



NOTAT

Dato: 11.01.2021

Arkivkode:

J.postID: 21/3110

Arkivsaksnr: 21/229

Til:			
Formannskapet			
Hovedutvalg for bistand og omsorg			

Fra: Kommunedirektøren

Vedrørende: **Svar på spørsmål fra representanten Steen (V) vedr. rødt tiltaksnivå barnehage og skole**

Representanten Steen, Venstre har stilt spørsmål til kommunen beslutning om rødt tiltaksnivå i barnehager og skoler. Her følger kommunedirektørens svar.

Følgende beslutning ble tatt av kommunedirektøren 4. januar 2020:

Rødt tiltaksnivå barnehage og skole

Bærum har allerede innført rødt nivå på ungdomsskoler og videregående skoler (før jul).

Kommuneoverlegen anbefaler å innføre rødt tiltaksnivå ved alle barnehager og skoler i Bærum fra og med 5. januar og de nærmeste 14 dagene.

Begrunnelse for dette er:

- *Anbefaling fra regjeringen på pressekonferanse avholdt 3. januar 2020; innføre rødt tiltaksnivå i ungdomsskoler og videregående skoler, samt vurdere rødt tiltaksnivå i barnehager og barneskoler.*
- *Flere smitteutbrudd i barnehager og skoler før jul og uavklart smittesituasjon etter jul*
- *Færre innbyggere har oppsøkt teststasjon i julen, og vi kan ha en situasjon med mørketall*
- *Økning i andel positive prøvesvar av de som testes (over 7% noen dager)*
- *Mutert virus fra Storbritannia (enkelte tilfeller i Bærum)*

Beslutning: Rødt tiltaksnivå innføres ved barnehager og barneskoler fra og med 5.januar. Ny vurdering innen 14 dager.

Konsekvenser

Hverken barnehager eller skoler er stengt som følge av rødt tiltaksnivå. For barneskolene i Bærum betyr innføring av rødt tiltaksnivå at alle elever har sitt fulle skoletilbud fysisk på skolen og ingen

elever har hjemmeundervisning. Åpningstid på SFO er fra kl 08.00 til 15.30. Barn med forelder/foreldre i definerte samfunnskritiske funksjoner har full åpningstid på SFO. I barnehagene i Bærum har alle barn tilbud fra kl 08.15 til 15.15. Barn med forelder/foreldre i definerte samfunnskritiske funksjoner har full åpningstid i barnehagene.

Vi har plikt til å gjøre det vi kan for at skoler og barnehager holdes åpne og at både barnehagetilbud, skoletilbud og SFO-tilbud opprettholdes. Vi har hatt gode erfaringer de siste dagene på at modellen fungerer. Et smittetilfelle i barnehager førte til at kun kohorten ble tatt ut som nærkontakter. Et smittetilfelle på skole førte til at kohorten (altså klassen) ble satt i karantene, men dette fikk ikke konsekvenser for hverken trinnet eller for SFO. Begge eksempler bekrefter at rødt tiltaksnivå slik det praktiseres har stor effekt.

Uttalelse fra kommuneoverlegen

Smittesituasjon i Bærum per 3. januar:

- Bærum har under 100: 100 000 siste 2 uker (indikerer nivå 2), men dette mener vi er upålitelig grunnet lite testing.
- Testaktiviteten gikk fra ca 11500 i november til 9500 i desember. For ukene 50 og 51 testet kommunen likevel ca 2% av befolkningen (1,9 og 2,1%) mens dette falt til omkring 1% i uke 52 og 53.
- Andel positive prøver i uke 53 var gjennomsnittlig 5,3% og over 7 % to dager (indikerer nivå 3-4).
- Andel ukjent smitte ca 20% (indikerer nivå 4).
- Innleggelser sykehus siste 14 dager over 5 (indikerer nivå 4).
- Smitteklynger påvist i desember viste mange smittetilfeller rundt hvert index. Blant disse var to større utbrudd i barnehager med siste smitte påvist i uke 52.
- Gjennom uke 53 er barn knyttet til 26 barneskoler og 18 barnehager definert som nærkontakter.
- Bærum fikk bekreftet fire tilfeller av det muterte viruset importert fra England i uke 53. Dennes rolle hos barn er uavklart.

Begrunnelsen for rødt tiltaksnivå i barnehager og barneskoler er en uavklart smittesituasjon i kommunen.

Økt tiltaksnivå gir mulighet for å oppnå smittebegrensning de neste dagene og må sees i sammenheng med Regjeringens inngripende tiltak herunder anbefaling om å vurdere rødt tiltaksnivå i barnehager og skoler.

