



Dato: 15.01.2019 Arkivkode: N-346 Bilag nr: Arkivsak ID: 18/29655 J.post ID: 19/7282
Saksbehandler: Cai Birger Nasset
Saksansvarlig: Grete Syrdal

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Hovedutvalg for barn og unge	22.01.2019	002/19
Hovedutvalg for bistand og omsorg	23.01.2019	002/19
Formannskapet	29.01.2019	024/19
Kommunestyret	06.02.2019	019/19

Anmodning om bosetting av flyktninger i Bærum kommune 2019

Formannskapet-29.01.2019- 024/19

Innstilling:

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

Hovedutvalg for bistand og omsorg-23.01.2019- 002/19

Innstilling:

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

Hovedutvalg for barn og unge-22.01.2019- 002/19

Innstilling:

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.

2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

Hovedutvalg for barn og unge-22.01.2019-002/19

Innstilling:

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

Hovedutvalg for bistand og omsorg-23.01.2019-002/19

Innstilling:

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

SAKEN I KORTE TREKK

Norske kommuner mottar årlig anmodning om bosetting av flyktninger. Anmodningene har de senere årene gjenspeilet store svingningene i behovet for bosetting, som en konsekvens av endringer i den internasjonale flyktnings situasjonen.

For 2019 har Bærum kommune fått anmodning om å bosette 65 flyktninger inkludert 3 enslige mindreårige hvorav 2 under 15 år og 1 over 15 år. Anmodningen til Bærum kommune innebærer en nedgang på 24 nye bosettinger, fra 89 i 2018 til 65 for 2019. Arbeidet med å tilpasse og nedskalere kapasitet i tjenestene som følge av færre flyktninger er i gang, og vil videreføres.

Foreløpige tall viser at resultatet i 2018 for måloppnåelse for overgang til arbeid og utdanning rett etter endt introduksjonsprogram er på 67 prosent. Dette innebærer en betydelig økning i

måloppnåelse i forhold til foregående år som var på 53 prosent i 2017 og 48 % i 2016. Bærum kommune er i desember 2018 nominert som en av sju kommuner til [«IMDi's bosettings- og integreringspris»](#).

I denne saken redegjør rådmannen nærmere for anmodningen og legger frem forslag om bosetting i 2019 i tråd med anmodningen fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet.

Tidligere behandling

Kommunestyret behandlet 6.12.2017 (saksnr. 115/17) [anmodning om bosettinger av flyktninger 2018](#).

Videre ble det i Kommunestyret den 5.09.2018 (saksnr. 089/18) behandlet [tilleggsanmodning om bosetting av flyktninger i 2018](#).

Redegjørelse

I anmodningen om bosetting for 2019 skriver Integrerings- og mangfoldsdirektoratet:

Bosetting er første steg i integreringsprosessen i kommunen. Norske kommuner, deriblant Bærum kommune, har de siste årene gjort en god innsats med bosetting og kvalifisering av flyktninger. Kunnskapsdepartementet har fastsatt et sett med kriterier for anmodning av kommuner om bosetting for 2019. IMDi har, i samarbeid med KS, vurdert anmodningstallet til kommunene i lys av disse kriteriene. På bakgrunn av dette, ber Integrerings- og mangfoldsdirektoratet om at Bærum kommune bosetter 65 flyktninger i 2019.

IMDi ber om at to av de 65 plassene er forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene til enslige mindreårige over 15 år.

I anmodningsbrevet oppfordres kommunene til å fatte presist vedtak for det antallet flyktninger kommunen skal bosette. Det bes om at vedtaket ikke inkluderer familiegjennforente eller har andre forbehold. De nyeste prognosene viser et behov for å bosette om lag 5 350 flyktninger i Norge, inkludert 150 enslige mindreårige.

Hvor mange flyktninger den enkelte kommunen blir anmodet om, er basert på prognose for 2019 og kriterier fastsatt av [Nasjonalt utvalg for bosetting](#). Disse kriteriene inkluderer forhold som innbyggertall, sysselsettingsnivå og resultater i introduksjonsprogram over tid.

Status i bosettings- og integreringsarbeidet

Rapporteringen for 2018 viser at måltallet for bosetting av flyktninger ble nådd, med unntak av bosetting av enslige mindreårige. At målet om 8 bosettinger ikke er gjennomført når det gjelder enslige mindreårige (4 av 8 plasser er brukt), har sin bakgrunn i dels mangel på bosettingsklare enslige mindreårige i mottakene og dels at tjenesten har vurdert at det ikke var mulig å imøtekomme behov ved 2 enkelthenvendelser som omhandlet flyktninger med store og sammensatte behov.

