

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 19/00057-3
Saksbehandler Mona Moengen

Forvaltningsrevisjon - Kommunale selskapers praktisering av offentlighet

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Bærum kontrollutvalg	26.08.2019	43/19

Bærum kontrollutvalg har behandlet saken i møte 26.08.2019 sak 43/19

Møtebehandling

Karlsen meldte seg inhabil når det gjelder VEAS, da han sitter i styret i dette selskapet.

Revisjonen gikk gjennom funnene. Det ble lagt frem et nytt forslag til vedtak.

Votering

Karlsen deltok ikke under vedtakets punkt 2b). Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Rapporten om Kommunale selskapers praktisering av offentlighet tas til orientering
2. Kontrollutvalget oversender rapporten til kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret ber kommunens representanter i eierforsamlingen bidra til at:

- 1) Arba Inkludering gjennomfører tiltak for å etterleve offentleglova og arkivlova.
- 2a) Asker og Bærum vannverk fører fullstendig journal og
- 2b) VEAS fører fullstendig journal.
- 2) Asker og Bærum brannvesen sikrer korrekt behandling av innsynskrav.

FORVALTNINGSREVISJON - KOMMUNALE SELSKAPERS PRAKTISERING AV OFFENTLIGHET

Forslag til vedtak/innstilling:

1. Rapporten om Kommunale selskapers praktisering av offentlighet tas til orientering
2. Kontrollutvalget oversender rapporten til kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret ber kommunens representanter i eierforsamlingen bidra til at:

- 1) Arba Inkludering gjennomfører tiltak for å etterleve offentleglova og arkivlova.
- 2) Asker og Bærum vannverk og VEAS fører fullstendig journal.
- 3) Asker og Bærum brannvesen sikrer korrekt behandling av innsynskrav.

Vedlegg:

1. Forvaltningsrevisjonsrapport Kommunale selskapers praktisering av offentlighet. Bærum kommunerevisjon 12.august 2019.
2. Notat fra Bærum kommunerevisjon 12.8.2019. Forvaltningsrevisjon - praktiserer selskapene offentlighet

Saksframstilling:

Kontrollutvalget vedtok i sak, sak 28/19 å gjennomføre en forvaltningsrevisjon for å undersøke kommunale selskapers praktisering av offentlighet. Selskapene forvalter vesentlige oppgaver og store verdier på vegne av kommunen. Formålet med offentleglova er å legge til rette for at offentlig virksomhet er åpen og gjennomiktig. Dette for å styrke informasjons- og ytringsfriheten, den demokratiske deltagelsen, rettsikkerhet for den enkelte samt tillit til det offentlige og kontroll fra allmenheten.

Følgende problemstillinger er undersøkt:

- Følger selskapene offentlighetsloven?
- Hvor hyppig brukes unntaksbestemmelsene og hvilke unntaksbestemmelser er mest brukt?
- Følger selskapene reglene for journalføring?

Undersøkelsen er avgrenset til de kommunale selskapene Arba Inkludering AS, Asker og Bærum brannvesen IKS, Asker og Bærum vannverk IKS og Vestfjorden avløpsselskap – VEAS (interkommunalt samarbeid, med hjemmel i kommuneloven §27).

Undersøkelsen viser at de undersøkte selskapene bortsett fra Arba fører journal og har et avklart forhold til behandling av innsynskrav. Fra de øvrige tre selskapene mottok revisjonen alle opplysninger som etterspurt selv om fristene var korte. Revisjonen fant ingen alvorlige mangler i disse selskapenes journaler eller i innsynssakene.

Hovedutfordringer

- Manglende innsyn hos Arba Inkludering
- Enkelte mangler ved innsynssakene
- Mangelfull journalføringen

Manglende innsyn hos Arba Inkludering

I motsetning til de øvrige selskapene har revisjonen ikke mottatt etterspurt dokumentasjon fra Arba inkludering under undersøkelsesperioden selv etter gjentatte purringer. Som svar på høringen av rapporten har selskapet oversendt en redegjørelse for hvordan de praktiserer offentlighet. Manglende innsyn for revisjonen gjør at vi ikke kan vurdere om offentleglova og arkivlova etterleves. At selskapet ikke leverer etterspurt dokumentasjon kan indikere at dokumentasjonen ikke finnes og at behandling av andre innsynskrav heller ikke skjer i tråd med lovens krav.

Enkelte mangler ved innsynssakene

Revisjonen har gjennomgått selskapenes innsynssaker. Av de fire innsynssakene mottatt fra VEAS og Asker og Bærum brannvesen er det enkelte mangler. Selskapene mottar imidlertid få innsynskrav og opparbeider seg derfor trolig liten erfaring på området.

Mangelfull journalføring

Tre av selskapene fører journal eller tilsvarende register slik loven krever, for eksempel postliste, men enkelte påkrevde felt i journalen mangler.

Revisjonen har funnet dokumenter som skulle ha vært oppført i journalen, henholdsvis tre hos VEAS og to ved Asker og Bærum vannverk. Kontrolløkene er basert på utvalgte postlister for andre offentlige organer og en periode på to måneder. Selskapene opplyser også at visse type dokumenter ikke oppføres i journalen. Etter revisjonens vurdering tyder dette på at selskapene ikke journalfører dokumenter i tilstrekkelig grad. At selskapene dokumenterer sin korrespondanse i journal eller tilsvarende er en sentral forutsetning for at innsyn skal kunne praktiseres.

Prosess/medvirkning

Revisjonen har innhentet blant annet journaler og innsynskrav fra hvert av selskapene og det er gjennomført kontrolløk i motsvarende postlister til andre offentlige etater. Revisjonen har også mottatt innspill fra journalister i Budstikka som har jobbet med å dekke saker relatert til de aktuelle kommunale selskapene.

Revisors anbefalinger

1. Arba Inkludering bør gjøre tiltak for å etterleve offentleglova og arkivlova.
2. Asker og Bærum vannverk og VEAS bør føre fullstendig journal.
3. Asker og Bærum brannvesen bør sikre korrekt behandling av innsynskrav.

Sekretariatets vurdering er at den rapporten kontrollutvalget har mottatt svarer godt på bestillingen fra utvalget.

RETT UTSKRIFT
DATO 28.august.2019