



Dato: 22.03.2021 Arkivkode: N-120 Bilag nr: Arkivsak ID: 16/31402 J.post ID: 21/56563
Saksbehandler: Eirik Lindstrøm
Saksansvarlig: Eirik Lindstrøm

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	21.04.2021	106/21
Kommunestyret	28.04.2021	056/21

Vedrørende forståelsen av reglement for Utvalg for samarbeid

Formannskapet-21.04.2021- 106/21

Innstilling:

Redegjørelsen fra reglementsutvalget tas til etterretning.

Reglementsutvalgets forslag til vedtak:

Redegjørelsen fra reglementsutvalget tas til etterretning.

SAKEN I KORTE TREKK

Bakgrunn

Reglementsutvalget viser til vedlagte brev av 15.02.21 fra Arbeiderpartiets gruppeleder, der det bes om en klargjøring av forståelsen av reglementet for Utvalg for samarbeid. Rent konkret ønsker Arbeiderpartiet å få avklart om overordnede forhold som direkte eller indirekte kan angå kommunens ansatte er en del av Utvalg for samarbeid sitt ansvarsområde.

Videre vises det til vedlagte notat fra Politisk sekretariat i anledning henvendelsen.

På bakgrunn av disse to dokumentene gjennomførte reglementsutvalget et møte 17.03.21.

Relevant regelverk

Reglementsutvalget bemerker at Utvalg for samarbeid fyller funksjonen som partssammensatt utvalg (administrasjonsutvalg) i Bærum kommune. Det følger av kommuneloven § 5-11 at utvalgets

oppgave er å behandle saker som gjelder forholdet mellom de ansatte og kommunen som arbeidsgiver.

En viktig avgrensning av utvalgets område er at utvalget behandler saker av generell karakter. Saker som gjelder «det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner» håndteres av kommunedirektøren alene, jf. kommuneloven § 13-1 siste ledd.

Ordningen med partssammensatt utvalg er videre omtalt i Hovedavtalen del B § 4 på følgende måte: «Det vises til kommuneloven § 5-11. Det partssammensatte utvalget foreslår og behandler overordnede retningslinjer for kommunens personalpolitikk, herunder tiltak for likestilling og inkluderende arbeidsliv. Utvalget drøfter dessuten kvalitets-, fornyings- og utviklingstiltak, oppfølging og implementering av nasjonalt vedtatte reformer.»

Disse formuleringene, både fra kommuneloven § 5-11 og Hovedavtalen § 4, er gjengitt i kommunens reglement for Utvalg for samarbeid § 2.

Vurdering

Reglementsutvalget bemerker at Utvalg for samarbeid ut fra sin rolle og sammensetning skiller seg fra andre organer i kommunen. Utvalget består ikke bare av folkevalgte politikere, men også medlemmer som ikke er folkevalgte. Det vises til at medlemmer som er valgt inn av andre enn et folkevalgt organ, slik som ansattes representanter i et partssammensatt utvalg, ikke er å anse som folkevalgte, jf. kommuneloven § 5-1 fjerde ledd bokstav b og Prp. 46 L punkt 9.2.4.

Reglementsutvalget oppfatter at hovedformålet med Utvalg for samarbeid er å utgjøre en arena der kommunens folkevalgte, som representanter for arbeidsgiver og de øverste beslutningstakerne, kan ha god dialog og diskusjoner med representanter for arbeidstakerne, særlig innenfor området for personalpolitikken. Ut over dette skal Utvalg for samarbeid være en arena der man kan drøfte, men ikke avgjøre, relevante saker av betydning for de ansatte, jf. ordlyden i både hovedavtalen og kommunens reglement.

Reglementsutvalget er av den oppfatning at Utvalg for samarbeid ikke skal være en arena for beslutninger basert på krevende partipolitiske debatter. Utvalgets sammensetning og funksjon tyder på at man der skal være tilbakeholden med å treffe forpliktende vedtak og/eller pålegge kommunedirektøren store utredningsoppdrag. Utvalget skal sikre de ansattes medbestemmelse ved at deres synspunkter blir hørt og tatt med i beslutningsgrunnlaget. De vanskelige politiske prioriteringene bør overlates til andre folkevalgte organer i kommunen.

På denne bakgrunn mener reglementsutvalget at det ikke vil være riktig å foreslå endringer som kan innebære en utvidelse av Utvalg for samarbeids ansvarsområde. Man kan således ikke støtte et forslag fra Arbeiderpartiet om å gi utvalget ansvar for forhold som direkte eller indirekte kan angå kommunens ansatte. Det er svært mange avgjørelser som både direkte og indirekte kan påvirke de ansatte i kommunen, og mange av disse må fattes på bakgrunn av krevende politiske prioriteringer. Disse avgjørelsene skal fattes i hovedutvalg, formannskap og kommunestyre, ikke i et partssammensatt utvalg.

Reglementsutvalget mener det er viktig at samtlige medlemmer av Utvalg for samarbeid er bevisst

på hva som er utvalgets funksjon og mandat. Utvalgets møter skal være en arena for god dialog og samarbeid om hvordan kommunen som arbeidsgiver legger til rette personalpolitikken for sine medarbeidere. Det er uheldig hvis arbeidsformen i utvalget blir slik at utvalgets mandat og funksjon stadig blir utfordret, og der avgjørelser regelmessig ankes og gjøres om i formannskapet. Slik reglementsutvalget ser det må Utvalg for samarbeid være en arena der gode drøftelser og informasjonsutveksling dominerer, fremfor at man setter politiske uenigheter på spissen. Sistnevnte må løses i andre organer.

Reglementsutvalget mener i utgangspunktet at gjeldende reglement for Utvalg for samarbeid er tilstrekkelig presist formulert. Samtidig vil utvalget påpeke at det selvfølgelig kan gjøres endringer for å klargjøre utvalgets rolle, eksempelvis for å presisere at utvalget har en noe mer begrenset myndighet og rolle innen saksområdene de behandler, sammenliknet med for eksempel hovedutvalgene.

Vedlegg:

Henvendelse fra Ap

5338337

Notat ansvarsområde SAM

5338338

Gjeldende reglement SAM

5338399

Behandlingen i møtet 21.04.2021 Formannskapet

Forslag fremmet av Kjell Maartmann-Moe, Ap

(Fellesforslag Ap, R)

Saken oversendes SAM til uttalelse før den behandles i kommunestyret.

Votering:

Fellesforslag Ap/R fikk 4 stemmer (2Ap, R, Sp) og falt.

Reglementsutvalgets forslag ble vedtatt mot 3 stemmer (2Ap, R).

Formannskapet-21.04.2021- 106/21:

Innstilling:

Redegjørelsen fra reglementsutvalget tas til etterretning.