



NOTAT

Dato: 15.09.2020
Arkivkode: N-956.1
J.postID: 2020197326
Arkivsaksnr: 19/5546

Til:			
Formannskapet			

Fra: Kommunedirektøren

Vedrørende: **Spørsmål om skjenkebevilling: pengespill og skjenking til mindreårige**

Pengespill og skjenkebevilling

Kommunedirektøren viser til behandlingen av sak 051/20 i BIOM møte 9.9.20. Det ble der stilt spørsmål om det er anledning til å stille vilkår om at gevinstautomater eller andre former for pengespill ikke skal plasseres eller foregå i lokalet der det er skjenkebevilling.

Kommunedirektøren mener det er anledning til å stille slikt vilkår, men det vil ikke påvirke steder som har skjenkebevilling per i dag – da disse alt har fått bevilling for fire år frem i tid.

Begrunnelse

Kommunen har ikke oversikt over hvor mange skjenkesteder i Bærum som har gevinstautomater eller andre former for pengespill i skjenkelokalene sine i dag. Det antas å være svært få steder, eller ingen. Noen få steder har antakelig pengespill i nær tilknytning til sine skjenkelokaler. Kommunedirektøren kan per i dag ikke si noe konkret om hvordan et slikt vilkår vil slå ut for enkeltsteder, da det i så fall må foretas en nærmere gjennomgang av disse stedene og plasseringen av pengespillmuligheter/gevinstautomater.

Bevillingspolitiske retningslinjer ble vedtatt i sak 64/20 av Formannskapet i møte den 1.4.20, på vegne av Kommunestyret. Retningslinjene legger føringer for bevillingspolitikken i kommunen, i forbindelse med at alle skjenkebevillinger fornyes hvert 4. år. Kommunen har i den forbindelse mulighet til å stille saklige vilkår knyttet opp mot bevillingen. Administrasjonen har i sommer fornyet nesten 90 nye skjenkebevillinger for perioden frem til 30.9.2024, basert på de Bevillingspolitiske retningslinjer som ble vedtatt i april.

Det fremgår av alkoholovens rundskriv pkt. 1.7a.1:

Det er vide rammer for hvilke hensyn som kan tillegges vekt ved avgjørelsen av bevillingssøknader. I § 1-7a er et utvalg av de vanligste momentene nevnt. Oppregningen

er ikke uttømmende. Øvrige aktuelle hensyn vil i hovedsak knytte seg til generelle samfunnsinteresser, lokale alkoholpolitiske vurderinger, vurderinger av det enkelte skjenkestet og den enkelte bevillingssøker. Generelt kan det sies at alle hensyn som fremmer alkohollovens formål er relevante. Det kan også til en viss grad legges vekt på andre hensyn enn de som direkte fremmer lovens formål.

Videre fremgår det av rundskrivets punkt 1.7a.2:

Også salgs- eller skjenkestedets karakter kan kommunen legge vekt på. [Det kan] legges vekt på om skjenkestedet skal være et spisested, dansested, rent skjenkestet, overnattingssted osv. Eksempelvis vil en spillearkade i et lokale kunne være et moment mot å gi skjenkebevilling i dette lokalet, jf. lovens formål § 1-1.

Alkohollovens formål er å i størst mulig utstrekning begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

Korus Sør (Kompetansesenter Rus) skriver følgende om sammenhengen mellom alkohol og pengespill:

Undersøkelser har vist at individuelle egenskaper som kjønn, alder, alkoholkonsum, impulsivitet samt angst og depresjon er forbundet med risiko for å utvikle problemspilling og spilleavhengighet.

Undersøkelser på utbredelse av spilleavhengighet viser ganske klart at bruk av alkohol er en risikofaktor knyttet til problemspilling. Studier har vist at alkoholkonsum under spill fungerer for mange som en «utløser» slik at man spiller for mer penger enn planlagt. Det er videre rapportert at konsum på to eller flere alkoholenheter innebærer økende vansker med å stå i mot trang til å spille.

Det er nær sammenheng spilleavhengighet og rusavhengighet, og sårbare personer er særlig utsatt. Kommunedirektøren anser derfor at det er saklig sammenheng mellom et eventuelt vilkår om pengespill og skjenkebevilling.

Hvis kommunen innfører et slikt vilkår nå, vil dette ikke påvirke bevillinger som allerede er gitt, men vilkåret kan benyttes på fremtidige bevillinger som ledd i praksisendring. Bevillingspolitiske retningslinjer for perioden 2024 – 2028 skal behandles om ca 3,5 år og et slikt vilkår vil da omfatte alle kommunens skjenkebevillinger.

Skjenking til mindreårige

Kommunedirektøren viser til behandlingen av sak 051/20 i BIOM møte 9.9.20, der problemstillingen om skjenking til mindreårige ble tatt opp. Bærum hadde tidligere en streng praksis hvis slikt ble avdekket. Denne praksisen ble erstattet da statlige forskrift med regler om prikketildeling ble innført, og nulltoleranse har ikke vært ledd i kommunens handlingsplan etter dette.

Skjenking til mindreårige gir 8 prikker, og bevillingen inndras en uke hvis et skjenkestet har 12 prikker. Kommunen kan ikke avvike fra disse reglene. Kommunedirektøren kan opplyse at skjenking til mindreårige ikke har vært avdekket i Bærum kommune de siste 10 år, tross hundrevis av skjenkekontroller.
