

## Byrådssak 1076/21

### Endring av forskrift om smittevern tiltak på byggeplasser i Oslo

#### **Sammendrag:**

Forskriften om smitteverntiltak på byggeplasser ble innført 2. mars og forlenget inntil videre fra 23. mars. Som ledd i en gjenåpning av Oslo må det vurderes om Oslo kommune skal videreføre forskriften.

Smittetallene i Oslo har gått ned, men det er fortsatt usikkerhet knyttet til smitteutviklingen fremover. Faren for importsmitte gjelder fortsatt, til tross for strengere innreiseregler til Norge.

Smittevernoverlegen orienterer om lite smitte ved byggeplasser for tiden og støtter en lettelse av tiltak i forskriften. Ved eventuell økning i smitte knyttet til byggeplassene, så må den strammes inn igjen senere. Vurderingen er vedlagt.

Det foreslås å beholde en egen forskrift om smitteverntiltak på byggeplasser i Oslo inntil videre, men det foreslås noen lettelser i regelverket.

#### **Saksfremstilling:**

##### Stikkprøvekontroller og tilsyn

Stikkprøvekontroller viser at de fleste byggeplasser i Oslo følger forskriften, men at det er avvik. Fra 14.3 - 19.5 er det utført 28 stikkprøvekontroller. Det er oppdaget 10 avvik og ett av dem er varslet videre til Arbeidstilsynet. Noen kontroller er basert på varsler fra privatpersoner.

Arbeidstilsynet informerer om at omtrent en tredjedel av deres tilsyn viser brudd ift smittevern. Bruddene sees ikke på som veldig alvorlige og det vurderes at etterlevelsen av regler for smittevern ved byggeplasser er relativt god.

##### Arbeidstakere fra utlandet

Arbeidstakere som har vært i utlandet skal følge regler for innreisekarantene. Allikevel kan det være fare for importsmitte. Smittevernoverlegen orienterer om lite smitte ved byggeplasser for tiden og det er grunn til å anta at reglene for smittevern og gode rutiner overholdes.

##### Mindre smitte utendørs

Det er mindre smitte utendørs og enklere å holde avstand utendørs.

##### Smittevernoverlegens vurdering

Det har vært få utbrudd knyttet til byggeplasser den siste tiden, og alle er begrenset til få nærkontakter og pasienter. Vi har ikke fanget opp om screeningen hver uke har bidratt til å oppdage smitte tidlig, men dette er heller ikke noe som kan trekkes ut av systemene våre.

Smittevernmessig er det å spre smitte mellom mange forskjellige steder, noe av det som kan gi stor smittespredning og store utbrudd med vanskelig smittesporing. I denne sammenheng kunne det fremdeles være ønskelig med regelmessig testing hos de som jobber flere steder.

Synkende smittetall, sammen med få og små smittetilfeller knyttet til byggeplassene, kan likevel gjøre at det er greit å forsøke noen lettelsers slik som de forslagene dere har her. Ved evt. økning i smitte knyttet til byggeplassene, så må den strammes inn igjen senere.

#### Byrådens anbefaling

Ethvert tiltak for å redusere smitte som medfører plikter for borgere må være forholdsmessig. I dette ligger at tiltakene ikke skal gå lenger enn det som er nødvendig for oppnå formålet med tiltaket. Dette blir en helhetsvurdering av om tiltaket er «effektivt», altså at man har det riktige tiltaket for å redusere smitten og at tiltaket altså ikke går utover det som er nødvendig for å oppnå slik reduksjon.

Til tross for at smitten har gått ned i Oslo er det fortsatt usikkerhet om utviklingen fremover. Fare for importsmitte er også en risikofaktor. På den bakgrunn vurderes det som hensiktsmessig å fortsatt ha en egen forskrift om smitteverntiltak på byggeplasser, men med noen revideringer. Smittevernoverlegen støtter at det gjøres lettelsers i tiltak på byggeplasser. Byråden vurderer det allikevel som viktig å gjøre noen lettelsers i denne omgang. I lys av usikkerhet med importsmitte i byggebransjen beholder vi fortsatt tiltak med testing hver 7. dag for de fleste (som følger av § 5) som er nødt til å jobbe ved mer enn en byggeplass.

Det vurderes fortløpende vurderinger av å gjøre flere lettelsers eller tilstramming av tiltak i denne forskriften dersom smitteutvikling tilsier det.

#### Revidering av forskrift om smittevern på byggeplasser

Byråden foreslår å endre forskriften slik at denne blir noe mindre inngripende ved å endre to av paragrafene i forskriften.

Det er to bestemmelser byggebransjen opplever som særdeles arbeidskrevende og belastende. Det ene er bestemmelsene i § 5 krav om testing hver 7. dag. Det foreslås å beholde denne bestemmelsen ut fra usikkerhet om smitteutvikling. Det foreslås imidlertid en lettelse ved å unnta sjåfører. Unntaket forutsetter digital signering, tilviste steder for bevegelse utenfor bil når det er nødvendig og ikke adgang til toaletter, spiserom mv. ved byggeplassene.

