



Dato: 24.01.2019 Arkivkode: N-120.0 Bilag nr: Arkivsak ID: 18/31694 J.post ID: 19/17616
Saksbehandler: Eirik Lindstrøm
Saksansvarlig: Eirik Lindstrøm

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	26.02.2019	041/19
Kommunestyret	06.03.2019	033/19

Opprettelse av utvalg for å evaluere utvalgsstruktur og andre relevante problemstillinger innen det politiske ansvarsområdet

Kommunestyret-06.03.2019- 033/19

Vedtak:

1. Det nedsettes et arbeidsutvalg for å evaluere den politiske utvalgsstrukturen og utrede andre relevante problemstillinger innen det politiske ansvarsområdet som omtalt i denne saken.
2. Arbeidsutvalget består av ordfører Lisbeth Hammer Krog (H) og gruppelederne Bjørn Røtnes (H), Ida Ohme Pedersen (FrP), Nikki Schei (MDG), Kjell Maartmann-Moe (Ap) og Wenche Steen (V).
3. Utvalget utarbeider en politisk sak til behandling i formannskapet og kommunestyret i løpet av første halvår 2019.

Formannskapet-26.02.2019- 041/19

Innstilling:

1. Det nedsettes et arbeidsutvalg for å evaluere den politiske utvalgsstrukturen og utrede andre relevante problemstillinger innen det politiske ansvarsområdet som omtalt i denne saken.
2. Arbeidsutvalget består av ordfører Lisbeth Hammer Krog (H) og gruppelederne Bjørn Røtnes (H), Ida Ohme Pedersen (FrP), Nikki Schei (MDG), Kjell Maartmann-Moe (Ap) og Wenche Steen (V).
3. Utvalget utarbeider en politisk sak til behandling i formannskapet og kommunestyret i løpet av første halvår 2019.

Ordførerens forslag til vedtak:

1. Det nedsettes et arbeidsutvalg for å evaluere den politiske utvalgsstrukturen og utrede andre relevante problemstillinger innen det politiske ansvarsområdet som omtalt i denne saken.
2. Arbeidsutvalget består av ordfører Lisbeth Hammer Krog (H) og gruppelederne Bjørn Røtnes

(H), Ida Ohme Pedersen (FrP), Nikki Schei (MDG) og Kjell Maartmann-Moe (Ap).

3. Utvalget utarbeider en politisk sak til behandling i formannskapet og kommunestyret i løpet av første halvår 2019.

SAKEN I KORTE TREKK

Bakgrunn

Det vises til formannskapets vedtak ved behandlingen av kommunens handlingsprogram for perioden 2019-2022, som lyder «Be om en vurdering av utvalgsstørrelsene i forbindelse med gjennomgang av reglementet før kommunevalget 2019».

Videre vises det til at det i flere sammenhenger er blitt tatt opp av folkevalgte, både med ordfører og politisk sekretariat, at det frem mot ny kommunestyreperiode er behov for en gjennomgang av diverse problemstillinger relatert til utvalgsstruktur, arbeidsform, reglementer o.l.

Ansvarsområde og arbeidsform

I denne saken gis det en overordnet oversikt over aktuelle problemstillinger som det kan være naturlig å se nærmere på som et ledd i en slik gjennomgang og som en oppfølging av nevnte HP-vedtak. Videre foreslås en egnet arbeidsform for å jobbe med problemstillingene.

Et fellestrekk for problemstillingene som beskrives er at det er spørsmål som den politiske virksomheten «eier», og der rådmannen ikke har formelt ansvar for saksforberedelse eller innstillingsmyndighet. Samtidig bør det legges opp til at rådmannen på et tidspunkt konsulteres i arbeidet, da administrasjonens praktiske arbeidshverdag i stor grad påvirkes av hvordan den politiske virksomheten er organisert.

Spørsmålene som beskrives forutsetter viktige prinsipielle avklaringer som er godt politisk forankret. Det foreslås å nedsette en tverrpolitisk gruppe som gis ansvar for å utrede og foreslå løsninger innenfor saksområdet. Erfaringsmessig er det viktig at en slik arbeidsgruppe ikke blir for stor.

Alle partier kan nødvendigvis ikke være representert i en effektiv arbeidsgruppe. Det er viktig at det legges inn mekanismer for å påse at samtlige partier får mulighet til å gi innspill til problemstillinger og temaer de ønsker utredet av gruppen. For å sikre nødvendig forankring av gruppens forslag bør disse behandles politisk i formannskapet og kommunestyret.