REGELVERK OG RETTSLIGE UTGANGSPUNKTER

- **Barnehageloven og opplæringslova** gir innbyggerne krav på et barnehage- og skoletilbud som oppfyller en rekke ulike krav i medhold av de to lovene.
- **Covid-19-forskriften** § 12b slår fast at barnehager og skoler skal drives smittevern­faglig forsvarlig. Bestemmelsen lyder slik:

§ 12b. Krav til smittevern­faglig forsvarlig drift

Virksomhetene som nevnt i § 12a skal drives smittevern­faglig forsvarlig. Med smittevern­faglig forsvarlig drift menes at det blant annet er iverksatt tiltak som bidrar til at syke personer ikke er i virksomheten, hygienetiltak og

kontaktreduserende tiltak. Helsedirektoratet utgir veiledere om smittevern­faglig forsvarlig drift for barnehager, grunnskoler og videregående skoler. Virksomhetene skal iverksette nødvendige tiltak for å sikre smittevern­faglig forsvarlig drift, herunder:

- a. rutiner for håndvask
- b. rutiner for renhold
- c. informasjon til og opplæring av ansatte i smitteverntiltak
- d. informasjon til foresatte i barnehager og skoler.

Barnehage- og skoleeiere skal gi ordinært tilbud på skolen og i skolefritidsordningen til alle elever og ordinært tilbud til alle barnehagebarn i virksomheter som nevnt § 12a første ledd. Skole- og barnehageeier kan redusere åpningstider eller antall barn eller elever som er tilstede samtidig dersom det er nødvendig for å oppfylle kravene i første og andre ledd.

- **Helsedirektoratets veiledere**, som er omtalt i bestemmelsens første ledd siste punktum, er tilgjengelige via Helsedirektoratets nettsider (<https://www.helsedirektoratet.no/tema/beredskap-og-krisehandtering/koronavirus/smittevern-for-barnehager-og-skoler>). Veilederne omfatter bl.a. tiltakspakker i tre ulike nivåer – den såkalte **‘trafikklysmodellen’** med hhv. grønt, gult og rødt nivå. Trafikklysmodellen er utformet for å kunne tilpasse smitteverntiltakene til den lokale situasjonen. Forskjellen på de tre nivåene dreier seg særlig om ulike grader av kontaktreduserende tiltak, bl.a. inndeling i mindre ‘kohorter’ som ikke har kontakt med andre kohorter ila. barnehage- eller skoledagen.
- **Covid-19-forskriften § 12b pålegger** «virksomhetene» – i realiteten barnehage- eller skoleeier – en plikt (og rett) til å iverksette nødvendige tiltak iht. Helsedirektoratets veiledere / trafikklysmodellen for å kunne gi et «ordinært tilbud», men samtidig drive smittevern­faglig forsvarlig. Den gir videre barnehage- og skoleeiere en særskilt rett til å « redusere åpningstider eller antall barn eller elever som er tilstede samtidig» hvis det er nødvendig av hensyn til smittevernet.
- **Smittevernloven § 4-1** gir kommunestyret (eller andre organer i kommunen iht. delegasjon) og kommuneoverlegen rett til å stenge bl.a. barnehager og skoler – eller vedta «begrensninger i aktiviteter der» – når det er nødvendig av smittevernhensyn.

Vedtak om stenging og/eller begrensninger i aktivitet i medhold av smittevernloven er rettslig sett av en annen karakter og mer vidtrekkende enn bruk av tiltak for opprettholde et ordinært tilbud med smittevern­faglig forsvarlig drift i medhold av Covid-19-forskriften § 12b. Det er vedtatt en Midlertidig lov om tilpasninger i barnehageloven, opplæringslova og friskolelova for å avhjelpe konsekvenser av utbrudd av covid-19. Den midlertidige loven lempet på de alminnelige kravene i hhv. barnehageloven og opplæringslova i situasjoner hvor barnehager eller skoler «er stengt eller driver med begrensninger etter enkeltvedtak eller forskrifter med hjemmel i smittevernloven».

Søndag 3. januar kunngjorde regjeringen nye nasjonale smitteverntiltak for perioden 4.-18. januar. Blant tiltakene som ble innført var rødt tiltaksnivå for alle videregående skoler og ungdomsskoler i hele landet, uavhengig av det lokale smittenivået. Samtidig ga regjeringen følgende anbefaling: *«Kommuner med høyt smittepress bør vurdere å bruke handlingsrommet i trafikklysmodellen og gå til rødt nivå også i barnehager og barneskoler».*

Kommunedirektøren besluttet 4. januar – etter råd fra kommuneoverlegen – å innføre rødt tiltaksnivå på barnehager og barneskoler i Bærum. Kommunedirektørens vurdering er at rødt tiltaksnivå i perioden fremover er riktig av smittevern hensyn, herunder for å sikre et ordinært tilbud til flest mulig, bl.a. ved å begrense karanteneavbrudd i størst mulig grad.

Kommunedirektørens vurdering er at beslutningen om å innføre rødt tiltaksnivå i barnehagene og barneskolene er en administrativ beslutning om smittevernfaglig forsvarlig organisering av driften som hører under kommunedirektørens kompetanse som barnehage-/skoleeier.

Kommunedirektørens vurdering er at barnehagene og barneskolene, også på rødt tiltaksnivå, gir barna et ordinært tilbud som oppfyller lovens krav. Det er ikke innført begrensninger i aktiviteter i medhold av smittevernloven. Rødt tiltaksnivå innebærer bl.a. ikke hjemmeundervisning ved noen av barneskolene i Bærum. Moderat reduksjon i barnehagenes åpningstider er besluttet med hjemmel i Covid-19-forskriften § 12b tredje ledd.