



Dato: 27.05.2019 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 19/11416 J.post ID: 19/117152
Saksbehandler: Anne-Grete Bukier
Saksansvarlig: Anne-Grete Bukier

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	12.06.2019	132/19
Kommunestyret	19.06.2019	113/19

Krav vedrørende lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59 av vedtak i kommunestyret i møtet den 30.04.2019, sak nr. 055/19 "Fossum områderegulering - 2. gangsbehandling".

Kommunestyret-19.06.2019- 113/19

Vedtak:

Kommunestyrets vedtak av 30.04.2019 i sak nr. 055/19 «Fossum områderegulering – 2. gangsbehandling», opprettholdes og saken oversendes Fylkesmannen i Oslo og Viken for lovlighetskontroll.

Formannskapet-12.06.2019- 132/19

Innstilling:

Kommunestyrets vedtak av 30.04.2019 i sak nr. 055/19 «Fossum områderegulering – 2. gangsbehandling», opprettholdes og saken oversendes Fylkesmannen i Oslo og Viken for lovlighetskontroll.

Forslag til vedtak:

Kommunestyrets vedtak av 30.04.2019 i sak nr. 055/19 «Fossum områderegulering – 2. gangsbehandling», opprettholdes og saken oversendes Fylkesmannen i Oslo og Viken for lovlighetskontroll.

Sakens bakgrunn

Det ble fremsatt krav om lovlighetskontroll av vedtak i kommunestyrets sak nr. 055/19 «Fossum områderegulering – 2. gangsbehandling», i e-post av 21.05.2019, med vedlagt brev. Brevet er

undertegnet av kommunestyremedlemmene:

Nikki Schei (MDG), Signe Bakke Johannessen (MDG), Ingar Sagedal Bie (MDG), Harald Sævareid (SV), Bjørn Agnar Larsen (R).

I ovennevnte sak vedtok kommunestyret i møtet den 30.04.2019 følgende:

«1. Forslag til områderegulering for Fossum, planID 2012012, plankart dokument 423 15 75 og bestemmelser dokument 423 03 06 vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-12 med følgende endringer:

a) Formuleringen om inntil 2000 boliger tas ut av planen. Planen vedtas med totalt bruksareal (BRA) mellom 145.000 og 170.000 m² og ikke et bestemt antall boliger, men tilstrekkelig til å sikre elevgrunnlag for en treparallel barneskole, passasjergrunnlag til et godt kollektivtilbud og kundegrunnlag for et godt dagligvaretilbud.

b) Ved første detaljregulering skal det utarbeides en revidert illustrasjonsplan for hele området som vektlegger god arkitektonisk utforming med variasjon i uttrykk, høyder, typologi og bebyggelsesmønster. Bebyggelsen skal trappes ned mot Bogstadvannet. Det skal ikke bygges høyhus på området. Boligblokker kan som hovedregel være inntil 4 etasjer, men noen bygg kan i hele eller deler av bygget være 5 etasjer.

c) Det skal være god fordeling av boliger i forskjellige størrelser som gir mulighet for å bli boende i området i alle livsfaser.

d) Alle leiligheter skal ha minst ett soverom.

e) Kommunen skal inngå forhandlinger om rett til kjøp til markedspris av en andel boliger innenfor hvert felt.

f) En tilfredsstillende samlet kollektivløsning for området må være på plass før første bolig blir tatt i bruk. Kollektivdekningen, bildelingsordninger og tilrettelegg for sykling og gange, må være så gode at et mindretall av husstandene har behov for egen bil.

g) Før første innflytting skal et overordnet turveinett gjennom området være definert, og friområdet for allmennheten ned mot Bogstadvannet (felt F1) skal være ferdig opparbeidet.

h) Kommunen skal samarbeide med Bærum Idrettsråd, Fossum IF og Bærum Natur- og friluftsråd.

i) Reguleringsplan for idrett igangsettes så snart områdereguleringsplanen er vedtatt. Jfr. punkt 4 i rådmannens forslag.

j) §2.6 anleggsplan tilleggspunkt:

- skal redegjøre for hvordan skoleveien sikres for elevene til Eiksmarka skole.

k) §2.9 Parkering

Kommuneplanens parkeringsnorm legges til grunn.

Parkering i forbindelse med skole, barnehage og bo- og behandlingssenter fastsettes i detaljreguleringen.

