



Dato: 20.05.2019 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: J.post ID:
20.05.2019 18/30110 19/101208
Saksbehandler: Ingrid E. Glendrange
Saksansvarlig: Erik Førland

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	27.05.2019	029/19
Hovedutvalg for barn og unge	04.06.2019	047/19
Formannskapet	12.06.2019	130/19
Kommunestyret	19.06.2019	098/19

Barnehagebehovsanalyse 2019-2038

Kommunestyret-19.06.2019- 098/19

Vedtak:

1. Barnehagebehovsanalysen 2019-2038 legges til grunn for videre utredning og prosjektering av nye barnehageprosjekter. Vedtak om realisering skjer ved behandling av kommunens Handlingsprogram.
2. Den videre planleggingen av kapasitetsøkninger innenfor barnehagesektoren skal skje med basis i følgende føringer:
 1. Kapasitetsøkninger skal så langt det er mulig lokaliseres til områder med kapasitetsutfordringer.
 2. Utbygging av nye barnehager skal fordeles hensiktsmessig mellom kommunen selv og private aktører.
3. Det gjennomføres egne konseptutredninger for følgende tiltak:
 3. Omstrukturering av Gommerud barnehage
 4. Omstrukturering av Berger barnehage
 5. Omstrukturering av Kolsås barnehage
 6. Omstrukturering av Nadderudskogen barnehage avdeling Gjønnnes og avdeling Nadderud
4. Analysen revideres hvert annet år.
5. Utearealsnormen ligger fast for nye barnehager eller omstruktureringsprosjekter.

6. Dersom rådmannen i Barnehagebehovsanalysene ser at utearealsnormen vil kunne måtte fravikes i enkeltprosjekter, skal det i barnehagebehovsanalysen bes om politisk avklaring om dette.
7. Barnehagens parkeringsareal kan nedprioriteres og omgjøres til lekeareal, etter politisk behandling, når forbruksmønsteret for biltransport er endret. Rådmannen skal derfor løpende vurdere behovet for korttids-parkeringsmuligheter for foreldre som skal levere og hente barn.

Formannskapet-12.06.2019- 130/19

Innstilling:

1. Barnehagebehovsanalysen 2019-2038 legges til grunn for videre utredning og prosjektering av nye barnehageprosjekter. Vedtak om realisering skjer ved behandling av kommunens Handlingsprogram.
2. Den videre planleggingen av kapasitetsøkninger innenfor barnehagesektoren skal skje med basis i følgende føringer:
 - a. Kapasitetsøkninger skal så langt det er mulig lokaliseres til områder med kapasitetsutfordringer.
 - b. Utbygging av nye barnehager skal fordeles hensiktsmessig mellom kommunen selv og private aktører.
3. Det gjennomføres egne konseptutredninger for følgende tiltak:
 - c. Omstrukturering av Gommerud barnehage
 - d. Omstrukturering av Berger barnehage
 - e. Omstrukturering av Kolsås barnehage
 - f. Omstrukturering av Nadderudskogen barnehage avdeling Gjønnnes og avdeling Nadderud
4. Analysen revideres hvert annet år.
5. Utearealsnormen ligger fast for nye barnehager eller omstruktureringsprosjekter.
6. Dersom rådmannen i Barnehagebehovsanalysene ser at utearealsnormen vil kunne måtte fravikes i enkeltprosjekter, skal det i barnehagebehovsanalysen bes om politisk avklaring om dette.
7. Barnehagens parkeringsareal kan nedprioriteres og omgjøres til lekeareal, etter politisk behandling, når forbruksmønsteret for biltransport er endret.

Hovedutvalg for barn og unge-04.06.2019- 047/19

Innstilling:

1. Barnehagebehovsanalysen 2019-2038 legges til grunn for videre utredning og prosjektering av nye barnehageprosjekter. Vedtak om realisering skjer ved behandling av kommunens Handlingsprogram.

2. Den videre planleggingen av kapasitetsøkninger innenfor barnehagesektoren skal skje med basis i følgende føringer:
 - a. Kapasitetsøkninger skal så langt det er mulig lokaliseres til områder med kapasitetsutfordringer.
 - b. Utbygging av nye barnehager skal fordeles hensiktsmessig mellom kommunen selv og private aktører.
3. Det gjennomføres egne konseptutredninger for følgende tiltak:
 - c. Omstrukturering av Gommerud barnehage
 - d. Omstrukturering av Berger barnehage
 - e. Omstrukturering av Kolsås barnehage
 - f. Omstrukturering av Nadderudskogen barnehage avdeling Gjønnnes og avdeling Nadderud
4. Analysen revideres hvert annet år.
5. Utearealsnormen ligger fast for nye barnehager eller omstruktureringsprosjekter.
6. Dersom rådmannen i Barnehagebehovsanalysene ser at utearealsnormen vil kunne måtte fravikes i enkeltprosjekter, skal det i barnehagebehovsanalysen bes om politisk avklaring om dette.
7. Barnehagens parkeringsareal kan nedprioriteres og omgjøres til lekeareal, etter politisk behandling, når forbruksmønsteret for biltransport er endret.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne-27.05.2019- 029/19

Vedtak:

1. Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne mener at ved bygging av store barnehager, er det viktig å sørge for at barn med nedsatt funksjonsevne får god avskjerming i små enheter, og at de får oppleve tilhørighet og trygghet knyttet til mindre barnegrupper.
2. Det bør legges vekt på etablering av stillerom for barn med spesielle behov, f.eks. sansetap.
3. Så langt mulig bør rehabilitering av barnehager ivareta krav til universell utforming og tilgjengelighet.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Barnehagebehovsanalysen 2019-2038 legges til grunn for videre utredning og prosjektering av nye barnehageprosjekter. Vedtak om realisering skjer ved behandling av kommunens Handlingsprogram.
2. Den videre planleggingen av kapasitetsøkninger innenfor barnehagesektoren skal skje med basis i følgende føringer:

- a. Kapasitetsøkninger skal så langt det er mulig lokaliseres til områder med kapasitetsutfordringer.
 - b. Utbygging av nye barnehager skal fordeles hensiktsmessig mellom kommunen selv og private aktører.
3. Det gjennomføres egne konseptutredninger for følgende tiltak:
- c. Omstrukturering av Gommerud barnehage
 - d. Omstrukturering av Berger barnehage
 - e. Omstrukturering av Kolsås barnehage
 - f. Omstrukturering av Nadderudskogen barnehage avdeling Gjønnnes og avdeling Nadderud
4. Analysen revideres hvert annet år.

SAKEN I KORTE TREKK

Rådmannen legger med dette frem forslag til Barnehagebehovsanalyse 2019-2038. Analysen gir en overordnet oversikt over forventet behov for barnehageplasser i kommunen og inneholder en skisse til hvordan behovet kan løses. Forslaget har ligget ute på offentlig høring fra 09.04.19-07.05.19.

Tidligere behandling

[Sak 29/19, Barnehagebehovsanalyse 2019-2038 – høringsutkast](#), behandlet i Hovedutvalg for barn og unge 09.04.19.

Redegjørelse og vurdering

Formålet med barnehagebehovsanalysen er å lage et beslutningsgrunnlag for å sikre riktig dimensjonert barnehagekapasitet i kommunen. Kapasiteten bør så langt det er mulig være robust for naturlige svingninger i barnetall, og ta høyde for litt mer enn det prognosetallene legger opp til.

Barnehagebehovsanalysen viser behovet for kapasitetsøkning i barnehagesektoren ut fra kommunens nåværende befolkning og befolkningsprognose man beregner med utgangspunkt i boligbygging som er lagt inn i kommunens boligbyggeprogram. Befolkningsprognoser, forventet endring i etterspørsel etter barnehageplass og lignende viser at det må etableres cirka 1800 nye barnehageplasser frem mot 2038. Analysen legger til grunn at dette gjennomføres med 29 barnehageprosjekter.

I arbeidet med analysen har følgende strategisk grep vært i fokus:

- Etablere nye barnehager
- Større barnehager, bedre kvalitet og arealeffektivisering
- Omstrukturering av eksisterende barnehager, for å møte rehabiliteringsbehov og oppnå hensiktsmessige størrelser ut fra et driftsperspektiv
- Erverve tomter til fremtidige barnehager

For å møte kapasitetsutfordringen er det nødvendig å bygge nye barnehager.

I [barnehagemeldingen](#), vedtatt av kommunestyret 29.04.15, er det lagt til grunn at det skal etableres store barnehager. Denne føringen er lagt til grunn i arbeidet med analysen.

I en presskommune som Bærum er det arealknapphet, noe som gjør det utfordrende å finne tomter til fremtidige barnehager. Krevende prosesser knyttet til regulering, grunnverv osv. må gjennomføres i god tid. Det er derfor viktig at det sikres nye arealer til barnehage, både i pressområder og i områder som i dag har god barnehagedekning.

Det er gjennomført et omfattende arbeid med tilstandsanalyser av barnehagene i Bærum, som viser store vedlikeholdsetterslep i flere barnehager. Det har i tillegg kommet strengere bygningskrav og krav til funksjonalitet i byggene. I flere tilfeller er det barnehager som har så store oppgraderingsbehov at det vil være liten økonomisk forskjell på en totalrehabilitering og å bygge ny barnehage. Rådmannen foreslår i behovsanalysen åtte omstrukturingsprosjekter. Disse prosjektene er i områder hvor det finnes realiseringsmuligheter for større barnehager, samtidig som det er kommunale barnehager i samme nærmiljø som bør erstattes.

I barnehagebehovsanalysens kapittel 4 gjøres det en vurdering av befolkningsprognoser og barnehagekapasitet innenfor hvert enkelt opptaksområde, og eventuelt anbefaling om det bør bygges barnehage i området i planperioden. Dette gjelder både nye barnehager og omstrukturingsprosjekter.

