



J.post ID: 21/91123

DEL TO – MER OM SAKEN

Reviderte reglementer for økonomiforvaltningen i kommunen

Nytt system for virksomhetsstyring

Kommunen er i ferd med å innføre systemet Framsikt som er et nytt og moderne verktøy for virksomhetsstyring (planlegging, styring og rapportering).

Fremover vil kommunedirektøren avklare med Politisk sekretariat hvordan løsningen best kan tilpasses bruk for politisk nivå. Dette gjelder spesielt introduksjon av funksjonaliteten relatert til arbeidet med budsjett og økonomiplanen, samt til web-baserte styringsdokumenter.

Arbeidet med innføring av Framsikt har tydeliggjort at styringsstrukturen for økonomiske rammer og tekst i budsjett og rapporteringsarbeidet må harmoneres.

Tekst i styringsdokumentene er i dag i stor grad basert på ansvarsstrukturen (kommunalsjefsområder), mens tall er organisert etter formålsstrukturen (i programområder). Avvikene er håndtert i dagens dokumenter med avviksforklaringer. Ulike strukturprinsipper kan ikke håndteres i en digital løsning, det må være felles struktur for tall og tekst (mål, tiltaksbeskrivelser, nøkkeltall osv.).

Dette gir behov for en justering av hvordan hovedutvalgenes ansvarsområder angis. Ansvaret for avklaring av endringer i Reglement for folkevalgte organers virksomhet ligger til Politisk sekretariat. Det legges frem egen sak fra Politisk sekretariat som innebærer at hovedutvalgenes økonomiske rammer knyttes til kommunalsjefsområdene, ikke programområder som i dag. Denne endringen innebærer at reglementene omtalt i denne saken må endres tilsvarende.

Delegeringsreglementet

Kommunelovens § 5-3 gir kommunestyret myndighet til å delegerer vedtak til andre folkevalgte organer eller kommunedirektøren. Videre gir § 13-1 et folkevalgt organ myndighet til å gi kommunedirektøren myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning dersom kommunestyret ikke har bestemt noe annet. § 5-14 stiller krav til at kommunestyret skal fastsette hvordan reglement for vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Sist reviderte delegeringsreglement ble vedtatt av kommunestyret 16.3.2016.

De største endringene i ny kommunelov knyttet til økonomiforvaltningen som medfører behov for endringer i reglementet er:

- Ny obligatorisk oppstilling av drifts- og investeringsregnskap/-budsjett.
- Ny kommunelov krever at avsetninger til fond og bruk av fond i regnskapet skal gjennomføres i henhold til budsjett, også for selvkostområdene.

- Selvkostområdenes årlige resultat vil imidlertid avvike fra budsjettet. Kommunedirektøren ber derfor om fullmakt til å gjennomføre disse avsetningene i henhold til regelverket for selvkostområdene Jfr. selvkostforskriftens § 8. Fullmakten er innarbeidet i forslag til revidert delegeringsreglement.

I tillegg til endringene knyttet til ny kommunelov foreslår kommunedirektøren å flytte følgende fra investeringsreglementet til delegeringsreglementet:

- Krav om fremlegging av saker for politisk behandling knyttet til investeringsprosjekter på over 90 mill. (byggeprosjekter) og 30 mill. (alle andre prosjekter)

Som følge av at utvalgenes ansvarsområder baseres på kommunalsjefsområdene (jfr. egen sak), ikke programområder, er reglementet oppdatert for dette.

Ut over ovenstående er det gjort noen mindre strukturelle endringer for å bedre lesbarheten.

Økonomireglementet

Økonomireglementet gir oversikt over hvilke økonomiske styringsdokumenter og økonomirapporter kommunedirektøren skal levere. Det er ikke foretatt vesentlige endringer i eksisterende innhold i reglementet, kun noen presiseringer/henvisninger til lovverket. Sist reviderte økonomireglement ble vedtatt av kommunestyret 10.10.2013.

Det er imidlertid lagt inn et nytt avsnitt om Årsberetningen som hvor lovverket stiller krav til innhold og et avsnitt om Langsiktig driftsanalyse og investeringsplan.

Som følge av at utvalgenes ansvarsområder baseres på kommunalsjefsområdene (jfr. egen sak), ikke programområder, er reglementet oppdatert for dette.

Ut over ovenstående er det gjort noen mindre strukturelle endringer for å bedre lesbarheten.

Investeringsreglementet

Investeringsreglementet er sist vedtatt 16.03.2016. I tillegg til revideringer i henhold til kommuneloven er det foretatt en total revidering av reglementet.

Som følge av at utvalgenes ansvarsområder baseres på kommunalsjefsområdene (jfr. egen sak), ikke programområder, er reglementet oppdatert for dette.

Elementer av administrativ karakter og utdypende forklaringer er tatt ut av reglementet og håndteres administrativt.

Dette omfatter områder som:

- Felles prosjektmetodikk
Beskrevet at kommunen skal ha en felles prosjektmetodikk, men tatt ut detaljerte opplysninger om hva den inneholder.
- Rapportering
Beskrevet hva som skal rapporteres, men tatt ut detaljert beskrivelse av innholdet i rapportene og henvist til økonomireglementet.
- Sentrale begreper er tatt ut og lagt som vedlegg etter samme prinsipp som delegerings- og økonomireglementet.

Elementer som er beskrevet i delegeringsreglementet eller økonomireglementet er tatt ut her og erstattet med en henvisning. Dette er gjort for å sikre at reglementene ikke inneholder motstridende informasjon.