



Dato: 07.05.2020 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 20/7667 J.post ID: 20/86103  
Saksbehandler: Svein Finnanger  
Saksansvarlig: Øystein Nyborg

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur	04.06.2020	039/20
Formannskapet	10.06.2020	132/20
Kommunestyret	23.09.2020	091/20

## Nedgravde oljetanker - redegjørelse for praksis

### Kommunestyret-23.09.2020- 091/20

#### Vedtak:

Basert på behandlingen i formannskapet før sommerferien, der man ba om en vurdering av hvordan en oppmykning av forskriften kunne bidra til færre klagesaker, arbeider administrasjonen nå med et saksfremlegg som kommer til politisk behandling om ikke lenge. Det foreslås derfor at saken utsettes.

### Formannskapet-10.06.2020- 132/20

#### Vedtak:

Saken sendes kommunestyret.

#### Innstilling:

Det bes om en vurdering av hvordan en oppmykning av forskriften kan bidra til færre klagesaker. En oppmyking bør ta utgangspunkt i en utvidet definisjon av hva som skal beskrives som «særlige tilfeller».

### Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur-04.06.2020- 039/20

#### Innstilling:

Redegjørelse om fylkesmannens avgjørelser i klagesaker om krav om fjerning av nedgravde oljetanker tas til orientering.

### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

Redegjørelse om fylkesmannens avgjørelser i klagesaker om krav om fjerning av nedgravde oljetanker tas til orientering.

### **SAKEN I KORTE TREKK**

Saken omhandler kommunens praktisering av regelverket i forurensningsforskriftens kap. 1 §1-8 knyttet til krav om fjerning av nedgravde oljetanker. Kommunens vedtak er i 18 saker påklaget til fylkesmannen. I kommunestyremøte 27.11.2019 ba ordføreren administrasjonen om å redegjøre for utfallet av klagesakene som behandles hos fylkesmannen samt i hvilken grad kommunens praksis er i tråd med gjeldende rett. Det ble bedt om en vurdering av kommunens handlingsrom for å dispensere fra regel om oppgraving av nedgravd oljetanker.

### **Tidligere behandling**

Saken var oppe i kommunestyremøtets offentlig spørretid 27.11.2019 [Referatsaker](#) dokument nr. 5. Nedgravde oljetanker (spørsmål) og dokument nr. 12. [Svar fra ordfører på spørsmål fra Finn Mikalsen 27.11.2019](#): Nedgravde oljetanker (spørsmål og svar).

### **Redegjørelse**

Gjennom formannskapetets vedtak av «Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker» av 08.02.1999 og senere ny «Forskrift om nedgravde oljetanker, Bærum kommune, Akershus», vedtatt av kommunestyret 24.10.2018 er forurensningsforskriftens kap. 1 gjort gjeldende for alle nedgravde oljetanker uansett størrelse i Bærum. Hovedregelen i Forurensningsforskriften § 1-8 er at tanker permanent tatt ut av bruk, skal tømmes og graves opp. Kommunen kan gjøre unntak fra kravet om oppgraving i «særlige tilfeller» ved å tillate at tanken i stedet fylles igjen med sand, grus og lignende.

Det foreligger på nåværende tidspunkt avgjørelse fra fylkesmannen i 5 av sakene. Fylkesmannen fastslår at Bærum kommunes praksis slik den er anvendt i disse sakene, er i henhold til gjeldende rett. De prinsipielle spørsmålene som er reist i sakene knyttet til tolkningen av forurensningsforskriften §1-8 er etter administrasjonens oppfatning avgjort i de 5 sakene. Oppsummert fra de fem sakene fylkesmannen legger til grunn er at tømte og rengjorte oljetanker utgjør risiko for forurensning. Tidligere overfylling, lekkasjer og liknende kan ha forurenset grunnen rundt og under tanken. Vurderingen av om det foreligger et «særlig tilfelle» må derfor ta hensyn til at nedgravde oljetanker i seg selv utgjør en fare for forurensning, uten hensyn til at den enkelte tanken er vurdert å være i god stand.

Fylkesmannen fastholder at dispensasjon fra hovedregelen om oppgraving av oljetank ikke kan gis med mindre det foreligger «særlige tilfeller». Forurensningsmyndigheten kan derfor kun bruke dispensasjonsadgangen dvs. utøve skjønn når kravet er oppfylt.

Kravet til «særlige tilfeller» kan være oppfylt i spesielle situasjoner hvor oppgraving medfører store vanskeligheter eller kostnader, f.eks. på grunn av bygningsmessige forhold. Spesielle situasjoner kan foreligge for eksempel når det er betydelig risiko for setninger og skader, enten som følge av at oljetanken ligger under boligens grunnmur eller i tilfeller hvor det er svært dårlig grunnforhold. Slike forhold kan gjøre at oppgraving av tanken er teknisk krevende eller det er risiko for å mislykkes med betydelige konsekvenser dersom det går galt. I slike tilfeller vil vanskelighetene eller kostnadene

ved å grave opp tanken overstige det tankeier i alminnelighet må kunne regne med.

