



NOTAT

Dato: 17.06.2019
Arkivkode: N-120
J.postID: 19/136966
Arkivsaksnr: 16/31402

Til:
Kommunestyret

Vedrørende: **Notat til sak 095/19 Evaluering av godtgjøringsordning og forslag til forskrift for ny kommunestyreperiode**

Ved formannskapetets behandling ble det fra Arbeiderpartiet stilt spørsmål om kommunestyrets adgang til å vedta endringer i forskriftens bestemmelser, selv om endringsforslagene ikke har vært en del av høringen.

Forvaltningsloven § 37 gir regler om kommunens plikt til utredning og høring av forskrifter. Før kommunen fastsetter en ny forskrift, må saken være forsvarlig utredet. Kommunen må sende forslaget til ny forskrift til berørte virksomheter og organisasjoner for uttalelse. Loven gir for øvrig få føringer på innhold og detaljnivå i høringen.

Instruks om utredning av statlige tiltak (utredningsinstruksen) av 19.02.16 nr. 184 er fastsatt ved kongelig resolusjon. Formålet med utredningsinstruksen er å legge et godt grunnlag for beslutninger om statlige tiltak, som for eksempel forskrifter og andre regelendringer.

Instruksen gjelder ikke direkte for lokale forskrifter, men det er antatt i praksis at kommunen bør følge samme regler som utredningsinstruksen, så langt det passer og er i tråd med det kommunale system.

Utredningsinstruksen § 3-3 fjerde ledd angir følgende:
«Hvis høringsuttalelsene eller andre forhold fører til vesentlige endringer i forslaget, skal det reviderte forslaget legges ut på ny høring.»

Utgangspunktet vil således være at kommunestyret har stor frihet til å vedta endringer som ikke har vært på høring. Kriteriet om «vesentlighet» betyr at det settes en relativt høy terskel for hvor betydelige endringer som kan godtas uten ny høring.

Reglene om godtgjøring av kommunens folkevalgte er ikke regler som har betydning for en stor krets av personer og de griper ikke inn i den alminnelige hverdagen til innbyggerne. Reglene dreier seg riktignok om bruk av offentlighetens penger, og det er nok i dette henseende at kravet til ny høring kan tenkes å bli aktuelt. Samtidig er det de folkevalgtes oppgave å forvalte verdiene på vegne av fellesskapet. Det kan således ikke utledes noe forbud mot å vedta endringer som øker kostnaden ved godtgjøringsordningen, selv om disse ikke har vært på høring. Det må dreie seg om forslag som innebærer et betydelig merforbruk av midler for det kan bli aktuelt med krav om ny høring. Tilsvarende skal det svært mye til før endringsforslag som går ut på å kutte i utgiftsnivået, skulle medføre krav om ny høring.

Med hilsen

Eirik Lindstrøm
kontorsjef