



Geirr Anfinnsen

Deres ref.:

Vår ref.:

19/210605/HEBR

Dato:

26.09.2019

Tilbakemelding på klage om støy - Løvenskioldbanen

Folkehelsekontoret viser til din henvendelse datert 28.2.2018 om helseskadelig støy fra Løvenskioldbanen. Du ber kommuneoverlegen gjøre nødvendige tiltak for at ikke støyen fra Løvenskioldbanen skal bidra til å forverre din helsetilstand. Folkehelsekontoret beklager den lange saksbehandlingstiden.

Bærum kommune får jevnlig henvendelser fra turgåere og beboere i nærheten av Løvenskioldbanen som er plaget av støyen fra skytebanen. Løvenskioldbanen ble anlagt i 1950-årene, lenge før Fossum terrasse ble bygget på 1990-tallet. Da området ble regulert til bolig, vurderte kommunen området som egnet til boligformål. Kommunen erkjenner at støyen fra Løvenskioldbanen kan være til sjenanse og påvirker store områder i marka og boliger i nærheten. Løvenskioldbanen har ikke juridisk bindende støykrav gjennom reguleringsplan eller konsesjon.

Norges skytterforbund fremmet et privat reguleringsforslag for Løvenskioldbanen. Støy var et sentralt tema i reguleringsarbeidet og kommunen ville satt støykrav til skytebanen. Det aller viktigste støydempingstiltaket, var store støyvoller rundt Leirduebanen. Løvenskiold som eier grunnen hvor støyvollene skulle være, motsatte seg planene. Reguleringsplanarbeidet ble derfor stilt i bero i 2014.

Etter dialog med politisk ledelse i Bærum kommune innførte Norges Skytterforbund skyteforbud på søndager og helligdager fra 1.4.2014. Unntak er terminfestede stevner.

Grenseverdier for støy

Norges Skytterforbund har gjennomført en støysoneberegning for de ulike banene i forbindelse med det påbegynte reguleringsplanarbeidet. Støysonekartet, som du viser til i din henvendelse, er en del av flere støysonekart som ble utarbeidet. Støysonekartet viser utbredelsen av gul og rød støysone i henhold til grenseverdiene i Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2012. Kartet viser at din bolig i Basaltveien ligger i gul støysone, på grensen til rød.

Rød sone, angir et område som ikke er egnet til støyfølsomme bruksformål. Gul sone er en vurderingssone, hvor bebyggelse med støyfølsom bruksformål kan oppføres dersom

Postadresse:
Postboks 700
1304 SANDVIKA
E-post: post@baerum.kommune.no

Besøksadresse:
Rådmann Halmrasts
vei 2

Org. nr: 974553376
Bank:
Telefon: 67503200
Faks: 67503201

KLART SPRÅK?
Hjelp oss å bli bedre:
klartsprak@baerum.kommune.no

avbøtende tiltak gir tilfredsstillende støyforhold. I følge Veileder til Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2017, vil gjennomsnittlig plagegrad for de fleste støykilder ligge rundt 15-20 % ved nedre del av gul støysone.

I 2017, ble Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2012, revidert. I den forbindelse ble grenseverdiene for skytestøy hevet. Det betyr at i en eventuell ny kartlegging, vil din bolig, ligge lenger vekk fra rød støysone, og mer inn i den gule.

Hjemmelsgrunnlag

Folkehelseloven gir kommunen hjemmel til å pålegge retting av forhold eller virksomhet som medfører helserisiko. I følge folkehelseloven § 14 om retting kan kommunen pålegge forhold ved en eiendom eller virksomhet i kommunen rettet hvis forholdet direkte eller indirekte kan ha negativ innvirkning på helsen eller er i strid med bestemmelser gitt i medhold av dette kapittel. Retting kan bare kreves dersom ulempene ved å foreta rettingen står i rimelig forhold til de helsemessige hensyn som tilsier at forholdet rettes.

