



Dato: 14.07.2021 Arkivkode: N-120 Bilag nr: Arkivsak ID: 16/31402 J.post ID: 21/142891  
Saksbehandler: Eirik Lindstrøm  
Saksansvarlig: Eirik Lindstrøm

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Hovedutvalg for barn og unge	17.08.2021	062/21
Hovedutvalg for bistand og omsorg	18.08.2021	059/21
Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur	19.08.2021	080/21
Formannskapet	25.08.2021	209/21
Kommunestyret	01.09.2021	096/21

## Endring av reglementer for folkevalgte organers virksomhet som følge av innføring av nytt verktøy for virksomhetsstyring

### Hovedutvalg for bistand og omsorg-18.08.2021- 059/21

#### Innstilling:

1. Kommunestyret vedtar endringer i Reglement for Hovedutvalg bistand og omsorg §§ 2 og 3, Reglement for Hovedutvalg barn og unge §§ 2 og 3, og Reglement for Hovedutvalg miljø, idrett og kultur §§ 2 og 3, slik disse fremkommer av vedlegg 1 til denne saken.
2. Endringene trer i kraft straks.
3. Endringene innarbeides i kommunens reglementshefte «Reglementer for folkevalgte organers virksomhet.»

### Hovedutvalg for barn og unge-17.08.2021- 062/21

#### Innstilling:

1. Kommunestyret vedtar endringer i Reglement for Hovedutvalg bistand og omsorg §§ 2 og 3, Reglement for Hovedutvalg barn og unge §§ 2 og 3, og Reglement for Hovedutvalg miljø, idrett og kultur §§ 2 og 3, slik disse fremkommer av vedlegg 1 til denne saken.
2. Endringene trer i kraft straks.
3. Endringene innarbeides i kommunens reglementshefte «Reglementer for folkevalgte organers virksomhet.»

### Reglementsutvalgets forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar endringer i Reglement for Hovedutvalg bistand og omsorg §§ 2 og 3, Reglement for Hovedutvalg barn og unge §§ 2 og 3, og Reglement for Hovedutvalg miljø, idrett og kultur §§ 2 og 3, slik disse fremkommer av vedlegg 1 til denne saken.
2. Endringene trer i kraft straks.
3. Endringene innarbeides i kommunens reglementshefte «Reglementer for folkevalgte organers virksomhet.»

## SAKEN I KORTE TREKK

### Bakgrunn

Som redegjort for i formannskapetets møte den 21.04.21 er kommunedirektøren i ferd med å innføre et nytt verktøy for virksomhetsstyring i administrasjonen. Systemet heter «Framsikt» og benyttes p.t. av ca. 160 kommuner i deres arbeid med kommunale planer, økonomiplaner, virksomhetsplaner og rapportering.

Systemet får betydning for kommunens administrative og politiske arbeid med budsjett og økonomiplan (BØP), dvs. for HP-prosessen.

Innføringen av Framsikt skal blant annet imøtekomme et uttrykt politisk ønske om at de folkevalgte skal ha bedre tilgang til tallgrunnlag og analysemuligheter i forbindelse med behandlingen av kommunedirektørens budsjettforslag.

For å få til en vellykket implementering av Framsikt i kommunens organisasjonen er man administrativt avhengig av å gjøre en harmonisering av styringsstrukturen for økonomiske rammer og tekst i budsjett og rapporteringsarbeidet. Etersom hovedutvalgenes ansvarsområder er direkte knyttet opp mot de samme økonomiske rammer og tekst, er det nødvendig å foreslå noen små justeringer i hvordan hovedutvalgenes ansvarsområder er definert i gjeldende reglementer.

Nærværende sak tar for seg denne problemstillingen.

Politisk sekretariat og kommunedirektøren vil på et senere tidspunkt komme tilbake med mer informasjon om den konkrete bruken av systemet og opplæring for de folkevalgte i dette. Det tas sikte på en enkel innføring og bruk av utvalgte deler av systemet i budsjettprosessen 2021, samt en eventuell mer omfattende bruk først fra budsjettprosessen i 2022.

### Nærmere om behovet for reglementsendringer

Det vises til vedlagte notat av 25.06.21 fra kommunedirektøren der det redegjøres grundig for behovet for harmonisering av styringsstrukturen for økonomiske rammer og tekst i budsjett og rapporteringsarbeidet. Som påpekt i notatet får dette også konsekvenser for hvordan hovedutvalgenes ansvarsområder bør angis i gjeldende reglementer.

Reglementsutvalget støtter opp om at det er både hensiktsmessig og nødvendig å rydde opp i ansvarsstrukturen slik at ansvaret for tekst og økonomisk ramme for et gitt område følges ad. Det er uheldig for den politiske styringen dersom et hovedutvalg har ansvar for et bestemt fagområde, men ikke samtidig styrer økonomien innen dette. Tilsvarende er det krevende å skulle disponere og prioritere de økonomiske ressursene innenfor et område, dersom du ikke samtidig har det faglige ansvaret for dette området.

Som påpekt i vedlagte notat er det enkelte områder der ansvaret for tekst (mål, tiltaksbeskrivelser, nøkkeltall osv.) og økonomisk ramme i dag ikke ligger samme sted. Dette foreslås nå justert. Det vises til vedlagte notat fra kommunedirektøren der det fremkommer at det gjelder følgende områder:

- Den økonomiske rammen for Helsetjenester barn og unge, samt Fritid og avlastning foreslås

flyttet fra BIOM til BAUN. Den administrative organiseringen av disse tjenestene med et samlet oppvekstfokus ble gjort for en del år tilbake.

