



Dato: 02.10.2018 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 18/24031 J.post ID: 18/210195
Saksbehandler: Knut Bjarne Sætre
Saksansvarlig: Svein Finnanger

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur	11.10.2018	084/18
Formannskapet	16.10.2018	172/18
Kommunestyret	24.10.2018	108/18

Forskrift om nedgravde oljetanker

Kommunestyret-24.10.2018- 108/18

Vedtak:

Rådmannens forslag til forskrift vedtas med følgende tillegg:

Kommunen kan i særlige tilfeller gi tillatelse til at tanker som permanent tas ut av bruk rengjøres og fylles med sand, grus e.l. i stedet for oppgraving, jf. forurensningsforskriften §1-8, 2 ledd, 2. og 3. setning.

Formannskapet-16.10.2018- 172/18

Innstilling:

Rådmannens forslag til forskrift vedtas.

Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur-11.10.2018- 084/18

Innstilling:

Rådmannens forslag til forskrift vedtas.

Rådmannens forslag til vedtak:

Rådmannens forslag til forskrift vedtas.

SAKEN I KORTE TREKK

Saken handler om klargjøring av hjemmelsgrunnet for saksbehandling knyttet til nedgravde

oljetanker i Bærum kommune som er forurensningsmyndighet i slike saker.

Oljetanker som er tatt ut av bruk skal jf. forurensningsforskriften kap.1 tømmes og graves opp. En oljetank som ikke er i betryggende stand skal enten fjernes eller utbedres. Oljetank som ikke tilfredsstillers kravet for videre bruk, eller som har påvist hull, skal renses før den graves opp og leveres til avfallsmottak. Fjerning av tanken skal meldes inn via kommunen hjemmesiden, i brev eller på epost. Eventuelt oljeforurensede masser i grunnen må fjernes og leveres til avfallsmottak. Bestemmelsene i forurensningsforskriften kap.1 gjelder kun for nedgravde oljetanker med volum over 3200 liter. Kommunene kan imidlertid bestemme at forurensningsforskriftens kap.1 også skal gjelde for nedgravde oljetanker med volum 3200 liter og mindre. Formannskapet i Bærum kommune bestemte dette i vedtak av 3.2.1999. Rådmannen har lagt vedtaket til grunn for saksbehandling og forvaltningspraksis på dette saksområdet.

Kommunen har mottatt henvendelse fra publikum som viser til en redegjørelse fra miljødirektoratet vedrørende anvendelsesområdet for forurensningsforskriftens kap.1. Miljødirektoratet hevder i sin uttalelse at kommunen må treffe vedtak i form av lokal forskrift for at forurensningsforskriftens kap.1 skal kunne gjøres gjeldende for oljetanker mindre enn 3200 liter.

Reglene i sentral forskrift (forurensningsforskriften kap.1) er foreslått endret og endringsbestemmelsene har vært på høring. De nye bestemmelsene gjør ikke forskjell mellom tanker over eller under 3200 liter og er ment som en skjerping og klargjøring av regelverket på dette området. Det er imidlertid usikkert når nye bestemmelser vil trå i kraft. Miljødirektoratet råder kommunen til ikke å vente på den nye forskriften og vedta lokal forskrift som skjerper forvaltningspraksisen.

Rådmannen fremmer derfor forslag om vedtak av lokal forskrift for å sikre et klart hjemmelsgrunnlag for kommunens myndighetsutøvelse og forvaltningspraksis på dette saksområdet.

Tidligere behandling

Saknummer: 25/99, Formannskapet. Vedtak: «Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker gjøres gjeldende for samtlige nedgravde tanker, uansett størrelse i hele Bærum kommune».

Formål og bakgrunn

Formålet med saken er å klargjøre hjemmelsgrunnlaget for saksbehandling knyttet til nedgravde oljetanker i Bærum kommune for å motvirke faren for forurensning. Redegjørelse fra Miljødirektoratet til Lier kommune har skapt uklarhet om formannskapets vedtak fra 1999 er tilstrekkelig hjemmelsgrunnlag for myndighetsutøvelse etter forurensningsforskriftens kap.1 for nedgravde oljetanker.

Redegjørelse

Forurensningsforskriften kap.1 har som hensikt å motvirke faren for forurensning fra nedgravde oljetanker, og forplikter kommunen til å ha register over oljetankene. Etter forskriften skal tankeierne føre tilsyn og melde fra til kommunen om tankens tilstand og kvalitet. Forskriften sier videre at en oljetank som ikke tilfredsstillers kravet for videre bruk, eller som har påvist hull, skal renses før den graves opp og leveres til avfallsmottak. Fjerning av tanken skal meldes skriftlig til kommunen. Eventuelt forurensede masser i grunnen må fjernes og leveres til avfallsmottak. Oljetanker som tas ut av drift skal tømmes, renses og graves opp. Kommunen skal føre tilsyn med at bestemmelsene i kapittel 1 overholdes.