Forskrift om miljørettet helsevern § 9 regulerer helsemessig ulemper som virksomhet eller eiendom påfører omgivelsene. Forskriftene er hjemlet i folkehelseloven. Virksomheter og eiendommer skal planlegges og drives, slik at blant annet krav til støy overholdes når det gjelder den belastning omgivelsene påføres. Ved etablering og bruk av støykilder skal det tilstrebes lavest mulig støynivå. Støy og vibrasjoner skal ikke medføre helsemessig ulempe eller overskride helsemessig forsvarlig nivå.

Grunnvilkåret for et pålegg er at det foreligger en relevant helserisiko. Det skal her foretas en helsefaglig vurdering basert på objektive kriterier og fakta. Videre gjelder et «forholdsmessighetsprinsipp» som innebærer at pålegget ikke må stå i urimelig forhold til de helsefordelene som oppnås med det. Det er høy terskel for å benytte dette virkemiddelet. Bestemmelsen er formulert som en kan-regel, og det betyr at kommunen ikke har plikt til å vedta pålegg, selv om vilkårene er til stede. Kommunen har her såkalt fritt skjønn. Dette skjønnet kan imidlertid Fylkesmannen overprøve i en klagesak.

Folkehelsekontoret ved Miljørettet helsevern har delegert myndighet til å fatte rettevedtak etter folkehelselovens kapittel 3 jamfør forskrift om miljørettet helsevern.

Vurdering

Vurderingen er gjort i samråd med kommuneoverlegen. Vedvarende høy støy kan gi vesentlige helseplager i form av søvnevansker, konsentrasjonsvansker og stress. Stress kan teoretisk også ha kardiovaskulære effekter, for eksempel i form av forhøyet blodtrykk. Det er imidlertid ingen sikker vitenskapelig dokumentasjon på denne sammenhengen. Personer med ulike sykdommer kan være særlig utsatt for støy. Spesielt vil personer med alvorlige hjerte/karlidelser, være mer utsatt for plager forbundet med høy støy, enn andre.

Folkehelsekontoret vurderer at støyforholdene i området rundt Fossum terrasse, utvilsomt er til sjenanse for mange, og det er ikke umulig at enkeltpersoner kan bli negativt påvirket av støyen. Lydnivået er imidlertid ikke på et nivå som vil gi helseplager hos de aller fleste. Vi vurderer at det er liten sannsynlighet for at støyen er helseskadelig for beboere på Fossum terrasse. Det er den faktiske og allment aksepterte helserisikoen, ikke subjektive oppfatninger hos den enkelte klager som skal legges til grunn i saker etter folkehelseloven og forskrift om miljørettet helsevern.

Videre gjelder et forholdsmessighetsprinsipp, som innebærer at pålegget og konsekvensene det gir, må stå i forhold til helsegevinsten som oppnås. Støyutredninger viser at det er støyen fra Leirduebanen (Skeetbanen), som har størst innvirkning på boligene på Fossum terrasse. Støyen lar seg dempe noe, med en støyvoll. Løvenskiold (grunneier), motsetter seg dette.

Avvikling av Leirduebanen vil ha svært store økonomiske og praktiske konsekvenser for Norges Skytterforbund. Det samme vil innskrenking av åpningstider.

Folkehelsekontoret vurderer at beboere også selv har et ansvar, når man velger å bosette seg i nærheten av en skytebane. Dette må tas med i betraktningen.

Vedtak

Helserisikoen ved å bo i gul støysone vurderes som lav. Folkehelsekontoret, finner etter en helhetsvurdering, ikke grunnlag for å kreve reduksjon av skytestøyen fra Løvenskioldbanen. Det foreligger ikke grunnlag for å fatte vedtak etter folkehelseslovens § 14 over for Norges Skytterforbund. Beslutningen er fattet i samråd med kommuneoverlegen.

Klageadgang

Du kan klage på enkeltvedtaket innen tre uker, jmfør forvaltningslovens kapittel 6. Klagen må inneholde en begrunnelse og sendes til Bærum kommune ved Folkehelsekontoret, som gjør en ny vurdering i saken. Dersom kommunen opprettholder vedtaket, sendes saken til Fylkesmannen for endelig avgjørelse.

Med hilsen

Tonje Vågårøy
avdelingsleder

Helene Brandshaug
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ikke signatur
