



Dato: 07.01.2019 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 18/7800 J.post ID: 18/268627  
Saksbehandler: Bjørn Røed  
Saksansvarlig: Morten Svarverud

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Eldrerådet	15.01.2019	003/19
Hovedutvalg for bistand og omsorg	23.01.2019	004/19
Utvalg for samarbeid	13.02.2019	002/19
Formannskapet	05.03.2019	044/19

## Konkurransetsetting i pleie og omsorg - avklaringer

### Formannskapet-05.03.2019- 044/19

#### Vedtak:

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurransetsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurransetsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.
4. Ved konkurransetsetting skal utgifter ved anbudsprosess og kontroll synliggjøres.

### Utvalg for samarbeid-13.02.2019- 002/19

#### Innstilling:

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurransetsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurransetsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.

### Hovedutvalg for bistand og omsorg-23.01.2019- 004/19

#### Innstilling:

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurransetsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurransetsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye

bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.

#### **Eldrerådet-15.01.2019- 003/19**

##### **Vedtak:**

Eldreådt tar saken til orientering.

#### **Hovedutvalg for bistand og omsorg-23.01.2019-004/19**

##### **Innstilling:**

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurranseutsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurranseutsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.

#### **Eldrerådet-15.01.2019-003/19**

##### **Vedtak:**

Eldreådt tar saken til orientering.

#### **Utvalg for samarbeid-13.02.2019-002/19**

##### **Innstilling:**

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurranseutsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurranseutsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.

##### **Rådmannens forslag til vedtak:**

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurranseutsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurranseutsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.

#### **SAKEN I KORTE TREKK**

Rådmannen har lovet en sak høsten 2018 om fremdriftsplan og avklaringspunkter for konkurranseutsetting av bo- og behandlingssentre og omsorgsboliger. I arbeidet med å få oversikt over forhold som må avklares i dette arbeidet, har uro og usikkerhet knyttet til konsekvensene for beboere og ansatte fremstått som det mest utfordrende. I denne saken redegjør Rådmannen nærmere om en del aktuelle temaer.

Rådmannens vurdering er at konkurranseutsetting av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig, ikke anbefales. Det å skulle konkurranseutsette disse enhetene samtidig som kommunen må sikre at beboere og pårørende ivaretas på en god måte når svært mange beboere skal bytte bosted og mange ansatte skal bytte arbeidsplass anses meget utfordrende.

Konsekvensen av dette er at Rådmannen foreslår at konkurranseutsetting først gjennomføres ved nye Oksenøya bo- og behandlingssenter. Potensialet for konkurranseutsetting er imidlertid stort. Det er i HP 2019 – 2022 og Langsiktig driftsanalyse og investeringsplan (LDIP) 2018–2037 estimert at kapasiteten av plasser med heldøgnsomsorg økes med 1.250 plasser i perioden frem til 2037.

### **Tidligere behandling**

Hovedutvalg for bistand og omsorg vedtok 14.3.2018 under eventuelt:

*Hovedutvalg bistand og omsorg ber rådmannen komme med en sak om konkurranseutsetting/ virksomhetsoverdragelse av Lindelia BBS samt konkurransegrunnlag for Gullhaug BBS til neste utvalgsmøte. Vekting av pris og kvalitet må inngå i beslutningsgrunnlaget.*

Videre behandling skjedde i hovedutvalgets møte 18.4.2018, BIOM-sak 40/18 [Konkurranseutsetting av bo- og behandlingssentre – orientering om oppfølging av vedtak](#), hvor hovedutvalget fattet følgende vedtak:

*Rådmannen starter arbeidet med å konkurranseutsette ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig, i tillegg til Lindelia og Gullhaug.*

*Bærum kommune skal også selv legge inn anbud på konkurransene, med unntak av Gullhaug BBS.*

*Rådmannens redegjørelse om oppfølging av hovedutvalgets vedtak om konkurranseutsetting av bo- og behandlingssentre tas til orientering.*