Følgende omstrukturingsprosjekter ble vedtatt av kommunestyret 01.03.17, og er videreført i denne behovsanalysen:

- Bærums Verk: Ny Helset barnehage
- Rykkinn: Ny Belset barnehage
- Sandvika/Tanum: Ny Valler barnehage
- Eiksmarka: Ny Østerås barnehage

I vedlagt behovsanalyse foreslås det følgende nye barnehager eller omstrukturingsprosjekter:

Rykkinn

Det foreslås omstrukturering av Gommerud barnehage, da barnehagen har stort byggeteknisk etterslep. Forslag til løsning er at dagens to bygninger erstattes av ett nybygg med mer kompakt bygningsform og god kontakt med utearealer, samt en liten økning i kapasitet. Løsningen må utredes nærmere.

Det foreslås også omstrukturering av Berger barnehage, da denne barnehagen også har stort byggeteknisk etterslep. Forslag til løsning er at dagens to bygninger erstattes av ett nybygg med kompakt bygningsform og god kontakt med utearealer, samt en liten økning i kapasitet. Løsningen må utredes nærmere.

Sandvika/Tanum

Det er lagt inn behov for etablering av to barnehager på Franzefoss som en del av boligbyggingen. Plassering av barnehagene må avklares som en del av områdeplan/reguleringsplan. Tidspunktet for barnehagene er usikkert.

Gjettum

Det foreslås omstrukturering av Kolsås barnehage, da barnehagen har stort byggeteknisk etterslep. Forslag til løsning er at dagens to bygninger erstattes av ett nybygg med mer kompakt bygningsform og god kontakt med utearealer, samt en liten økning i kapasitet. Løsningen må utredes nærmere.

Bryn/Hammerbakken skole ligger i opptaksområdet, og er vedtatt nedlagt. Det ble gjennomført et innbyggermøte 25.03.19 om fremtidig bruk av tomten. Mange innspill peker i retning av barnehage, og mulighet for sambruk med nærmiljøaktivitet. Rådmannen mener dette kan være aktuelt og vil utrede det nærmere. Behovet for barnehage på tomten må vurderes blant annet i sammenheng med kapasitet og omstrukturingsbehov i hele opptaksområdet. Det er i denne omgang ikke lagt inn noe om dette i analysen.

Høvik

Det er lagt inn behov for etablering av ytterligere en barnehage i Høvik opptaksområde som del av boligutbygging. Plassering må avklares som del av områdeplan/reguleringsplan. Tidspunkt er usikkert og avhenger av E18-utbygging.

Bekkestua/Hosle

Det foreslås å etablere en ny Nadderudskogen barnehage avdeling Gjøannes og innlemme Nadderudskogen barnehage avdeling Nadderud i denne. Den nye barnehagen foreslås etablert på tomten der avdeling Gjøannes ligger i dag. Hvis det er mulig foreslås også en liten økning i kapasitet, men dette må utredes videre. Tomten der dagens Nadderudskogen barnehage avdeling Nadderud ligger i dag kan frigjøres til andre formål.

Avlastningsbarnehager i Bærum øst og Bærum vest

I tillegg viser behovsanalysen at det er stort behov for avlastningsbarnehager som kan brukes midlertidig ved bygging av nye barnehager eller ved rehabilitering av eksisterende barnehager. Det utredes derfor mulighet for en avlastningsbarnehage i Bærum vest med plass til 100-120 barn, og en avlastningsbarnehage i Bærum øst med plass til 100-120 barn. For å kunne starte arbeidet med nye barnehager og rehabilitering av eksisterende barnehager er det svært viktig, og avgjørende, at ferdigstillelse av avlastningsbarnehagene gjøres så raskt som mulig.

Utfordringer knyttet til usikre befolkningsprognoser og planlagt boligbygging

I Sandvika/Tanum er det planlagt betydelig boligbygging. Frem til 2038 skal det bygges cirka 4000 boliger fordelt på følgende områder slik:

- Franzefoss: 1200 boliger
- Industriveien, Hamang, Skytterdalen: 1600 boliger
- Sandvika sentrum øst: 840 boliger
- Sandvika sentrum vest: 330 boliger

Alle utbyggingsprosjektene i disse områdene er ikke lagt inn i boligbyggeprogrammet i kommunen, og gjenspeiles derfor ikke i befolkningsprognosen for Sandvika/Tanum. Det er derfor tatt utgangspunkt i planlagt utbygging og innbyggertall for Bærum per 01.01.19 med prosentvis fordeling av aldersgruppen 0-5 år for bedre å kunne beregne behov for økning i barnehagekapasiteten i området. Ved å gjøre denne beregningen kommer det frem at det er behov for cirka 800 barnehageplasser i Sandvika/Tanum frem til 2038. Disse er i analysen synliggjort med følgende prosjekter: Industriveien, Hamang 1, Hamang 2, Kjørbo Magasinleir, Franzefoss 1 og Franzefoss 2.

En slik beregning gir utslag i diagrammet for Sandvika/Tanum ved at antall eksisterende og nye barnehageplasser (heltrukket linje) ligger en del høyere enn behovet skulle tilsli hvis det bare tas utgangspunkt i befolkningsprognosen (blå søyler). Rådmannen har likevel valgt å gjøre denne beregningen for å planlegge for en kapasitet som er robust for naturlige svingninger i barnetall, og

som tar høyde for behovet i barnehageplasser som et resultat av kraftig boligvekst i området.