	Bosettinger fra mottak og overføring (FN)	Enslige mindreårige	Totalt - ekskl. fam. gj forente	Familiegjenforente	Totalt antall bosettinger
Vedtak/anmodning 2018 -inkl. tilleggsanmodning	81	8	89	Inntil 100	
Bosatt i 2018	81	4	85	25	110
Anmodning 2019	62	3	65	I tillegg	

Tabell: Vedtak og resultat for bosetting. Kilde: Rapportering fra tjenestene.

Familiegjenforente

Det er vanskelig å peke på en klar årsak til at antall bosatte familiegjenforente i 2018 (25) ligger på et lavere nivå enn forrige år (75 familiegjenforente i 2017). Det antas imidlertid at det var flere bosatte flyktninger i 2017, særlig enslige, med rett til gjenforening med familiemedlemmer i hjemlandet enn i 2018. Det er varslet at en stor andel av bosettingene i 2019 vil være overføringsflyktninger (i regi av FN's høykommisær). Da overføringsflyktninger i stor grad er familier, vil dette innebære bosetting av færre enslige, som igjen kan bety et forholdsvis lavt antall familiegjenforeninger også i 2019. Rådmannen vil allikevel anbefale et maksimalt antall familiegjenforente i bosettingsvedtaket, slik det også ble gjort i 2018.

Bosettinger i 2018 fordelt på landbakgrunn

Landbakgrunn	Antall
Syria	48
Eritrea	20
Afghanistan	13
Iran	12
Somalia	6
Etiopia	4
Sudan	3
Irak	2
Kongo	2
Tyrkia	1
Sri Lanka	1

Fordeling på landbakgrunn viser at den største andelen utgjøres av flyktninger fra Syria (48), deretter følger Eritrea (20), Afghanistan (13) og Iran (12).

Resultater 2018 – overgang til arbeid og utdanning ved avsluttet program

Måltallet for overgang til arbeid og utdanning er på 60 prosent etter endt program. Foreløpige tall viser et resultat på måloppnåelse for overgang til arbeid og utdanning rett etter endt introduksjonsprogram på 67 prosent, noe som innebærer en betydelig økning i måloppnåelse i forhold til foregående år. Måloppnåelsen var til sammenligning på 48 prosent i 2016 og 53 prosent i 2017. Av i alt 116 deltakere som avsluttet program i 2018, var det 54 som var kommet i arbeid og 62 som var kommet i utdanning.

Årlig rapportering

I tråd med vedtak i sak om langsiktige resultater i integreringsarbeidet (24.10.2018) vil rådmannen følge opp med årlig rapportering av nøkkeltall og indikatorer knyttet til bosetting og integrering av flyktninger senere i 2019.

Organisatoriske og økonomiske konsekvenser

Lavere bosetting vil føre til reduserte inntekter til kommunen, og samtidig tilsvarende reduserte driftsutgifter. Rådmannen vil komme tilbake til en nærmere beskrivelse av de økonomiske konsekvensene i økonomimelding 1 2019.

Flyktningkontoret - bosetting/etablering, introduksjonsprogram og helsetjeneste

Anmodningen innebærer en reduksjon på 19 bosettinger ved Flyktningkontoret (voksne og barn) fra 2018 til 2019 (fra 81 til 62). I tillegg kommer familieforeninger.

Varigheten på introduksjonsprogrammet, som er på heldags- og helårsbasis, skal vurderes i hvert enkelt tilfelle. I henhold til introduksjonsloven skal programmet for den enkelte ha en varighet på inntil to år, og programmet kan i enkelte tilfeller forlenges med ett år. Ved utgangen av 2018 var det 316 flyktninger i programoppfølging. En reduksjon i antall nye inn i program vil gradvis innebære reduksjon på antallet som til enhver tid er i program og får oppfølging. Til tross for dette vil det totale antallet fortsatt ligge høyere i 2019 enn i årene før 2016, dette på grunn av de høye bosettingstall i 2016 og 2017. Det er tidligere utarbeidet måltall for enhetskostnader og disse følges ved tilpasning til lavere aktivitet.

Norskopplæring og samfunnskunnskap

Voksenopplæringscenteret vil ikke ha kapasitetsproblemer når det gjelder å ta imot og følge opp foreliggende anmodning om bosetting. Dette gjelder bemanning, lokaler og ressursbruk knyttet til bosetting. Voksenopplæringscenteret har også kapasitet til å kunne tilby opplæring til et større antall familieforente i tillegg til de 65 flyktningene.

Voksenopplæringscenteret er i gang med å tilpasse driften som følge av et lavere totalt antall deltakere som mottar norskopplæring. Det blir i første omgang en nedskalering av personalressurser ved naturlig avgang og ved at engasjementer/vikariater ikke videreføres. Effektivering blir fra og med skoleåret 2019/2020. Annen aktivitet opprettholdes da en del flyktninger får tilbud om norskopplæring også etter tiden i introduksjonsprogram (rettighet til norskopplæring etter introduksjonsloven varer i inntil 5 år).