2. Da realisering av utbyggingsplanene på Fossum ligger et stykke fram i tid, er det viktig at fremtidens miljø- og utbyggingsløsninger blir lagt til grunn i kommende detaljplaner. Oppdatert miljøoppfølgingsprogram og mobilitetsplan skal utarbeides ved første detaljregulering.

§2.2 endres til:

Det skal kreves etablering av returpunkt for glass- og metallemballasjer.

3. Grunneier må i samarbeid med Bærum kommune finne fullverdig og minst like stort dyrkbart areal til erstatning for medgått dyrkbart areal til idrettsanlegg på Smiejordet. Arealet skal omfattes av de ordinære reglene for driveplikt av jordbruksarealer.»

Brevet vedrørende krav om lovlighetskontroll av ovennevnte vedtak samt ovennevnte

kommunestyresak nr. 055/19 med vedlegg følger vedlagt.

Kravet om lovlighetskontroll er fremsatt innen fristen på tre uker.

I henhold til kommuneloven § 59 nr. 1 kan tre eller flere medlemmer i kommunestyret sammen bringe en avgjørelse truffet av et folkevalgt organ eller den kommunale administrasjon, inn for departementet (delegert til fylkesmannen) til kontroll av avgjørelsens lovlighet. Det kreves underskrift av minst tre kommunestyrerepresentanter.

Krav om lovlighetskontroll fremsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelse. Saken fremlegges derfor kommunestyret for å ta stilling til om hvorvidt vedtaket opprettholdes eller ikke.

Ifølge kommuneloven § 59 skal det ved lovlighetskontrollen vurderes om en avgjørelse er:

- a) er innholdsmessig lovlig (materieell kompetanse)
- b) er truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse (personell kompetanse)
- c) er blitt til på lovlig måte (prosessuell kompetanse)

I dette tilfelle er det avgjørelsens innholdsmessige lovlighet det skal tas stilling til dvs den materielle kompetanse som består i å undersøke om avgjørelsens innhold er i samsvar med gjeldende lovfestede og ulovfestede rettsregler.

Ved opprettholdelse av vedtak stiller loven imidlertid ikke bestemte krav til behandlingen i underinstansen eller om særskilt tilrettelegging for kontrollinstansen/fylkesmannen. Det antas at det samsvarer best med lovens ordlyd at vedtaksorganet formelt må ta stilling til saken på nytt, men det settes ikke krav til at saken må være gjenstand for ny realitetsbehandling og votering i vedtaksorganet før oversendelsen til Fylkesmannen. Det er likevel slik at det bør synliggjøres, i protokollen eller i oversendelsen til fylkesmannen, at avgjørelsen er opprettholdt av vedtaksorganet dvs i dette tilfelle kommunestyret, og at saken oversendes til Fylkesmannen for lovlighetskontroll. For eksempel kan opprettholdelsen skje ved at vedtaksorganet i møte, gjennom votering eller på annen måte, bestemmer at saken skal oversendes Fylkesmannen.

Det er innhentet en uttalelse fra rådmannen i forbindelse med lovlighetskontrollen som er følgende:

Parkering

Det hevdes at kommunestyrets vedtak bryter mot egne kommunale p-normer og forutsetningen til departementet om et begrenset parkeringstilbud.

Det er vanskelig å se at vedtaket bryter mot kommunens p-normer all den tid det i vedtaket heter at «kommuneplanens parkeringsnorm skal legges til grunn». Det er imidlertid riktig at rådmannens forslag til p-bestemmelser i Fossumreguleringen var noe strengere (dvs færre parkeringsplasser) enn kommuneplanens parkeringsnorm når det gjelder boligparkering.

Når det gjelder departementets krav om begrenset parkeringstilbud må dette ses i forhold til parkeringsbestemmelsene som gjaldt på den tiden departementet fastsatte kravet, dvs i 2011. På den tiden var kommunens parkeringsnorm for leiligheter og rekkehus fastlagt i kommunens vedtekter til plan- og bygningsloven. Parkeringskravet varierte med leilighetsstørrelse (1-2 rom/1,0P, 3 rom/1,5P, 4 rom/1,7P, 5 rom eller mer/1,8P). Parkeringsnormen for boliger som ble vedtatt på Fossum er 1,2P/100m² BRA, hvilket gir et «begrenset tilbud» sammenlignet med p-normen som gjaldt i 2011.