Intern prosess og ekstern medvirkning

Utarbeidelsen av analysen er gjort av en administrativ arbeidsgruppe bestående av representanter fra avdelingene barnehage, eiendom, plan, og strategi- og utviklingsenheten. Kommunalsjef for oppvekst barnehage er ansvarlig eier av barnehagebehovsanalysen.

I tillegg har barnehagebehovsanalysen ligget ute på offentlig høring fra 09.04.19-07.05.19, slik at interesserte og berørte parter har kunne gi innspill til forslaget. Forslaget er også sendt til høringsinstanser som vurderes som direkte berørte parter, i tillegg til Ungdomsrådet og Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det har i løpet av høringsperioden kommet inn fem høringsinnspill. Høringsinnspillenes hovedpoenger og rådmannens vurdering finnes i del 2. Høringsinnspillene er også vedlagt saken.

Konsekvenser av beslutningene

Barnehagebehovsanalysen skal ligge til grunn for videre utredning og prosjektering av nye barnehager. Det er først i forbindelse med de årlig rulleringene av Handlingsprogrammet at endelige vedtak om realisering skjer, herunder økonomisk bevilgning.

Vedlegg:

Forslag til Barnehagebehovsanalyse 2019-2038, etter høring	4452517
Høringsuttalelse - FAU Jongskollen barnehage	4452518
Høringsuttalelse - Foreldreutvalget Fururabben Barnehage	4452519
Høringsuttalelse - Kolsås vel	4452520
Høringsuttalelse - Reddiken Kanvas barnehage med SU	4452521
Høringsuttalelse - SU Nadderudskogen barnehage	4452522

DEL 2 – MER OM SAKEN:

Om barnehagebehovsanalysen

Barnehagebehovsanalysen 2019-2038 gir en overordnet oversikt over forventet behov for barnehageplasser i kommende 20-årsperiode, og hvordan barnehagekapasiteten bør bygges ut for å dekke behovet i de ulike delene i kommunen. Analysen angir også hvordan utbyggingen bør fordeles mellom private aktører og kommunen selv.

Analysen skisserer de behov det er for kapasitetsøkninger i barnehagesektoren ut fra kommunens nåværende befolkning og den befolkningsvekst man kan påregne dersom boligbyggingen som ligger i kommunens boligbyggeprogram, eller på annen måte er planlagt, vil bli gjennomført.

Barnehagebehovsanalysen er en kapasitetsoversikt, noe som betyr at den i utgangspunktet ikke kartlegger det generelle rehabiliteringsbehovet. De omstrukturingsforslagene som analysen likevel foreslår, foreslår der allerede avdekkede rehabiliteringsbehov, nye funksjonskrav og behov for kapasitetsøkning best kan møtes.

Behov for utbygging

Gjeldende befolkningsprognose og forventet utvikling i dekningsgrader (utvidede rettigheter for de yngste barna og noe generell økt etterspørsel over tid) antyder et behov for en netto økning på cirka 1800 barnehageplasser i perioden.

I behovsanalysen er det synliggjort at eksisterende kapasitet og nye prosjekter tilsvarer en økning med cirka 2900 plasser. Da det er betydelig usikkerhet knyttet til utviklingen i den aktuelle aldersgruppen (knyttet til kommende fødselstall og en aldersgruppe med høy mobilitet), samt usikkerhet knyttet til realisering av prosjektene, er det formålstjenelig å planlegge med et noe høyere antall plasser enn prognosene angir at det er behov for. Faktisk realisering må løpende tilpasses det faktiske behovet.

Høringen

Høringsutkast til Barnehagebehovsanalyse 2019-2038 har ligget ute til offentlig ettersyn 09.04.19-07.05.19. Det har kommet inn fem høringsuttalelser. Høringsuttalelsene ligger vedlagt til saken. Rådmannen kommenterer noen av momentene i høringsuttalelsene under.

FAU Jongskollen barnehage

Høringsuttalelsen fokuserer på hvilke type barnehager som skal bygges, og størrelsen på disse. Det vises til forskningsrapporter som har innhentet informasjon fra foreldre som mener at små barnehager gjennomgående er bedre for barn enn store barnehager. Det bes videre om at hensynet til barnets beste berøres, problematiseres og drøftes før man konkluderer og bygger nye barnehager. Videre bes det om at kommunen ser på allerede eksisterende store barnehager med en u hensiktsmessig bygningsmasse, som Jongskollen, og vurderer å bygge om disse barnehagene.

Rådmannens vurdering

Rådmannen viser til det som er skrevet om bygging av større barnehager i analysen under strategiske grep. Store barnehager har kvaliteter som er vanskelig å få til i små barnehager. Dette er for eksempel fasiliteter som spesialrom til ulike formål, og større fagmiljø med økt antall barnehagelærere. Barnehagene blir mer attraktive og kan lettere rekruttere medarbeidere med høy kompetanse.

Samtidig vil rådmannen påpeke at dersom store barnehager skal oppnå høy kvalitet, så må personalet jobbe mer med indre organisering og ledelse enn de små barnehagene. Barnehagenes størrelse er i seg selv ikke avgjørende for om barnehager holder høy eller lav kvalitet. Dette spiller sammen med andre faktorer, som indre organisering, ledelse, eierskap, ansattes kompetanse og byggets utforming.

