

**NOTAT**Dato: **03.05.2019**

Arkivkode:

J.postID: **2019096099**Arkivsaksnr: **19/9345**

Fra: Rådmannen

Til: Ordfører

Vedrørende: **Rådmannens innspill til politisk arbeidsutvalg**

Rådmannen er i henvendelse 26.4 bedt om å gi korte skriftlige betraktninger på de tema som arbeidsutvalget har angitt og at det i eget møte vil være anledning for rådmannen til å utdype. I det følgende gis det korte kommentarer under de overskrifter som er brukt i henvendelsen.

Utvalgsstruktur og sammensetning

Rådmannen deler vurderingen av at hovedutvalgsmodellen fungerer godt.

For å sikre at tilstrekkelige og korrekte saker kommer til behandling i kommunestyret kan rådmannens oversikt over planlagte saker bidra til avklaring av ønsket politisk behandling. En slik gjennomgang bør gjøres regelmessig og så tidlig som mulig for å sikre saksflyt og prioritering.

Når det gjelder administrasjonens fagkompetanse i utvalgene vil rådmannen understreke at kommunaldirektørene for samfunn og velferd møter som rådmann i hovedutvalgene, i tillegg møter også kommunalsjefene fast. Videre er det praksis at det etter behov møter saksansvarlige knyttet til saker i møtene. Dersom det oppleves at fagkompetansen ikke er tilgjengelig vil rådmannen se på konkrete forbedringer.

For øvrig kan det nevnes at administrasjonen ofte følger møtene på streaming eller ser opptak i ettertid. «Digitale politikere» med møteportal og registrering av representantenes forslag til vedtak, og løsningen med streaming av møtene muliggjøre ny arbeidsformer.

Rådmannen deler vurderingen av at formannskapet bør ha ansvaret for de overordnede eiendomssakene, digitalisering, klimaklok-satsningen, næringspolitikk og administrasjon. Det kan være ønskelig at formannskapet gis mulighet til å fordype seg i utvalgte saksfelt, kanskje også gjennom å benytte mer møtetid til seminar med mulighet for dialog. Hvis det er ønskelig kan rådmannen komme med en skisse til dette.

Når det gjelder eierutvalg ser rådmannen at saksmengden vil variere gjennom året. Innsatsen inneværende periode har bl.a. vært knyttet til etablering av ulike eierstrategier. Dette arbeidet vil nytt utvalg kunne bygge videre på og omfanget av saker vil derfor bli mindre i neste periode. Rådmannen ser ikke åpenbare saksområder som det er naturlig å flytte til eierutvalget.

Planutvalget

Rådmannen deler de vurderinger som arbeidsutvalget har gjort mht planutvalget størrelse og arbeidsform. Det er viktig å ha fokus på forholdet mellom administrasjon og folkevalgte. Rådmannen støtter påpekingen av at det er ønskelig at planadministrasjonen gjennomgår egen rolle i plansaker.

Kommunalsjef for plan, kultur og miljø og planadministrasjonen har allerede startet opp med å gjennomgå administrasjonens rolle i plansakene.

Rådmannen støtter forslaget om å formalisere spørrerunden om saken på sakskartet. Primært bør dette skje i det formelle møte. Pga behovet for å kunne innhente informasjon mv, ville det være mest hensiktsmessig om spørsmålene ble reist i formøtene, men besvart i det formelle møte. Rene fakta opplysninger vil kunne besvares som i dag, under befaringsene.

Forbedringer knyttet til saksfremleggene omtales som egen sak under.

Rådmannen viser til at kravet om barnetalsperson som medlem uten stemmerett i planutvalget opphørte ved lovendring i 2009. Ordningen er krevende i og med at den oppnevner en administrativ person til medlem i politisk utvalg. Rådmannen viser til at dette gir et noe uklart grensesnitt mellom politikk og administrasjon. Rådmannen støtter vurderingen av at hensynet til barns medvirkning i plansaker kan ivaretas på annen måte enn ved bruk av barnas representant. Allerede i dag ivaretas hensynet til barn tydelig i saksforberedelsen. Det er et godt innspill at det i saksfremleggene innarbeides et fast punkt der det redegjøres for hvordan hensynet til barns interesser er ivaretatt.

Hvis ordningen med barnetalsperson ikke videreføres, anbefales det at nytt planutvalg tidlig drøfter spesielt hvordan barns interesser kan ivaretas innenfor planutvalgets ansvarsområder.

Hvis ordningen opprettholdes, ønsker rådmannen å utrede hvordan barnetalspersonens administrative tilknytning og arbeidsrammer kan forbedres

Rådmannen vil være åpen for å supplere og utdype sine synspunkter i det planlagte møte, blant annet knyttet til gjennomføring av befaringer og administrasjonens bistand til utforming av alternative forslag til vedtak.

Møteplan, saksfremlegg og saksfrister

Rådmannen ser behovet for å øke tiden tilgjengelig til politikernes saksforberedelse, og at dagens 7-dagersfrist er for knapp. I hovedsak vil en tidligere frist, f.eks 14 dager kunne løses ved at administrasjonen påbegynner saksforberedelsen tidligere. Samtidig vil tidligere frist i noen sammenhenger medføre at saker må utsettes til neste møte. Dette vil bety at samlet tidsbruk frem til vedtak fattes øker, noe som kan være uhenktsmessig i enkelte saker.

Rådmannen vil anbefale at det fortsatt gis mulighet til unntaksvis å sende frem saker senest en uke før møte. Dette bør avklares og avtales når sakskartet til formannskap/kommunestyre gjennomgås, slik at det skaper forutsigbarhet for alle. Rådmannen vil også anbefale at dagens 7-dagersfrist opprettholdes for de tre rådene. Til forskjell fra politikernes behov for gruppebehandling av saker har ikke rådsmedlemmene behov for slike avklaringer.

Rådmannens oversikt over planlagte saker kan bidra til å identifisere kommende saker med behov for god behandlingstid.

Rådmannen ser behovet for at saksfremlegg bør bli både enklere og kortere. Saksfremleggene skal innledningsvis angi hvilke spørsmål som behandles og det skal ikke være unødvendige gjentakelser. Rådmannen vil ta initiativ til intern gjennomgang av rutinen for saksfremlegg, og hvorledes disse kan forbedres ytterligere. Når det gjelder plansaker ser rådmannen at praksisen med svært omfattende vedlegg bør gjennomgås og endres. Administrasjonen har i inneværende periode gjennomført ulike tiltak for å bedre situasjonen, men tilbakemeldingene fra arbeidsutvalget gir gode innspill til å fortsette dette forbedringsarbeidet

Klagenemnd

Rådmannen er forberedt på å ta ansvaret for å utarbeide saksfremstilling med innstilling i saker til klagenemnden. Saksbehandlingsreglene og habilitetsreglene i forvaltningsloven og kommuneloven vil naturligvis følges.

Rådmannen ser at det er hensiktsmessig at rådmannen stiller med en fast representant i klagenemndens møter.

Rådmannen vil om kort tid legge frem en sak med rapportering på utfallet av klagesaker som blir oversendt til fylkesmannen og det vil deretter jevnlig bli lagt frem orienteringer.