Politisk sekretariat vil gi gruppen nødvendig bistand.

Oversikt over aktuelle problemstillinger

Nedenfor gis en stikkordsmessig oversikt over utvalgte problemstillinger som det på ulike måter er spilt inn at kan være aktuelt å få vurdert frem mot ny kommunestyreperiode.

1. Utvalgsstruktur og utvalgsstørrelse:
 - Det foreligger et vedtak fra HP-behandlingen om at dette skal vurderes.
 - Flere folkevalgte har spilt inn at man generelt bør se på utvalgenes størrelse, herunder særlig planutvalgets størrelse.
 - Formannskapets oppfølging av sitt ansvar innenfor saksområder som ikke hører inn

under et underliggende hovedutvalg (eiendom, administrasjon osv.).

- Er det utvalg som bør oppheves, eksempelvis utvalg for bevillingskontroll? Dette er et utvalg som ikke har hatt møter i verken 2017 eller 2018, og som det ikke har vært lovpålagt å ha på mange år. Utvalget har ikke beslutningsmyndighet og det politiske fagansvaret ivaretas av hovedutvalg BIOM.
2. Gjennomgang av kommunens reglementer for folkevalgte organers virksomhet:
 - HP-vedtaket forutsetter at det skal foretas en slik gjennomgang før kommunevalget 2019.
 - Ny kommunelov skal etter planen tre i kraft høsten 2019. Dette gjør at det er behov for enkelte justeringer i kommunens reglementer.
 3. Konstitueringsprosessen:
 - Hvilke verv skal fordeles gjennom konstitueringsprosessen og hvilke som skal oppnevnes på andre måter?
 - i. Er det enkelte verv som det bør overlates til relevant fagutvalg å oppnevne til, på samme måte som for eksempel BAUN har ansvaret for å oppnevne de 46 medlemmene til skolenes samarbeidsutvalg?
 - ii. Spørsmålet om fremgangsmåten for utvelgelsen av styremedlemmer til selskaper der Bærum kommune har eierinteresser, behandles i egen politisk sak våren 2019, da det haster å komme i gang med dette arbeidet.
 - Prosessene for valg av medlemmer til ERÅD og FRÅD er forskjellige og bør antakelig samkjøres?
 4. Møteplan, møtefrekvens og saksbehandling for de politiske organene:
 - Hvilke prinsipper skal ligge til grunn for fastsettelsen av møteplan, og i hvilken grad skal det enkelte utvalg kunne fravike planen?
 - Hvilke frister skal gjelde for rådmannens avgivelse av saker til politisk behandling?
 - Hvordan sikre tilstrekkelig tid til god saksbehandling også på politisk side, særlig av omfattende og komplekse saker? I en del saker er en frist på en uke ikke tilstrekkelig for å sikre forankring og politisk gjennomarbeiding.
 5. Informasjonsflyt til og fra administrasjonen, samt mellom utvalgsmedlemmer.
 - Hvordan sikre at ikke bare utvalgsleder/nestleder, men hele utvalget, blir kjent med informasjon fra administrasjonen? Utvalgsleders ansvar for å informere utvalget. Sekretariatets ansvar for å bistå osv.
 - Hvordan skal den enkelte folkevalgte gå frem for å få svar på faglige spørsmål fra administrasjonen?
 - Rutiner for journalføring av arkivverdig informasjon som utvalgsmedlemmer mottar.
 6. Saksbehandling i klagesaker, særlig klagenemnd og planutvalg:
 - Klagesaker gjelder enkeltvedtak og krever ofte fagkompetanse på detaljnivå.
 - Reglementet angir at alle saker som fremlegges for klagenemnden skal ha en skriftlig saksfremstilling med innstilling fra politisk sekretariat. Det er stilt spørsmål ved om denne typen saksfremlegg heller bør komme fra rådmannens administrasjon, da sekretariatet ikke har samme bredde i fagkompetansen. Det er videre tatt opp om det er mulighet for å få til en ordning der en representant for rådmannen stiller i nemndens møter.
 - Formuleringen av forslags- og vedtakstekster i klagesaker: I dag erfarer man i økende grad at de folkevalgte etterlyser bistand fra sekretariat eller administrasjon til den konkrete formuleringen av forslags- og vedtakstekster. I enkelte tilfeller gis bistanden i etterkant av at møtene er avholdt. Det bør avklares i hvilken grad slik bistand skal

gis, av hvem og når.