Rådmannen har gjort erfaringer med store barnehager som gjør at vi bygger annerledes, for eksempel at vi utformer barnehager med små enheter i store bygg, såkalt torg-organisering. Angående muligheter for ombygging av Jongskollen, så vil rådmannen komme tilbake med en vurdering rundt dette.

Kolsås vel

Det vises til forslag om omstrukturering av Kolsås barnehage, og vellet ser frem til en fornyelse av barnehagen så snart som mulig. Videre understrekes viktigheten av å ha en god dialog med nærmiljøet dersom kommunen velger å vurdere alternativ plassering av den nye barnehagen ved nye Bryn skole. Særlig viktig er det å gjennomføre en analyse for å se hvilken plassering av barnehagen som gjør hverdagen enklest for flest mulig.

I høringsuttalelsen stilles det også spørsmål om det er hensiktsmessig at Glitre barnehage avd. Løkenlia er lokalisert på to steder, eller om man i forbindelse med ny bruk av området ved Hammerbakken skole kan se på muligheten for å få innplassert en ny barnehage der.

Det bes også om at kommunen foretar en fullstendig analyse av det fremtidige behovet for barnehageplasser i inntaksområdet for nye Bryn skole, samt en vurdering om det skal bli en felles administrativ ledelse av barnehagene i Kolsås og Løkenhavna.

Rådmannens vurdering

Angående omstrukturering av Kolsås barnehage så har rådmannen ikke vurdert noen alternativ plassering av barnehagen ved nye Bryn skole. På generelt grunnlag er rådmannen opptatt av de samme forholdene som vellet påpeker for plassering av nye barnehager.

Når det skal drøftes hvordan Bryn/Hammerbakken skole skal brukes etter nedleggelse kan det som en del av dette arbeidet bli vurdert om det skal bygges en ny barnehage der. I denne sammenheng vil i så fall Kolsås barnehage og Glitre barnehage avdeling Løkelia vurderes nærmere. En vurdering av eventuell felles administrasjon av Kolsås og Glitre barnehage avd. Løkenlia vil også eventuelt vurderes her.

Dagens Gjettum opptaksområde består av skolekrets Levre. Det vil ikke være endring av opptaksområdet slik det ser ut i dag, og derfor ikke foretatt analyse av behovet for barnehageplasser i inntaksområdet for nye Bryn skole.

Reddiken Kanvas barnehage med Samarbeidsutvalget

Barnehagen avgir høringsuttalelse sammen med Samarbeidsutvalget i barnehagen. De sier at det er positivt at det planlegges å slå sammen barnehager for bedre økonomi og bedre lokaler for barna i området. Samtidig uttrykkes bekymring for at det planlegges omstrukturering og økt kapasitet i forbindelse med bygging av ny Helset barnehage, siden kapasiteten i opptaksområdet som helhet i følge befolkningsprognosen vil være synkende. De er bekymret for at dette gir negative konsekvenser for de andre barnehagene i opptaksområdet i form av overkapasitet i disse barnehagene.

Det gis også innspill om nedlagte barnehager i opptaksområdet kan brukes til for eksempel ungdomstilbud.

Rådmannens vurdering

Å gi et godt barnehagetilbud i Bærums Verk er krevende på grunn av opptaksområdets størrelse og geografisk utforming. Det er i Bærums Verks opptaksområde som helhet forventet en liten nedgang i antall søkere. Per i dag er det ledig kapasitet i opptaksområdet, bortsett fra i barnehagene i Helset-området hvor det ikke ledig kapasitet per 1. august 2019. Å ikke kunne tilby barnehage til barn i dette nærområdet betyr at de må gå i barnehage på andre siden av dalen. Det er ugunstig med hensyn til avstand, reisevei og trafikksituasjonen i rushtid, og ikke i tråd med prinsippet om barnehagetilbud i nærmiljøet.

Foreldreutvalget i Fururabben barnehage

Høringsinnspillet gjelder midlertidig barnehage for barna i Fururabben barnehage, og ny Østerås barnehage. Om den midlertidige barnehagen bes det om at kommunen finner midlertidige lokaler i nærområdet, for å unngå lengre reisevei, og videre at foreldre får informasjon om midlertidig

barnehage i så god tid som mulig. Det bes også om at barna overføres samlet til midlertidig barnehage, slik at de får gå sammen med barn de kjenner fra før. Til slutt bes det om at de ansatte i Fururabben barnehage får ta del i beslutninger knyttet til midlertidig barnehage og overføring av barna.

Om ny Østerås barnehage uttrykkes det skepsis til at det planlegges en barnehage for 200 barn. Det påpekes at hvis dette skal gjennomføres, så stiller dette store krav til utformingen av barnehage. Det bes om at barnehagen utformes slik at barna kan deles opp i mindre gruppen. Angående trafikksituasjon i området bes kommunen om at det i forbindelse med barnehagebygging tas et helhetlig blikk på trafikksituasjonen ved Østerås t-bane for å gjøre logistikken for busser smidigere, og vei til barnehage og skole tryggere for barna.