### **Redegjørelse og vurdering**

Rådmannen har høsten 2018 arbeidet med en sak knyttet til konkurranseutsetting av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig. Det har underveis i dette arbeidet fremkommet bekymring hos ansatte, og pårørende ved Berger bo- og behandlingssenter. Bekymringene går i hovedsak på forhold som gjelder flytting av beboere og uro blant ansatte. Pårørende sine bekymringer knyttet til flytting er hvordan dette blir planlagt og skal gjennomføres, samt om beboerne får med seg ansatte de kjenner til Lindelia bo- og behandlingssenter. Ansatte er mest bekymret rundt hvordan konkurranseutsetting vil innvirke på den enkeltes ansettelsesforhold og ansettelsesbetingelser. Med bakgrunn i dette er det ansatte som har søkt seg over til andre stillinger i kommunen, og andre har søkt seg jobber utenfor kommunen.

#### *Beboere flytter til nye og tidsmessige lokaler*

Som et ledd i kommunens satsing på å skifte ut gamle, små og lite hensiktsmessige lokaler til nye enheter med tidsmessig standard og en størrelse som gir mer robust drift, vil i overkant av 400 plasser i bo- og behandlingssentre og omsorgsboliger de nærmeste årene bli berørt av flytting. For å sikre en vellykket gjennomføring av dette kreves solid planlegging og gjennomføring. I arbeidet med å ivareta både beboere og deres pårørende, før, under og etter flytting til nye institusjoner på best mulig måte, er det avgjørende at de ansatte trives og er godt motivert.

Den første flyttingen som skal gjennomføres, er når beboere fra Berger bo- og behandlingssenter

skal flytte til nye Lindelia bo- og behandlingssenter etter sommeren 2020.

Hovedutvalg for bistand og omsorg ba i møte 12.12.2018 om at Rådmannen planlegger et eget seminar/workshop for hovedutvalget om opplegget for flytting, og at det fremmes en egen sak om gjennomføringen. Rådmannen vil våren 2019 presentere grundig og mer detaljert informasjon om bakgrunn, informasjonsopplegg, gjennomføringsplaner og hvordan beboerne og deres pårørende skal ivaretas best mulig i denne prosessen.

#### *Konsekvenser for ansatte*

For ansatte som skal flyttes til Lindelia bo- og behandlingssenter, vil sammenslåing av beboer- og personalgrupper og overføring til privat drifter være to omfattende omstillinger som skjer samtidig.

Ved en konkurranseutsetting og påfølgende virksomhetsoverdragelse der ansatte blir overført fra kommunen til en privat drifter er det spesielt lønnsforhold, pensjonsforhold og i særdeleshet rettighetene knyttet til avtalefestet pensjon (AFP) som er ansattes største bekymring. Medarbeidere som er over 50 år vil til dels tape mye på å måtte gå over i en ny pensjonsordning. Dette gjelder ikke sykepleiere da de har lovfestede pensjonsrettigheter i KLP som følger medarbeideren også over til en privat drifter. For alle andre medarbeidere som er over 55 år ved en virksomhetsoverdragelse vil i tillegg retten til AFP bortfalle. Dette fordi ansatte som først blir omfattet av ny drifters pensjonsordning etter fylte 55 år, ikke vil få tilstrekkelig ansiennitet til å ha rett på AFP fra pensjonsordningen hos den nye arbeidsgiveren. Effekten av en AFP-ytelse for en person med 500.000 kroner i lønn vil være i området en til en og halv million kroner. Det er mulig for ny drifter å søke om å få medregnet tjenestetid for ansatte over 55 år fra offentlig tjenstepensjon, men da må ny drifter betale hele AFP-ytelsen, med unntak av statstilskuddet. Dette har svært sjelden blitt gjort ved virksomhetsoverdragelser på grunn av de store engangskostnadene.

Når hele tjenestesteder konkurranseutsettes vil det som hovedregel være en virksomhetsoverdragelse, som betyr at kommunens nåværende ansatte har rett til å få ansettelse hos ny drifter. De ansatte vil imidlertid ha reservasjonsrett, dersom den ansatte velger å benytte seg av reservasjonsretten betyr det bare at vedkommende ikke takker ja til å bli med over til ny drifter og således vil bli stående uten arbeidsgiver. Valgrett vil i visse tilfeller kunne gi ansatte en rett til å velge å beholde sitt arbeidsforhold i kommunen. Dersom valgretten inntreffer og ansatte benytter en slik rett, vil kommunen få et tilsvarende antall overtallige medarbeidere som har benyttet seg av denne rettigheten.