I de tilfeller hvor det er etablert vegetasjon, trapp, platting, støttemur og andre konstruksjoner over eller inntil oljetank vil kostnadene knyttet til fjerning og reetablering av disse tiltakene være påregnelige og ikke utgjøre «spesielle eller særlige tilfeller». Eier har dermed som utgangspunkt risiko for eventuell skade som skyldes tiltak/konstruksjoner som er oppført slik at de kommer i konflikt med fjerning av tanken. Eier har plikt etter forurensningsforskriften til å sørge for at tanken er tilgjengelig for oppgraving.

Det legges til at Bærum kommune har blitt kontaktet av en rekke andre kommuner som har spurt om innsyn i avgjørelsene når de foreligger for å vurdere sin forvaltningspraksis, blant annet Oslo og Asker.

### **Intern prosess og ekstern medvirkning**

Hovedpunktet i saken har vært å avklare gjeldende rett. Saken har til nå avvartet svar fra fylkesmannen (vedlagt). Fylkesmannen opplyser at de har hatt bistand fra miljødirektoratet i behandlingen.

### **Konsekvenser av beslutningene**

Fylkesmannen har ikke omgjort kommunens beslutning knyttet til 5 klagesaker på ikke innvilget dispensasjon for å fjerne nedgravde oljetanker. Disse klagen er nå avgjort med endelig virkning.

### **Vurdering**

Med bakgrunn i svarene fra fylkesmannen, legger kommedirektøren til grunn at kommunen har vurdert vilkåret i forurensningsforskriften § 1-8 riktig. Når kommunen i sin saksbehandling har konkludert med at det ikke foreligger «særlige tilfeller», er det ikke adgang til å gi tillatelse til igjenfylling.

Det understrekes at kommunen også fremover vil foreta konkrete vurderinger av om hvorvidt det i kommende søknader vil foreligge «særlige tilfeller» som vil gi åpning for å dispensere fra forurensningsforskriftens krav om fjerning av nedgravde oljetanker. Det vises til omtale av særlige forhold nevnt i saken over.

Vedlegg:

DEL TO MER OM SAKEN	4901761
Fylkesmannens vedtak i klagesak (L)(6592732)	4902028
Fylkesmannen har opprettholdt kommunens vedtak - Tveterveien 2 C - oljetank (L)(6558904)	4902037
Fylkesmannens vedtak i klagesak (L)(6592684)	4902038
Fylkesmannen har opprettholdt kommunens vedtak - Østeråskroken 5 - oljetank (L)(6558901)	4902039
Fylkesmannens vedtak i klagesak - Øygaardveien 21b - Bærum kommune	4902040

## **Behandlingen i møtet 23.09.2020 Kommunestyret**

### **Forslag fremmet av Dag Egil Strømme, H**

Basert på behandlingen i formannskapet før sommerferien, der man ba om en vurdering av hvordan en oppmykning av forskriften kunne bidra til færre klagesaker, arbeider administrasjonen nå med et saksfremlegg som kommer til politisk behandling om ikke lenge. Det foreslås derfor at saken utsettes.

#### **Votering:**

Dag Egil Strømmes forslag ble enstemmig vedtatt.

### **Kommunestyret-23.09.2020- 091/20:**

#### **Vedtak:**

Basert på behandlingen i formannskapet før sommerferien, der man ba om en vurdering av hvordan en oppmykning av forskriften kunne bidra til færre klagesaker, arbeider administrasjonen nå med et saksfremlegg som kommer til politisk behandling om ikke lenge. Det foreslås derfor at saken utsettes.

## **Behandlingen i møtet 10.06.2020 Formannskapet**

### **Forslag fremmet av Morten Skauge, H**

- 1) Saken sendes kommunestyret.
- 2) Det bes om en vurdering av hvordan en oppmykning av forskriften kan bidra til færre klagesaker. En oppmyking bør ta utgangspunkt i en utvidet definisjon av hva som skal beskrives som «særlige tilfeller».

#### **Votering:**

Morten Skauges forslag ble vedtatt mot 2 stemmer (MDG, R).

### **Formannskapet-10.06.2020- 132/20:**

#### **Vedtak:**

Saken sendes kommunestyret.

#### **Innstilling:**

Det bes om en vurdering av hvordan en oppmykning av forskriften kan bidra til færre klagesaker. En oppmyking bør ta utgangspunkt i en utvidet definisjon av hva som skal beskrives som «særlige tilfeller».

## **Behandlingen i møtet 04.06.2020 Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur**

### **Forslag fremmet av Truls Bergersen, Frp**

Fremskrittspartiet foreslår at Bærum kommune går bort fra praksisen med å behandle oljetanker med volum mindre enn 3200 liter likt med forskriften for oljetanker over 3200 liter. Og at behandling av oljetanker på under 3200 liter dermed istedenfor skal følge forurensingsloven.

**Votering:**

Bergersens forslag fikk 2 stemmer og falt (Frp).

Kommunedirektørens forslag ble ensyemmig vedtatt.

**Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur-04.06.2020- 039/20:****Innstilling:**

Redegjørelse om fylkesmannens avgjørelser i klagesaker om krav om fjerning av nedgravde oljetanker tas til orientering.