Til merknad om arealknapphet, mer urban utbygging og høy befolkningsvekst og vurdering av om friområder, nærmiljøanlegg, idrettsanlegg osv. kan benyttes til barnehagenes uteaktiviteter uttrykkes det skepsis. Foreldreutvalget ber om at normen for uteareal per barn ikke fravikes.

Rådmannens vurdering

Det er planlagt avlastningsbarnehage for barna i Fururabben barnehage i General Fleischersvei 33, som er i nærområdet til eksisterende barnehage. Det er med utgangspunkt i størrelse på bygg og utearealer vurdert at dette gir en fullgod løsning for barnehage på eiendommen.

Vedrørende utforming av større barnehager har rådmannen gjort seg flere erfaringer med bygging av store barnehager, noe som blant annet gjør at vi nå bygger små enheter i store bygg, såkalt torg-løsning. Det er for øvrig ikke lagt opp til å fravike utomhusnorm, som i Bærum kommune er vedtatt til 28 kvm per barn. Rådmannen er i likhet med foreldreutvalget opptatt av trafikksikkerhet, og det vil gjøres grundig trafikkanalyser i forbindelse med bygging av ny barnehage.

Samarbeidsutvalget i Nadderudskogen barnehage

Høringsinnspillet gir først kommentarer til det strategiske grepet for større barnehager, bedre kvalitet og arealeffektivisering. Samarbeidsutvalget påpeker blant annet at større barnehager betyr at barna må forholde seg til flere voksne og at innendørsavstander for barna blir større. Videre påpekes det at større barnehager vil samle barn fra et større geografisk område, noe som betyr mer bilkjøring, i tillegg til at nærmiljøbarnehagene delvis blir borte. Dersom det velges å bygge større barnehager påpeker samarbeidsutvalget at det er viktig at disse bygges i «tun-modell» for å ivareta barnas behov for tilknytning, nærhet og oversikt.

Til forslaget om omstrukturering av Nadderudskogen barnehage uttrykkes det positivitet til å bygge nytt, da begge eksisterende hus er meget nedslitt. Videre vises det til barnehagepersonalets kompetanse knyttet til barn med ulike utfordringer og funksjonshemming, og at denne kompetansen bør tas med i planlegging, utforming og utvikling av ny barnehage. Videre er det også viktig at ny barnehage utformes ut fra barns behov; rom for lek, fantasi, samspill, aktivitet og hvile.

Det stilles spørsmål om bygging av ny barnehage kan gjøres i flere trinn, for eksempel to bygninger som til slutt kobles sammen, slik at barnehagen kan opprettholde drift i eksisterende bygg i byggeperioden.

Til slutt fremheves det at avdeling Nadderud har sambruk med Nadderud speidergruppe, og at et nybygg bør utformes slik at sambruk av bygget kan fortsette. Det fordrer at ny barnehage utformes

hensiktsmessig også for speidernes bruk.

Rådmannens vurdering

Til uttalelsen om bygging av større barnehager viser rådmannen til det som er skrevet i analysen under strategiske grep. Store barnehager har kvaliteter som er vanskelig å få til i små barnehager. Dette er for eksempel fasiliteter som spesialrom til ulike formål, og større fagmiljø med økt antall barnehagelærere. Barnehagene blir mer attraktive og kan lettere rekruttere medarbeidere med høy kompetanse.

Samtidig vil rådmannen påpeke at dersom store barnehager skal oppnå høy kvalitet, så må personalet jobbe mer med indre organisering og ledelse enn de små barnehagene. Barnehagens størrelse er i seg selv ikke avgjørende for om barnehager holder høy eller lav kvalitet. Dette spiller sammen med andre faktorer, som indre organisering, ledelse, eierskap, ansattes kompetanse og byggets utforming.

Rådmannen vurderer at det vil være svært krevende å bygge ny barnehage i flere trinn, slik at barnehagen kan opprettholde drift i eksisterende bygg i byggeperioden. Dette skyldes blant annet strenge sikkerhetskrav. Det er derfor planlagt at midlertidig Østerås barnehage skal brukes som avlastningsbarnehage i byggeperioden.

Rådmannen er opptatt av at nye bygg skal bygges og utnyttes for sambruk med frivillige organisasjoner. Kommunen vil derfor ha dialog med speidergruppen ved utforming av nytt barnehagebygg.

Behandlingen i møtet 19.06.2019 Kommunestyret

Forslag fremmet av Ole Andreas Lilloe-Olsen, V

Flest mulig skal ha gangavstand til barnehagen.

Kommunen skal måles på utviklingen i andel som kan gå til barnehagen som suksesskriterium

Forslag fremmet av Halvdan Skard, Ap

1. Kommunen prioriterer å drive barnehager i kommunal regi. Det åpnes for noen barnehager i privat regi der ideelle organisasjoner står som drivere.

2. Ved inngåelse av avtale med private eller ideelle barnehagedrivere, skal kommunen arbeide for å få inn i avtalen kommunal forkjøpsrett ved eventuell videreomsetning av barnehagen.

3. Tillegg til innstillingens siste punkt:

Rådmannen skal derfor løpende vurdere behovet for korttids-parkeringsmuligheter for foreldre som skal levere og hente barn.

4. Oversendelsesforslag:

Rådmannen bør løpende vurdere evt kjøp av naboareal for barnehager som mangler areal.