7. Godtgjøringsreglementet:

- Erfaringer med nytt reglement etter omfattende revisjon i 2015.
- Er det for store variasjoner med hensyn til hvilken godtgjørelse som utbetales til personer med sammenlignbart ansvar og arbeidsbyrde?

8. Oppnevning av ad hoc utvalg og utvalg med tidsavgrensede mandater:

- Status og rettslige krav til arbeidsform og offentlighet.
- Ansvar for oppfølging og sekretariatsbistand til denne typen utvalg.

Behandlingen i møtet 06.03.2019 Kommunestyret

Forslag fremmet av Harald Sævareid, SV

Utvalget bør holdes lite. Derfor foreslås Bjørn Røtnes tatt ut av utvalget. Høyre representeres god i kraft av ordføreren.

Forslag fremmet av Kjell-Ole Heggland, Pp

1. Det foreslås at ad hoc-utvalgets sammensetning i sak 33/19 består av ordfører og samtlige gruppeledere tilsvarende ad hoc-utvalget i sak 72/15 "Utvalg for justering av gjeldende politisk utvalgsstruktur i 2015".
2. Det foreslås at gjeldende "etiske retningslinjer for folkevalgte" gjennomgås i folkevalgtopplæringen og i samtlige råd, utvalg, formannskap og kommunestyre i begynnelsen av ny kommunestyreperiode, samt at gjeldende etiske retningslinjer gjennomgås årlig av de folkevalgte og legges til grunn for all politisk virksomhet, utvalgsstruktur, sammensetning av utvalg og reglement i Bærum kommune.
3. Det konstateres at kontrollutvalget skal utføre kontroll ovenfor administrasjonen på vegne av samtlige partier i kommunestyret. Det foreslås derfor at kontrollutvalget skal bestå av en representant fra samtlige partier i kommunestyret i Bærum.
4. Det opprettes et nytt "Utvalg for administrasjon" bestående av en representant fra samtlige partier i kommunestyret, som blant annet skal kontrollere at de etiske normer for folkevalgt etterleves, samt behandle saker vedrørende økonomi, juridiske forhold, kommersielle forhold, eiendom, samferdsel, valgstyre og ivareta Bærums interesser og verdier overfor eksterne aktører og ekstern aktivitet.

Votering:

Kjell-Ole Hegglands forslag punkt 1 fikk 1 stemme (Pp) og falt. *Punktene 2, 3 og 4 ble oversendt arbeidsutvalget.*

Harald Sævareids forslag fikk 2 stemmer (2SV) og falt.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyret-06.03.2019- 033/19:

Vedtak:

1. Det nedsettes et arbeidsutvalg for å evaluere den politiske utvalgsstrukturen og utrede andre relevante problemstillinger innen det politiske ansvarsområdet som omtalt i denne saken.
2. Arbeidsutvalget består av ordfører Lisbeth Hammer Krog (H) og gruppelederne Bjørn Røtnes

(H), Ida Ohme Pedersen (FrP), Nikki Schei (MDG), Kjell Maartmann-Moe (Ap) og Wenche Steen (V).

3. Utvalget utarbeider en politisk sak til behandling i formannskapet og kommunestyret i løpet av første halvår 2019.

Behandlingen i møtet 26.02.2019 Formannskapet

Forslag fremmet av Ole Andreas Lilloe-Olsen, V

Wenche Steen (V) velges i tillegg som medlem av arbeidsutvalget.

Votering:

Ordførerens forslag ble enstemmig vedtatt.

Ole Andreas Lilloe-Olsens tilleggsforslag ble vedtatt mot 1 stemme (SV). (Harald Sævareid var prinsipielt imot å utvide utvalgets størrelse).

Formannskapet-26.02.2019- 041/19:

Innstilling:

1. Det nedsettes et arbeidsutvalg for å evaluere den politiske utvalgsstrukturen og utrede andre relevante problemstillinger innen det politiske ansvarsområdet som omtalt i denne saken.
2. Arbeidsutvalget består av ordfører Lisbeth Hammer Krog (H) og gruppelederne Bjørn Røtnes (H), Ida Ohme Pedersen (FrP), Nikki Schei (MDG), Kjell Maartmann-Moe (Ap) og Wenche Steen (V).
3. Utvalget utarbeider en politisk sak til behandling i formannskapet og kommunestyret i løpet av første halvår 2019.