Foreldre kan takke ja til plass uten å benytte denne mens barnet er lite. Så dette er feil.**

**Så dere har ingen grunn til å trekke meg i støtte pga dette**

## Vedlegg 4

Utdrag fra «TILSYNSRAPPORT VEDTAK - Vedtak om pålegg om retting og tilbakebetaling av tilskudd for Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager» som omhandler tilbakebetaling av tilskudd:

### 2.9 Tilbakebetaling av økonomisk tilskudd

#### 2.9.1 Regelverk

Tildeling av tilskudd til private barnehager følger av forskrift om tildeling av tilskudd til godkjente, private barnehager, jf. barnehageloven § 14 og § 19.

Bærum kommune har dessuten lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til godkjente private barnehager i kommunen, jf. Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 1 annet ledd.

Retningslinjene lyder slik:

#### *LOKALE RETNINGSLINJER FOR TILDELING AV TILSKUDD TIL GODKJENTE PRIVATE BARNEHAGER I BÆRUM KOMMUNE*

*Retningslinjene under ligger til grunn for kommunens tildeling av tilskudd til private barnehager og er hjemlet i forskrift av 9. oktober 2015 om tildeling av tilskudd til private barnehager § 12 2. ledd.*

##### *1. Rapportering*

*Eier/styrer i privat barnehager skal rapportere alle barn som starter, slutter eller endrer oppholdstid til opptaksansvarlig på barnehagekontoret. Opptaksansvarlig registrerer barna i fagsystemet IST Barnehage. Det er eier/styrers ansvar å påse at barnehagen står oppført med riktig antall barn og oppholdstid i fagsystemet IST Barnehage.*

##### *2. Talletidspunkt*

*Kommunen teller antall barn som skal ligge til grunn for tildeling av tilskudd slik:*

*- Antall barn registrert i fagsystemet innen kl 12.00 den 1. i hver måned, med unntak av januar og juli.*

*o For januar legges barnetallet registrert i fagsystemet innen kl 12.00, 15. desember til grunn for tildeling av tilskudd*

*o For juli legges barnetallet registrert i fagsystemet innen kl 12.00, 1. juni til grunn for tildeling av tilskudd*

Tilskudd til familiebarnehager følger av forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 7:

#### *§ 7. Tilskudd til familiebarnehager*

*Kommunen skal gi driftstilskudd til private familiebarnehager per heltidsplass. Driftstilskuddet skal beregnes på samme måte som i § 3 første ledd.*

*Kommunen skal gi påslag for pensjons- og administrasjonsutgifter, jf. § 4 andre ledd og § 5.*

*Kommunen skal beregne satsene for driftstilskudd i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år. Barn under tre år skal vektes 1,25 ganger høyere enn barn over tre år.*

*Kommunen skal fastsette én sats for barn over tre år og én sats for barn under tre år.*

*Kommuner som ikke har kommunale familiebarnehager, skal gi driftstilskudd til private familiebarnehager etter følgende tabell:*

Arbeidsgiveravgiftsone	Sats for heltidsplass for barn fra null år til to år	Sats for heltidsplass for barn fra tre år til seks år
Sone I	172 000	130 700
Sone Ia	172 000	130 700
Sone II	166 300	126 200
Sone III	159 600	120 800
Sone IV	157 500	119 100
Sone IVa	162 000	122 700
Sone V	149 300	112 500

Kommunen skal gi kapitaltilskudd til private familiebarnehager etter følgende tabell:

Sats per heltidsplass for barn fra null år til to år	13 600
Sats per heltidsplass for barn fra tre år til seks år	13 600

Dersom en privat barnehage mottar høyere tilskudd enn den har krav på, og dette skyldes feil fra (familie)barnehagens side, har kommunen hjemmel i forskriften § 13 til å fatte vedtak om tilbakebetaling. Slike feil kan for eksempel være feilrapportering av barnetall eller aldersfordeling av barn over og under tre år.

### 2.9.2 Observasjoner og vurdering

Tilskudd til Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager tildeles etter tabellen i forskriften om tildeling av tilskudd § 7, femte ledd (se tabellen inntatt over).

I Stabekk familiebarnehage er det oppført 7 barn med barnehageplass, og i Nordraaksvei familiebarnehage er det oppført 4 barn med barnehageplass.

I intervju med eier og styrer under det stedlige tilsynet den 17.09.2020 var antall registrerte barn ett av de temaene som ble gjennomgått. Det kommer frem under intervjuet at to av barna oppført i IST (med registret oppstart 01.09.2020) ikke går i familiebarnehagene. Navnene var ikke kjent for styrer. Eier forsøker å finne tilbake til e-postkorrespondanse med respektive foreldre under intervjuet. Det fremstår uklart for barnehagemyndigheten hva eier har avtalt med foreldrene.