Fellesforslag MDG/V fremmet av Ingar Sagedal Bie (MDG):

I situasjoner med arealmangel skal lekeareal prioriteres foran parkeringsareal for barnehageansatte og foreldre.

Votering:

Ole Andreas Lilloe-Olsens forslag fikk 12 stemmer (5V, 3MDG, 2SV, 1Pp, 1R) og falt.

Fellesforslag MDG/V fikk 11 stemmer (3MDG, 5V, 2SV, 1R) og falt.

Halvdan Skards forslag 1 og 2 fikk 13 stemmer (10Ap, 2SV, 1R) og falt.

Skards forslag 3 ble vedtatt mot 4 stemmer (2MDG, 2SV).

Skards forslag 4 ble oversendt rådmannen mot 4 stemmer (2MDG, 2SV).

Innstillingen punkt 1 og 3 ble vedtatt mot 1 stemme (Pp).

Innstillingen punkt 2, 4, 5 og 6 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen punkt 7 ble vedtatt mot 7 stemmer (4Frp, 2SV, 1R).

Kommunestyret-19.06.2019- 098/19:**Vedtak:**

1. Barnehagebehovsanalysen 2019-2038 legges til grunn for videre utredning og prosjektering av nye barnehageprosjekter. Vedtak om realisering skjer ved behandling av kommunens Handlingsprogram.
2. Den videre planleggingen av kapasitetsøkninger innenfor barnehagesektoren skal skje med basis i følgende føringer:
 - a. Kapasitetsøkninger skal så langt det er mulig lokaliseres til områder med kapasitetsutfordringer.
 - b. Utbygging av nye barnehager skal fordeles hensiktsmessig mellom kommunen selv og private aktører.
3. Det gjennomføres egne konseptutredninger for følgende tiltak:
 - a. Omstrukturering av Gommerud barnehage
 - b. Omstrukturering av Berger barnehage
 - c. Omstrukturering av Kolsås barnehage
 - d. Omstrukturering av Nadderudskogen barnehage avdeling Gjønnes og avdeling Nadderud
4. Analysen revideres hvert annet år.
5. Utearealsnormen ligger fast for nye barnehager eller omstruktureringsprosjekter.
6. Dersom rådmannen i Barnehagebehovsanalysene ser at utearealsnormen vil kunne måtte fravikes i enkeltprosjekter, skal det i barnehagebehovsanalysen bes om politisk avklaring om dette.
7. Barnehagens parkeringsareal kan nedprioriteres og omgjøres til lekeareal, etter politisk behandling, når forbruksmønsteret for biltransport er endret. Rådmannen skal derfor løpende vurdere behovet for korttids-parkeringmuligheter for foreldre som skal levere og hente barn.

Behandlingen i møtet 12.06.2019 Formannskapet

Forslag fremmet av Halvdan Skard, Ap

1. Kommunen prioriterer å drive barnehager i kommunal regi. Det åpnes for noen barnehager i privat regi der ideelle organisasjoner står som drivere.
2. Ved inngåelse av avtale med private eller ideelle barnehagedrivere, skal kommunen arbeide for å få inn i avtalen kommunal forkjøpsrett ved eventuell videreomsetning av barnehagen.

Forslag fremmet av Ole Andreas Lilloe-Olsen, V

Fellesforslag V og Mdg

Ved arealknapphet og vansker med å oppfylle kommunens norm for uteareal skal barnehagens parkeringsareal nedprioriteres til lekearealets fordel.

Votering:

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2a ble enstemmig vedtatt.

Ved alternativ votering mellom innstillingens punkt 2b og Skards forslag 1 og 2, ble innstillingen vedtatt med 9 mot 4 stemmer (Ap, SV)

Innstillingens punkt 3, 4, 5 og 6 ble enstemmig vedtatt

Innstillingens punkt 7 ble vedtatt med 12 mot 1 stemmer (SV).

Fellesforslaget fikk 3 stemmer (V, Mdg, SV) og falt.

Formannskapet-12.06.2019- 130/19:

Innstilling:

1. Barnehagebehovsanalysen 2019-2038 legges til grunn for videre utredning og prosjektering av nye barnehageprosjekter. Vedtak om realisering skjer ved behandling av kommunens Handlingsprogram.
2. Den videre planleggingen av kapasitetsøkninger innenfor barnehagesektoren skal skje med basis i følgende føringer:
 - a. Kapasitetsøkninger skal så langt det er mulig lokaliseres til områder med kapasitetsutfordringer.
 - b. Utbygging av nye barnehager skal fordeles hensiktsmessig mellom kommunen selv og private aktører.
3. Det gjennomføres egne konseptutredninger for følgende tiltak:
 - c. Omstrukturering av Gommerud barnehage
 - d. Omstrukturering av Berger barnehage
 - e. Omstrukturering av Kolsås barnehage
 - f. Omstrukturering av Nadderudskogen barnehage avdeling Gjønnnes og avdeling Nadderud

4. Analysen revideres hvert annet år.
5. Utearealsnormen ligger fast for nye barnehager eller omstrukturingsprosjekter.
6. Dersom rådmannen i Barnehagebehovsanalysene ser at utearealsnormen vil kunne måtte fravikes i enkeltprosjekter, skal det i barnehagebehovsanalysen bes om politisk avklaring om dette.
7. Barnehagens parkeringsareal kan nedprioriteres og omgjøres til lekeareal, etter politisk behandling, når forbruksmønsteret for biltransport er endret.