Regional plan

Transformasjon av industriområdet Fossum Bruk til boligutvikling er i tråd med kommunens arealstrategi og kommuneplanens arealdel. Det menes videre at Fossutbyggingen er i tråd med Regional plan for areal og transport. Kommuneplanens arealdel er utformet i tråd med føringene i Regional plan for areal- og transport, og styrer hoveddelen av ny utbygging i Bærum til prioriterte vekstområder og sentre/knutepunkter på banenettet langs bybåndet fra Lysaker til Sandvika. Fossum vurderes som en del av bybåndet som den regionale planen definerer som et prioritert vekstområde. Samtidig må det understrekes at bybåndet ikke er en endelig avgrenset størrelse, men snarere et dynamisk område som primært er basert på utviklingen av det banebaserte kollektivsystemet. Fossum ligger i enkel sykkelavstand fra banenettet og får et høyfrekvent busstilbud. Sammenlignet med de fleste utbyggingsområder i Akershus er Fossum sentralt beliggende. Areal er et knapphetsgode i Bærum, og det er viktig å utnytte arealressursene på en god måte slik departementet også påpeker i saken fra 2011. Dette tilsier høy utnyttelse.

Kollektivløsning

Rådmannen mener at det i planen er skissert løsninger som kan muliggjøre en tilfredsstillende samlet kollektivløsning. Det legges til grunn at Ruters plan av 2016 (Trafikkplan vest) kan ansees som tilfredsstillende samlet kollektivløsning. Her skisseres et linjenett som tilsier at busstilbudet kan bli ytterligere utvidet til åtte bussavganger i timen til/fra Fossum i rushtidsperiodene om morgenen og ettermiddagen. I tillegg inngår det separate kollektivløsninger i planen i tillegg til krav til oppdaterte mobilitetsplanen som grunnlag for detaljplanlegging.

Vedlegg:

Lovlighetskontroll Fossum 2019	4479848
Fossum områderegulering - 2.gangsbehandling (L)(5885475)	4479837
- REGULERINGSPLANER - 2. gangs behandling (5607632)	4479838
plankart til 2. gangs behandling (5924586)	4479839
Bestemmelser 2.gang (5601314)	4479840
Illustrasjonsplan 020518 (5221020)	4479841
Planbeskrivelse fossum 2. gangs behandling (5561158)	4479842
Endringer etter ny førstegangsbehandling_ (5609496)	4479844
Endringer etter førstegangsbehandling 020518 (5221077)	4479843
Norconsult notat - kollektivløsning Fossum (5265642)	4479845
Notat vedr trafikk, 30.10.2018 (5557462)	4479846
Fossum resyme merknader fornyet høring okt 2018_30.10.18 AS (5609503)	4479847

Behandlingen i møtet 19.06.2019 Kommunestyret

Forslag fremmet av Marianne Isabel Rieber-Mohn, Ap

Kommunestyrets vedtak av 30.04.2019 i sak nr. 055/19 «Fossum områderegulering – 2. gangs behandling», opprettholdes med unntak av parkeringsnormen. Parkeringsnormen endres til 1 P-

plass pr 100 m2 BRA, i tråd med rådmannens forslag.

Votering:

Marianne Rieber-Mohns forslag fikk 10 stemmer (10Ap) og falt.
Innstillingen ble vedtatt mot 3 stemmer (2SV, 1R).

Kommunestyret-19.06.2019- 113/19:

Vedtak:

Kommunestyrets vedtak av 30.04.2019 i sak nr. 055/19 «Fossum områderegulering – 2. gangsbehandling», opprettholdes og saken oversendes Fylkesmannen i Oslo og Viken for lovlighetskontroll.

Behandlingen i møtet 12.06.2019 Formannskapet

Forslag fremmet av Marianne Isabel Rieber-Mohn, Ap

Kommunestyrets vedtak av 30.04.2019 i sak nr. 055/19 «Fossum områderegulering – 2. gangsbehandling», opprettholdes med unntak av parkeringsnormen. Parkeringsnormen endres til 1 P-plass pr 100 m2 BRA, i tråd med rådmannens forslag.

Votering:

Forslaget ble vedtatt med 11 mot 2 stemmer (SV, Mdg).
Forslaget fra Rieber-Mohn fikk 3 stemmer (Ap) og falt.

Formannskapet-12.06.2019- 132/19:

Innstilling:

Kommunestyrets vedtak av 30.04.2019 i sak nr. 055/19 «Fossum områderegulering – 2. gangsbehandling», opprettholdes og saken oversendes Fylkesmannen i Oslo og Viken for lovlighetskontroll.