



Dato: 28.05.2019 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 19/5808 J.post ID: 19/102005
Saksbehandler: Ingrid E. Glendrange
Saksansvarlig: Jannike Hovland

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur	06.06.2019	056/19
Formannskapet	12.06.2019	124/19
Kommunestyret	19.06.2019	111/19

Ny samarbeidsavtale mellom Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum

Formannskapet-12.06.2019- 124/19

Innstilling:

Ny samarbeidsavtale mellom Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum vedtas.

Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur-06.06.2019- 056/19

Innstilling:

Ny samarbeidsavtale mellom Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum vedtas.

Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur-06.06.2019-056/19

Innstilling:

Ny samarbeidsavtale mellom Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum vedtas.

Rådmannens forslag til vedtak:

Ny samarbeidsavtale mellom Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum vedtas.

SAKEN I KORTE TREKK

Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum har i ni år samarbeidet om å lage en ny avtale mellom Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum. Partene er nå enige, og er svært godt fornøyde med resultatet. Avtalen har blitt en samarbeidsavtale som regulerer formene for

samhandling, kontakt, kommunens rutiner for budsjettering og utbetaling av tilskudd.

Samtidig som ny samarbeidsavtale er jobbet frem, har rådmannen også utarbeidet bedre interne rutiner, som skal bedre praksisen ved forvaltningen av kommunens økonomiske ansvar for kirken (tilskuddsordningen).

Tidligere behandling

Ingen tidligere behandling.

Redegjørelse og vurdering

Kirkelig fellesråd i Bærum har ansvaret for den lokale kirkeforvaltningen med hensyn til blant annet kirker, kirkegårder og kirkelige stillinger. Staten har ansvaret for prestedtjenesten. For øvrig er det Bærum kommune som har det offentlige finansieringsansvaret for kirkens virksomhet i kommunen. Dette økonomiske ansvaret er forankret i kirkelovens § 15 (se del 2).

Frem til nå har kommunens økonomiske forpliktelser blitt gitt delvis gjennom direkte overføring av tilskudd, og delvis som tjenesteyting regulert gjennom en tjenesteytingsavtale. Den nye avtalen mellom fellesrådet og kommunen er en samarbeidsavtale som regulerer formene for samhandling, kontakt, kommunens rutiner for budsjettering og utbetaling av tilskudd.

Hovedelementer i den nye avtalen er:

1. Behov for bedre oversikt over tilskudd i forhold til kommunens økonomiske forpliktelser

Frem til nå har Kirkelig fellesråd i Bærum sendt inn budsjettinnspill og fått innvilget noe av tilskuddet ved årlig behandling av Handlingsprogrammet. Resten har blitt gitt som tjenesteyting. Ny frist for budsjettinnspill i samarbeidsavtalen skal sikre at budsjettinnspillet fra fellesrådet kommer tidlig i HP-prosessen, slik at innspillet kan behandles under utarbeidelse av forslag til Handlingsprogram. Det er også lagt inn bestemmelse om at kommunen og fellesrådet sammen skal møtes og drøfte rådmannens forslag før det legges frem til politisk behandling.

Det er også utarbeidet maler for budsjettinnspill og rapportering, som er knyttet opp til de ulike formålene i kirkelovens § 15. Dette skal gjøre det enklere for rådmannen å få oversikt over hva det søkes tilskudd til, og hvordan det brukes, i forhold til kommunens forpliktelser. Det vil også gi rådmannen bedre grunnlag for beregning av tilskudd til andre tros- og livssynssamfunn. Maler for budsjettinnspill og rapportering ligger i avtalens vedlegg 1 og 2.

2. Overgang fra tjenesteyting til avtale om tilskudd

I tillegg til tilskudd har kommunen frem til nå også gitt tjenesteyting. Kirkelig fellesråd ønsker imidlertid å overta disse oppgavene, og heller motta tilskudd. Dette gjelder oppgaver innen forvaltning, drift og vedlikehold, samt styring av store vedlikeholds- eller investeringsprosjekter. Den nye avtalen legger derfor opp til at fellesrådet gradvis skal overta disse oppgavene. En årlig oppdatert oversikt over konkrete oppgaver som fellesrådet tar over fra gitt dato ligger i vedlegg 3 til avtalen, samt tilsvarende oppdatert oversikt over hva kommunen gir som tjenesteyting i vedlegg 4.

3. Bedre planlegging av kommunens langsiktige investeringer knyttet til kirkebygg

Investeringer i kirkebygg er ofte svært store investeringer, og rådmannen ser at det er nødvendig for kommunen å bedre planlegge den langsiktige bruken av investeringsmidler knyttet til vedlikehold av kirkebygg. Det vil derfor årlig gjennomføres koordineringsmøter mellom fellesrådet og

kommunen for befaring av kirkebygg og drøfting av investerings- og vedlikeholdsbehov. Fellesrådet er ansvarlig for å utarbeide forslag til investeringer og vedlikeholdstiltak som oversendes kommunen som innspill til HP-prosessen.