#### *Rådmannens vurdering*

Rådmannen vurderer at det vil være svært krevende å gjennomføre flytting av i overkant 400 beboere, samtidig som det skal gjennomføres konkurranseutsetting av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig.

En prosess som skaper mye uro blant mange ansatte over lang tid kan ha negative konsekvenser for tjenestene beboerne mottar. Det kan også medføre rekrutteringsutfordringer som igjen kan skape ytterligere uro blant beboere, pårørende og ansatte.

Fremover vil det komme flere prosjekter hvor de plassene med heldøgnsomsorg skal øke kommunens totale antall plasser med heldøgnsomsorg. I Handlingsprogram 2019–2022 og Langsiktig driftsanalyse og investeringsplan (LDIP) 2018–2037 er det estimert at det er behov for å øke kommunens kapasitet frem mot 2037 med 1.250 plasser med heldøgns omsorg.

Rådmannen anbefaler med bakgrunn i nevnte momenter at konkurranseutsetting først gjennomføres ved det nye bo- og behandlingssenter på Oksenøya, som etter planen står klart i 2022/23. Dette prosjektet er planlagt med 150 plasser, og tilsvarer nesten to eksisterende bo- og behandlingssentre. Rådmannen vil ved hvert av de nye bo- og behandlingssentrene og omsorgsboligene legge frem egen sak med vurdering av driftskonsept.

### **Behandlingen i møtet 05.03.2019 Formannskapet**

#### **Forslag fremmet av Harald Sævareid, SV**

Ved konkurranseutsetting skal utgifter ved anbudsprosess og kontroll synliggjøres.

#### **Votering:**

Innstillingen punkt 1 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen punkt 2 ble vedtatt mot 4 stemmer (3Ap, SV).

Harald Sævareids forslag ble enstemmig vedtatt.

### **Formannskapet-05.03.2019- 044/19:**

#### **Vedtak:**

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurranseutsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurranseutsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.
4. Ved konkurranseutsetting skal utgifter ved anbudsprosess og kontroll synliggjøres.

### **Behandlingen i møtet 13.02.2019 Utvalg for samarbeid**

#### **Votering:**

Rådmannens forslag, punktene 1 og 3, ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag, punkt 2, ble vedtatt mot 3 stemmer(Stugu (R), Johnsen (F) og Ljubicic (F))

### **Utvalg for samarbeid-13.02.2019- 002/19:**

#### **Innstilling:**

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurranseutsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurranseutsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.

### **Behandlingen i møtet 23.01.2019 Hovedutvalg for bistand og omsorg**

Før behandling av sak 004/19 ble habilitetsspørsmålet vedrørende Lina Parvizian (Ap) vurdert.

Begrunnelsen er at hennes mor er en av de ansatte ved Berger bo- og behandlingssenter. Hovedutvalget fant, etter en helhetsvurdering av bl.a. kommuneloven § 40 nr 3 og forvaltningsloven § 6.2, at Lina Parvizian er habil og fattet enstemmig vedtak om dette..

**Votering:**Rådmannens forslag nr. 1 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag nr. 2 ble vedtatt mot 5 stemmer (3Ap, 1PP, 1R).

Rådmannens forslag nr 3 ble vedtatt mot 1 stemme (1R).

#### **Hovedutvalg for bistand og omsorg-23.01.2019- 004/19:**

##### **Innstilling:**

1. Driften av Lindelia bo- og behandlingssenter, ytterligere et sykehjem og en omsorgsbolig konkurransenutsettes ikke.
2. Det gjennomføres konkurransenutsetting av driften ved Oksenøya bo- og behandlingssenter.
3. Rådmannen fremmer sak med vurdering av driftskonsept for hvert enkelt prosjekt med nye bo- og behandlingssentre eller omsorgsboliger.

#### **Behandlingen i møtet 15.01.2019 Eldrerådet**

##### **Votering:**

Rådmannens forslag ble enstemmig tatt til orientering.

#### **Eldrerådet-15.01.2019- 003/19:**

##### **Vedtak:**

Eldreådt tar saken til orientering.