Behandlingen i møtet 04.06.2019 Hovedutvalg for barn og unge

Forslag fremmet av Halvdan Skard, Ap

1. Kommunen prioriterer å drive barnehager i kommunal regi. Det åpnes for noen barnehager i privat regi der ideelle organisasjoner står som drivere.
2. Ved inngåelse av avtale med private eller ideelle barnehagedrivere, skal kommunen arbeide for å få inn i avtalen kommunal forkjøpsrett ved eventuell videreomsetning av barnehagen.

Forslag fremmet av Erik Tørrissen, Frp

1. Utearealsnormen ligger fast for nye barnehager eller omstrukturingsprosjekter.
2. Dersom rådmannen i Barnehagebehovsanalysene ser at utearealsnormen vil kunne måtte fravikes i enkeltprosjekter, skal det i barnehagebehovsanalysen bes om politisk avklaring om dette.

Forslag fremmet av Ingar Sagedal Bie, MDG

Fellesforslag Mdg og V

Ved arealknapphet og vansker med å oppfylle kommunens norm for uteareal skal barnehagens parkeringsareal nedprioriteres til lekearealets fordel.

Forslag fremmet av Anne Lene W. Hojem, H

Barnehagens parkeringsareal kan nedprioriteres og omgjøres til lekeareal, etter politisk behandling, når forbruksmønsteret for biltransport er endret.

Votering:

Rådmannens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens punkt 2a ble enstemmig vedtatt

Ved alternativ votering mellom rådmannens punkt 2b og Skards punkt 1, ble rådmannens forslag punkt 2b vedtatt med 10 mot 5 stemmer (Ap, SV, Mdg).

Rådmannens punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Skards forslag punkt 2 fikk 5 stemmer (Ap, SV, Mdg) og falt.

Tørrissens forslag ble enstemmig vedtatt.

Fellesforslaget fra Mdg og V fikk 3 stemmer (Mdg, V, SV) og falt.

Højems forslag ble vedtatt med 12 mot 3 stemmer (Frp, SV).

Hovedutvalg for barn og unge-04.06.2019- 047/19:

Innstilling:

1. Barnehagebehovsanalysen 2019-2038 legges til grunn for videre utredning og prosjektering av nye barnehageprosjekter. Vedtak om realisering skjer ved behandling av kommunens Handlingsprogram.
2. Den videre planleggingen av kapasitetsøkninger innenfor barnehagesektoren skal skje med basis i følgende føringer:
 - a. Kapasitetsøkninger skal så langt det er mulig lokaliseres til områder med kapasitetsutfordringer.
 - b. Utbygging av nye barnehager skal fordeles hensiktsmessig mellom kommunen selv og private aktører.
3. Det gjennomføres egne konseptutredninger for følgende tiltak:
 - c. Omstrukturering av Gommerud barnehage
 - d. Omstrukturering av Berger barnehage
 - e. Omstrukturering av Kolsås barnehage
 - f. Omstrukturering av Nadderudskogen barnehage avdeling Gjønnnes og avdeling Nadderud
4. Analysen revideres hvert annet år.
5. Utearealsnormen ligger fast for nye barnehager eller omstruktureringsprosjekter.
6. Dersom rådmannen i Barnehagebehovsanalysene ser at utearealsnormen vil kunne måtte fravikes i enkeltprosjekter, skal det i barnehagebehovsanalysen bes om politisk avklaring om dette.
7. Barnehagens parkeringsareal kan nedprioriteres og omgjøres til lekeareal, etter politisk behandling, når forbruksmønsteret for biltransport er endret.

Behandlingen i møtet 27.05.2019 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Forslag fremmet av ,

Fellesforslag fra Marit Holm (Ap), Sissel Mette Nyberg (NFU) og Tone Frydenberg (HLF) fremmet følgende forslag:

1. Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne mener at ved bygging av store barnehager, er det viktig å sørge for at barn med nedsatt funksjonsevne får god avskjerming i små enheter, og at de får oppleve tilhørighet og trygghet knyttet til mindre barnegrupper.
2. Det bør legges vekt på etablering av stillerom for barn med spesielle behov, f.eks. sansetap.

3. Så langt mulig bør rehabilitering av barnehager ivareta krav til universell utforming og tilgjengelighet.

Votering:

Rådmannens forslag tas til orientering.

Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne-27.05.2019- 029/19:

Vedtak:

1. Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne mener at ved bygging av store barnehager, er det viktig å sørge for at barn med nedsatt funksjonsevne får god avskjerming i små enheter, og at de får oppleve tilhørighet og trygghet knyttet til mindre barnegrupper.
2. Det bør legges vekt på etablering av stillerom for barn med spesielle behov, f.eks. sansetap.
3. Så langt mulig bør rehabilitering av barnehager ivareta krav til universell utforming og tilgjengelighet.