Når Kirkelig fellesråd i Bærum overtar ansvaret for vedlikeholds- og investeringsprosjektene vil de utarbeide forslag til investeringsprosjekter som skal godkjennes av Bærum kommune, og deretter innvilges tilskudd gjennom overføring fra kommunens investeringsbudsjett gjennom Handlingsprogrammet.

4. Bedre rutiner for samarbeid og kommunikasjon mellom fellesrådet og kommunen

Både Kirkelig fellesråd i Bærum og Bærum kommune ønsker at samarbeidet mellom partene skal bli enda bedre. Det er derfor lagt inn bestemmelser om kontakten mellom fellesrådet og kommunen i avtalens del 5. Dette er regelmessige koordineringsmøter, økonomisk møte i forbindelse med HP-prosessen og årlig befaring av kirkebygg. I tillegg vil det i perioden hvor oppgaver gradvis skal overføres fra kommunen til fellesrådet være tett samarbeid og dialog mellom partene. Rådmannen vurderer det som hensiktsmessig og viktig at kommunen i denne perioden bistår med god kompetanseoverføring og opplæring.

Intern prosess og ekstern medvirkning

Ny avtale har blitt utarbeidet i tett samarbeid mellom Kirkelig fellesråd og Bærum kommune. Fra kommunes side har det bidratt ansatte fra kultur, eiendom og strategi- og utviklingsenheten.

Godkjenning og signering av avtalen

Samarbeidsavtalen legges frem i Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur 6. juni og Kommunestyret 19. juni, samt behandles i Kirkelig fellesråd 13. juni. Avtalen trer i kraft når den er behandlet i kommunestyret og fellesrådet.

Vedlegg:

Samarbeidsavtale Den norske kirke og BK_endelig versjon	4451897
Vedlegg 1	4451898
Vedlegg 2	4451899
Vedlegg 3	4451900
Vedlegg 4	4451901

DEL 2 – MER OM SAKEN:

Kommunens økonomiske ansvar for kirken er forankret i kirkelovens § 15:

Kommunen utreder følgende utgifter etter budsjettforslag fra kirkelig fellesråd:

- a) utgifter til bygging, drift og vedlikehold av kirker,*
- b) utgifter til anlegg og drift av gravplasser,*
- c) utgifter til stillinger for kirketjener, klokker og organist/kantor ved hver kirke, og til daglig leder, av kirkelig fellesråd,*
- d) driftsutgifter for fellesråd og menighetsråd, herunder utgifter til administrasjon og kontorhold,*
- e) utgifter til lokaler, utstyr og materiell til konfirmasjonsopplæring,*
- f) utgifter til kontorhold for prester.*

Fellesrådets budsjettforslag skal også omfatte utgifter til kirkelig undervisning, diakoni, kirkemusikk og andre kirkelige tiltak i soknene.

Utgiftsdekningen skal gi grunnlag for at det i soknene kan holdes de gudstjenester biskopen forordner, at nødvendige kirkelige tjenester kan ytes, at arbeidsforholdene for de kirkelige tilsatte er tilfredsstillende og at menighetsråd og fellesråd har tilstrekkelig administrativ hjelp.

Etter avtale med kirkelig fellesråd kan kommunal tjenesteyting tre i stedet for særskilt bevilgning til formål som nevnt i denne paragraf.

Kongen kan gi forskrift om kommunens forpliktelser etter denne paragraf.

Kommunen kan ta opp lån for finansiering av sine forpliktelser etter første ledd bokstav a) og b). De nærmere vilkår for kommunens låneopptak fremgår av kommunelovens § 50.

Representant for kirkelig fellesråd kan gis møte- og talerett i kommunale organ når disse behandler saker som direkte berører fellesrådets virksomhet.

Kommunens økonomiske ansvar bygger på forutsetningen om at de kommunale bevilgningene til kirken skal gi grunnlag for tilfredsstillende drift og vedlikehold av kirker og kirkegårder og for utgiftsdekningen til kirkelige stillinger. Det understrekes i tillegg i [Kirken og kommunene – en veileder](#) at budsjettrammen til disse formål vil være gjenstand for ordinære kommunale prioriteringer innenfor lovens rammer.

Etter regelverket skal kommunen budsjettere og regnskapsføre bevilgninger til Den norske kirke (F390), Andre tros- og livssynssamfunn (F392) og Gravplasser og krematorium (F393) hver for seg. Det er tilskuddet til kirken (F390) som inngår i beregningsgrunnlaget for overføringer til andre tros- og livssynssamfunn.

Behandlingen i møtet 12.06.2019 Formannskapet

Votering:

Innstillingen fra Hovedutvalg miljø, idrett og kultur ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet-12.06.2019- 124/19:

Innstilling:

Ny samarbeidsavtale mellom Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum vedtas.

Behandlingen i møtet 06.06.2019 Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur

Votering:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur-06.06.2019- 056/19:

Innstilling:

Ny samarbeidsavtale mellom Bærum kommune og Kirkelig fellesråd i Bærum vedtas.