Barna det gjelder er født desember 2019 og mars 2020. Dette innebærer at eier av familiebarnehagene vil motta tilskudd for barna etter § 7 fra innmeldt oppstartdato til kommunen.

Den 24.09.2020 tok barnehagemyndigheten kontakt med foreldrene til disse to barna per telefon, for å få klarhet i når barna skal starte i familiebarnehagene. Under samtale med forelder til barn født desember 2019 kommer det frem at barnet først skal starte i familiebarnehagen november 2020. Familien skal etter avtale med eier heller ikke betale for opphold før november. Forelder informerer også om at eier forklarte henne at hun skulle se bort fra oppstartdato 01.09.2020 i brevet, da det var en skrivefeil fra barnehageeiers side. Videre fremgår det av samtale med forelder til barn født mars 2020 at oppstart først er avtalt i uke 6 i 2021. Eier har i dette tilfellet informert foreldrene om at de må betale for opphold fra desember 2020.

På denne bakgrunn ble barnehageeier forhåndsvarslet om trekk i økonomisk tilskudd på kroner 92800, jf. den foreløpige tilsynsrapporten. I sitt svar til foreløpig tilsynsrapport skriver eier følgende:

*«Reg barn. Dere refererer til at jeg ikke kunne huske alle barna. Så klart gjort jeg ikke det. Med mindre jeg har lister og register tilgjengelig. Dere viser til 2 foreldre dere har tatt kontakt med og lager deres egne oppfatninger av hva som her er tilfelle.  
2 foreldre var plassert*

*Det er ikke sånn at en foreldre nødvendigvis bruker plassen fra den dato de registrert. Foreldre tilbys plass får når barnehagen har ledige plasser. Så benytter de plassen når de selv ønsker. Dette er på lik linje med hovedopptak. Der foreldre med barn født 1 nov tolbyes plas fra 1 aug. Når jeg snakket med foreldre var det for å kartlegge om de startet i sep eller senere. Ikke om de var plassert. Foreldre kan takke ja til plass uten å benytte denne mens barnet er lite. Så dette er feil.  
Så dere har ingen rett til å trekke med i støtte pga dette».*

Kommunen er ikke enig i dette, og vil i det følgende gjøre rede for forskjellen mellom tildeling av tilskudd til barn som fyller ett år i perioden august, september, oktober og november, sammenliknet med barn som fyller ett år etter 30. november.

Eier viser i sitt svar til «hovedopptaket». Det følger av barnehageloven § 16 første og annet ledd at:

*«Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.*

*Barn som fyller ett år i september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage innen utgangen av den måneden barnet fyller ett år i samsvar med denne loven med forskrifter».*

Retten til barnehageplass etter denne bestemmelsen gjelder barn som fyller ett år i august, september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass.

I Bærum kommunes lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til godkjente private barnehager punkt 6 fremgår følgende:

*«Tilskudd til barn født i perioden 1.september tom 30.november året før tilskuddsåret*

*Bærum kommune gir tilskudd fra 1.august for de barna som er født i perioden 1.september – 30. november året før tilskuddsåret forutsatt at det er*

*· søkt om plass innen fristen for hovedopptak 1.mars*

· tildelt plass i hovedopptaket

· plassert med oppstartsdato 1.september, 1.oktober eller 1.november»

Barna det er tale om er født desember 2019 og mars 2020, og omfattes dermed ikke av retten til plass i barnehage etter barnehageloven § 16. Videre er det et vilkår i kommunens lokale retningslinjer punkt 6 at barna er født i perioden 1. september – 30. november for at barnehagen skal motta tilskudd fra 1. august. Begge barna er dermed født senere enn den angitte perioden.

Barna var registrert i IST med oppstart 01.09.2020, selv om den reelle oppstartsdatoen var henholdsvis november 2020 og uke 6 2021. Foreldrene betalte heller ikke foreldrebetaling fra 01.09.2020. Registreringen av barna i IST med oppstart fra 01.09.2020 utløste dermed tildeling av tilskudd til Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager fra oppgitt oppstartsdato. Det dreier seg altså om feilrapportering av to barn.

Feilrapporteringen medførte at Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager mottok høyere tilskudd enn det familiebarnehagene hadde krav på. Videre fremgår det av Bærum kommunes lokale retningslinjer punkt 1 at det er eiers ansvar å påse at barnehagen står oppført med riktig antall barn og oppholdstid i fagsystemet. Feilrapporteringen skyldes etter dette feil fra barnehagens side.

Tabellen nedenfor viser utregningen av for mye utbetalt tilskudd.