Den andre bestemmelsen er krav om kontrollrunder hver time som følge av §6. Dette oppleves som et omfattende tiltak og foreslås endret. Kontrollrunder foreslås fra nå av gjennomført minst en gang per uke og ved brudd skal hyppigheten økes.

#### Vedtakskompetanse

I henhold til smittevernloven § 4-1, har kommunestyret myndighet til å fatte vedtak etter loven. Smittevernoverlegen har myndighet til å fatte hastevedtak.

Ved bystyrets behandling av Smittevernplan for Oslo kommune, er byrådet delegert bystyrets myndighet etter smittevernloven til å treffe vedtak i enkeltsaker med byomfattende karakter, jf. bystyrets vedtak 330/00 nr. 2 –Smittevernplan for Oslo, jf. sak 303/16.

Myndigheten er videredelegert til byråden med ansvar for eldre, helse og arbeid (nå helse, eldre og innbyggertjenester), men den er begrenset til saker som er av ikke-prinsipiell betydning etter kommuneloven § 10-2 femte ledd. Forskriften som vedtas i denne saken anses å være prinsipiell, og legges derfor frem for byrådet.

**Byråden for arbeid, integrering og sosiale tjenester innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:**

Forskrift om endring av forskrift om smitteverntiltak på byggeplasser, Oslo kommune, Oslo

Vedtatt av byrådet i Oslo kommune 25.05.2021 med hjemmel i smittevernloven § 4-1 og bystyrets vedtak 330/00 nr. 2 –Smittevernplan for Oslo, jf. sak 303/16.

I

§ 5 endres og skal lyde:

§5. *Hvem som kan være tilstede på byggeplassen.*

- (1) *Antallet personer som er til stede på byggeplassen skal begrenses til det antall personer som er helt nødvendig for driften. Personer som har oppgaver på byggeplassen, skal ikke arbeide på andre byggeplasser så lenge forskriften gjelder.*
- (2) *Dette gjelder ikke for personer som har avsluttet sine oppgaver på et prosjekt og skal over til en ny byggeplass. Spesialistoppgaver av kortere varighet, samt renhold, fagopplæringsoppgaver og kontroll- og sikkerhetsoppgaver kan utføres på flere byggeplasser, forutsatt at personellet testes minst hver 7. dag.*
- (3) *Regelen i andre ledd om testing minimum hver 7. dag gjelder ikke for sjåfører dersom følgende krav kan oppfylles:*
  - a) *Bestilling og signering for varer gjøres digitalt,*
  - b) *sjåfører beveger seg kun utenfor kjøretøyet på tydelig tilviste og avgrensede områder dersom arbeidet gjør det nødvendig å forlate kjøretøyet,*
  - c) *sjåfør skal bruke munnbind og hansker, og*
  - d) *arbeidsgiver må bekrefte at sjåførene ikke benytter seg av byggeplassens toaletter eller spiserom mv*
- (4) *Ledelse av virksomheter som er listet etter DSBs definisjon av samfunnskritiske funksjoner må selv gjøre unntak for eget nøkkelpersonell når dette er strengt nødvendig for å opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner.*

§ 6 endres og skal lyde:

§ 6 *Ansvarlig på byggeplassen.*

- (1) *Arbeidsgiver skal ha god kunnskap til Bransjestandard om smittevern for BNL og generelle smittevernregler. Arbeidsgiver skal påse at alle arbeidere som har tilgang til byggeplassen, har tilstrekkelig kunnskap om smittevern som beskrevet i gjeldende bransjestandard.*
- (2) *Arbeidsgivers representant skal være til stede på byggeplassen når mer enn 5 personer er til stede og gjennomføre kontrollrunder minst en gang per uke. Dette kan være arbeidsgivers representant, personell fra bedriftshelsetjeneste eller annet personell som har god kunnskap om Bransjestandard om smittevern for BNL.*

*Det skal påses at avstandskrav og andre smittevernregler følges, herunder bestemmelser om rengjøring som beskrevet i Bransjenormen. Kontrollrundene skal dokumenteres. Brudd skal straks påtales og dokumenteres av den som gjennomfører kontrollen. Ved brudd skal hyppighet på kontrollrunder intensiveres.*

## II

Forskriften trer i kraft straks og gjelder inntil videre.

Byrådsavdeling for arbeid, integrering og sosiale tjenester, den 27.05.2021.

Rina Mariann Hansen

Byrådet tiltrådte innstillingen fra byråden for arbeid, integrering og sosiale tjenester

Byrådet, den 27.05.2021

Raymond Johansen

Vedlegg:

Vedlegg. Vurdering fra smittevernoverlegen