- Den økonomiske rammen for eiendomsdrift (forvaltning, drift, vedlikehold) foreslås samlet under Formannskapet. Investeringene er som før pr. hovedutvalg.
- Ansvar for Ungdom og fritid foreslås lagt samlet under hovedutvalg MIK. Dette er et midlertidig tiltak for å samle ansvaret på ett sted. I samsvar med HP-vedtak fra høsten 2020 jobbes det med en egen sak som vil gi en grundigere vurdering av hva som på sikt er den mest hensiktsmessige plasseringen av ansvaret for Ungdom og fritid.

Ut over disse endringene foreslås det en generell omskriving av utvalgenes ansvarsområder slik at disse knyttes opp mot konkrete tjenester, fremfor dagens programområder. Endringen har sammenheng med at etter innføringen av Framsikt så vil det operative nivået i administrasjonens budsjett og rapporteringsarbeid være knyttet til kommunalsjefsområder (som igjen består av flere tjenester). Bruken av programområder som beskrivelse av det operative nivået i budsjettarbeidet, vil således utgå.

Det er derfor naturlig å presisere i reglementene at økonomiske rammer som utgangspunkt for budsjettering, rapportering og fullmakter i henhold til delegasjonsreglementet følger kommunalsjefsinnndelingen, med gruppering av tjenester. Presiseringene er en teknisk tilpasning som følge av innføringen av et nytt omfattende systemverktøy. De medfører ikke materielle endringer i ansvarsforholdene mellom utvalgene eller i kommunedirektørens myndighet til å omdisponere. Kommunedirektøren vil ha myndighet til å omdisponere midler innenfor et kommunalsjefsområde, hvilket tilsvarer dagens system hvor omdisponering kan gjøres innenfor et programområde.

Reglementsutvalget foreslår at reglementenes beskrivelse av hovedutvalgenes ansvarsområder endres slik det fremkommer av forslag til vedtak og vedlagte reglementsutkast (der endringsforslagene er markert med «spor endringer»).

Endringsforslagene er i tråd med beskrivelsen ovenfor og anbefalingen i vedlagte notat av 25.06.21 fra kommunedirektøren.

Reglementsutvalget oppfatter de foreslåtte endringene som fornuftige og lite kontroversielle, særlig sett i lys av at saken om Ungdom og fritid vil bli undergitt særskilt behandling.

Reglementsutvalget vil for ordens skyld presisere at kommunestyret på et senere tidspunkt selvfølgelig vil stå fritt til å endre kommunens utvalgsstruktur og ansvarsområder. Det vises til at det er kommunestyret selv som fastsetter hvilke utvalg vi skal ha i Bærum og hvilket ansvarsområde disse skal ha, jf. kommuneloven § 5-7 og § 5-13. Videre vil det være naturlig at kommunedirektøren innleder dialog med politisk nivå dersom han i fremtiden ser et mulig behov for å vurdere om spesifikke tjenester bør flyttes fra et kommunalsjefsområde til et annet.

#### Videre behandling

Ettersom saken direkte berører de tre hovedutvalgenes ansvarsområder sendes den via disse så de får anledning til å uttale seg før behandlingen i formannskapet 25.08.21 og kommunestyret 01.09.21. Av hensyn til kommunedirektørens implementering av nytt verktøy for virksomhetsstyring er det viktig å ha vedtatte reglementsendringer på plass innen begynnelsen av september 2021. Tilsvarende gjelder endringer i delegeringsreglement, økonomireglement og investeringsreglement, som fremmes i egen sak fra kommunedirektøren til parallell politisk behandling med nærværende sak.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Reglementsutkast med endringsforslag markert  
Vedlegg 2 - Notat fra kommunedirektøren

5500917  
5500918

### **Behandlingen i møtet 18.08.2021 Hovedutvalg for bistand og omsorg**

#### **Votering:**

Reglementsutvalgets forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### **Hovedutvalg for bistand og omsorg-18.08.2021- 059/21:**

#### **Innstilling:**

1. Kommunestyret vedtar endringer i Reglement for Hovedutvalg bistand og omsorg §§ 2 og 3, Reglement for Hovedutvalg barn og unge §§ 2 og 3, og Reglement for Hovedutvalg miljø, idrett og kultur §§ 2 og 3, slik disse fremkommer av vedlegg 1 til denne saken.
2. Endringene trer i kraft straks.
3. Endringene innarbeides i kommunens reglementshefte «Reglementer for folkevalgte organers virksomhet.»

### **Behandlingen i møtet 17.08.2021 Hovedutvalg for barn og unge**

#### **Forslag fremmet av Nina Haukeland, R**

Hele ansvaret for Ungdom og fritid blir værende i BAUN i påvente av sak om hensiktsmessig plassering av ansvaret for Ungdom og fritid.

#### **Votering:**

Nina Haukelands forslag fikk 3 stemmer (2Ap, R) og falt.  
Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Hovedutvalg for barn og unge-17.08.2021- 062/21:**

#### **Innstilling:**

1. Kommunestyret vedtar endringer i Reglement for Hovedutvalg bistand og omsorg §§ 2 og 3, Reglement for Hovedutvalg barn og unge §§ 2 og 3, og Reglement for Hovedutvalg miljø, idrett og kultur §§ 2 og 3, slik disse fremkommer av vedlegg 1 til denne saken.
2. Endringene trer i kraft straks.
3. Endringene innarbeides i kommunens reglementshefte «Reglementer for folkevalgte organers virksomhet.»