A	B	C	D	E	F	G
Oversik over tilskudd utbetalt til familiebarnehager på feil grunnlag/oppstartsdato senere enn oppgitt i IST						
Familiebarnehage	Tilskuddssats pr måned små barn	Sept	Oktober	November	Desember	Totalt
Nordraaksvei familiebarnehage barn født des. 2019	kr 15 467	kr 15 467	kr 15 467	kr -	kr -	kr 30 933
Stabekk familiebarnehage barn født mars 2020	kr 15 467	kr 15 467	kr 15 467	kr 15 467	kr 15 467	kr 61 867
Totalt		kr 30 933	kr 30 933	kr 15 467	kr 15 467	kr 92 800

Som det fremgår, har Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager blitt tildelt 92 800 kr mer i tilskudd enn det de har hatt krav på i perioden september 2020 til desember 2020.

Etter forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 13 «kan» kommunen fatte vedtak om tilbakebetaling når barnehagen mottar høyere tilskudd enn den har krav på, grunnet feil fra barnehagens side. Det siteres fra merknadene til bestemmelsen:

*«Barnehagen har ikke rett til å beholde tilskudd den urettmessig har mottatt når dette skyldes feil fra barnehagens side. Slike feil kan for eksempel være feilrapportering av barnetall eller aldersfordeling av barn over og under tre år. Kommunen bestemmer om den vil fatte vedtak om tilbakebetaling».*

Som det fremgår er forskriften § 13 en «kan»-bestemmelse, og det er dermed opp til kommunen å vurdere om vedtak skal fattes eller ikke, også når vilkårene er oppfylt. Kommunen mener det er et riktig og forholdsmessig tiltak å kreve tilbakebetaling av beløpene, og viser til at det dreier seg om feilrapportering av flere enn ett barn, og til at det for ett av barna dreide seg om en relativt lang periode mellom registrert og planlagt, faktisk oppstart.

### 2.9.3 Konklusjon og gjennomføring av tilbakebetaling

I medhold av forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 13 fatter kommunen vedtak om tilbakebetaling av kroner 92 800 for Stabekk og Nordraaksvei familiebarnehager.

Kravet om tilbakebetaling vil bli trukket fra fremtidig tilskudd 50 % av kravet vil trukket fra 2. kvartal og 50 % vil bli trukket fra 3. kvartal 2021.



## Vedlegg 5

Klage fra eier på vedtak om tilbakebetaling av tilskudd:

### Svar på punkt ang tilbakebetaling av økonomisk tilskudd

Jeg Vivi Engelund eier av Familiebarnehagene vil med dette klage på vedtak om trekk i økonomisk støtte på 92800 kr

Dere refererer til samtaler under tilsyn der bla annet styrer ikke kjente til alle nye barn. Dette er ikke så rart da hun på det tidspunktet ikke var kjent med its systemet og var nyansatt. Når det gjelder meg selv så er jeg ikke spesielt flink til å huske navn barn foreldre osv. Dette fordi jeg sliter med hukommelsesproblemer. Noe jeg faktisk kan dokumenter hvis det er ønskelig. Det var mange barn som søkte på denne tiden og flere som var på visning. Og noen takket ja til plass andre nei

Selv om man ikke husker navn på alle barn så er det vel ikke sånn at man skal mistenkelig gjøres av den grunn

Hvis jeg har en plass ledig fra eks 1 sept . Så vil foreldre søke denne plassen. Det er ikke dermed sagt at de ønsker oppstart i sep. Foreldre kan takke ja til plass og starte på et senere tidspunkt. Foreldre er også villige til å betale mens de venter på at de vil starte. Jeg bruker aldri på å ta full bet for barn som ikke benytter plassen. For så vidt jeg vet så er det vel ikke noe krav om at foreldre må betale.

Dere har snakket med foreldrene som dere sier. Da kan jeg informere dere om at dere oppfatter dette med plassering og oppstart feil

Begge foreldrene takket ja til plass fra 1 sep. Men senere oppstart

Jeg sendte mail til foreldre fordi jeg ikke hadde notert opp oppstart dato og spurte om de skulle starte i sep. Da de ikke skulle det så ba jeg de se bort fra mailen

Jeg har ikke feilinformert dere i det hele tatt

Mener da dere at barnehager i Bærum ikke får støtte for barn som ikke starter på den dato barnet er registrert i systemet

Mener dere da at alle barn registrert den 1 hver mnd må begynne den mnd hvis ikke så mister barnehagen støtten

Jeg ønsker å se dette regelverket. Jeg har drevet barnehager nå i 34 år. Og denne regelen er ukjent for meg. Jeg vil da isåfall ta kontakt med flere barnehager i Bærum og spørre hvordan de gjør det med opptak plasseringer osv