I tillegg tilbyr skolen opplæring til alle innvandrere i kommunen, det vil si innvandrere som ikke har flyktning bakgrunn. Antall innvandrere som kommer til skolen for å få opplæring i norsk varierer sterkt fra semester til semester. Av den grunn jobber Voksenopplæringscenteret også med utvikling av nye inntektsgivende opplærings- og kurstjenester til innbyggere.

Botiltak for enslige mindreårige

I henhold til anmodningen er kommunen bedt om å bosette tre enslige mindreårige i 2019, hvorav to under 15 år og en over 15 år. Budsjettmessig og bemanningsmessig er det tatt høyde for dette. Botiltakene er i gang med tilpasning av driften på grunn av lavere behov for bosetting. Rådmannen vil sørge for at botiltakene innrettes slik at målgruppen følges tett og integreringsmålene for hver enkelt øker. Det vises for øvrig til vedtatte kvalitetsmål i saken «[Gjennomgang av tjenester til enslige mindreårige flyktninger i Bærum kommune](#)».

Fremskaffing av boliger og oppfølging ved NAV kontoret

Antall flyktninger i henhold til anmodningen vil ikke innebære særskilte ressursutfordringer for oppfølging fra disse tjenestene.

Barneverntjenesten

Imdis anmodning om bosetting for 2019 vil heller ikke innebære særskilte konsekvenser for barneverntjenestens saksbehandlingskapasitet eller ressursbruk.

Intern prosess og ekstern medvirkning

Det har vært gitt innspill fra alle tjenester i kommunen som er involvert i bosetting av flyktninger.

Vedlegg:

Anmodning om bosetting flyktninger 2019

4297330

Behandlingen i møtet 29.01.2019 Formannskapet

Forslag fremmet av Torbjørn Espelien, Frp

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Bosettingstaller er inklusiv familiegjenforente.
3. Bosettingstallet forutsetter at det kan skaffes nok boliger. Det skal etterstrebtes å bosette personer jevnt fordelt ut over hele kommunen. Kommunen må forbeholde seg retten til å justere ned bosettingen avhengig av tilgang på egnede boliger.
4. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

Forslag fremmet av Signe Bakke Sølberg Johannessen, MDG

1. Bærum kommune søker IMDI om å få ta imot flere flyktinger enn dagens anbefaling
2. Bærum kommune sender en bekymringsmelding til IMDI og kunnskapsdepartementet om verdens flyktningsssituasjon og hvordan norske kommuner, og Bærum kommune særskilt, kan bidra på en anstendig måte.

Votering:

Torbjørn Espeliens forslag punkt 2 og 3 fikk 1 stemme (Frp) og falt.

Innstillingen punkt 1 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen punkt 2, første setning, ble vedtatt mot 1 stemme (Frp).

Innstillingen punkt 2, andre setning, ble vedtatt mot 6 stemmer (3Ap, V, MDG, SV).

Signe Bakke Sølberg Johannessens forslag punkt 1 fikk 3 stemmer (MDG, V, SV) og falt.

Johannessens forslag punkt 2 fikk 5 stemmer (MDG, 3Ap, SV) og falt.

Formannskapet-29.01.2019- 024/19:

Innstilling:

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

Behandlingen i møtet 23.01.2019 Hovedutvalg for bistand og omsorg**Forslag fremmet av Torbjørn Espelien, Frp**

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Bosettingstaller er inklusiv familiegjenforente.
3. Bosettingstallet forutsetter at det kan skaffes nok boliger. Det skal etterstrebtes å bosette personer jevnt fordelt ut over hele kommunen. Kommunen må forbeholde seg retten til å justere ned bosettingen avhengig av tilgang på egnede boliger.
4. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding1 , 2019.

Votering:

Ved alternativ votering mellom rådmannens forslag og Espeliens forslag ble rådmannens forslag vedtatt mot 3 stemmer (2 Frp,1PP).

Hovedutvalg for bistand og omsorg-23.01.2019- 002/19:**Innstilling:**

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

Behandlingen i møtet 22.01.2019 Hovedutvalg for barn og unge**Votering:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for barn og unge-22.01.2019- 002/19:**Innstilling:**

1. I tråd med anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet vil Bærum kommune bosette 65 flyktninger i 2019, av disse er to av plassene forbeholdt enslige mindreårige under 15 år, og én av plassene forbeholdt enslige mindreårige over 15 år.
2. Inntil 100 familiegjenforente bosettes i tillegg. Familiegjenforente som bosettes utover dette vil gå til fratrekk på de ordinære bosettingene.
3. Rådmannen kommer tilbake til konsekvenser av redusert bosetting i Økonomimelding 1, 2019.