For tiden ligger ny sentral forskrift ute på høring. Den største endringen som er foreslått i forskriften er at Forurensningsforskriften kap.1 skal gjelde for alle nedgravde tanker uansett størrelse, og ikke

bare for oljetanker over 3200 l. Endringen er derfor i tråd med kommunens gjeldende forvaltningspraksis og formannskapetets vedtak av 3.2.1999, vedlagt.

Miljødirektoratet påpeker i sitt forslag til revidert kapittel 1 i forurensningsforskriften: «Ved at forskriften gjøres gjeldende for alle nedgravde oljetanker, forventes det store reduksjoner i antallet fremtidige lekkasjer fra disse. Våre framskrivninger antyder at det å behandle alle nedgravde oljetanker som ikke lengre er i bruk, vil redusere antallet forventede lekkasjer med mer enn 90 % - fra omkring 88 000 til 8 000 lekkasjehendelser – over de nærmeste 15 årene. Tanker som ikke er i bruk kan fremdeles inneholde betydelige mengder olje. Selv tanker som er «fyrte tomme» kan ventes å inneholde mengder av restolje tilsvarende en tidel av tankens totale volum. Dersom dette lekker ut i grunnen, kan kostbare opprydninger bli nødvendig. Håndtering av tankene vil innledningsvis medføre økte kostnader for tankeiere, men ventes også å gi store nyttevirkninger i form av unngåtte lekkasjer».

Det er imidlertid usikkert når nye bestemmelser vil trå i kraft. Miljødirektoratet råder kommunen til ikke å vente på den nye forskriften og vedta lokal forskrift som skjerper forvaltningspraksisen. Flere kommuner, herunder Trondheim og Oslo, har vedtatt denne endringen lokalt.

Bærum kommune har et register med oversikt over mer enn 3600 nedgravde oljetanker og i realiteten er det grunn til å anta at antall nedgravde tanker er høyere.

Dagens forvaltningspraksis for nedgravde oljetanker i Bærum kommune bygger på reglene i forurensningsforskriften kap.1., og er fastsatt etter dialog med Miljødirektoratet og fylkesmannen. Formannskapet i Bærum kommune vedtok i 1999 at Forurensningsforskriften kap.1 også skal gjelde for oljetanker som er mindre 3200 liter, og kommunens forvaltningspraksisen har derfor omfattet alle nedgravde oljetanker.

Fra januar 2020 vil det være forbudt å bruke mineralolje, eller fossil fyringsolje og parafin til oppvarming av boliger og næringsbygg i Norge (FOR-2018-06-28-1060). Forbudet vil gjelde for alle boliger og bygninger i Norge, men med noen få unntak. Dette har medført økning i antall henvendelser til kommunen.

Kommunen har mottatt en henvendelse som viser til et brev fra Miljødirektoratet sendt til Lier kommune 04.07.2017(vedlegg 2), hvor direktoratet mener en politisk bestemmelse skal være i form av vedtatt lokal forskrift.

Rådmannen fremmer derfor forslag om vedtak av lokal forskrift (vedlegg 3) for å sikre et klart hjemmelsgrunnlag for kommunens myndighetsutøvelse og for at dagens forvaltningspraksis blir videreført.

Kommunen har valgt å ha en klimaklok profil. og at vi skal minimere våre fotavtrykk for de neste generasjoner. Å ha en gjenfylt oljetank liggende i grunnen anser kommunen, som forvalter av forurensningsforskriften, som en ulempe for eiendommen i fremtiden, både med tanke på fare for forurensing, og at tanken må fjernes ved ønske om å gjennomføre andre tiltak på eiendommen ved senere anledninger. Rådmannens forslag til Handlingsprogram 2017-2020 omfatter kommunalt tilskudd til fjerning av olje- og parafintanker i boliger. Kommunestyret i Bærum vedtok forslaget 7. desember 2016 i samsvar med klimastrategien.

Rådmannen mener at det ikke er krav i forvaltningsloven til å gjennomføre forhåndsvarsling og høring i forbindelse med vedtak av den foreslåtte forskrift. Etter forvaltningsloven kan forhåndsvarsling og høring unnlates når det må anses for åpenbart unødvendig jf forvaltningsloven § 37(3) c. Administrasjonen praktiserer bruk av forurensningsforskriften kap 1 i dag i sin saksbehandling overfor eiere av oljetanker, i tråd med vedtaket fra formannskapet av 1999.

Innføring av lokal forskrift medfører, slik rådmannen ser det, ingen endring i borgernes plikter og rettigheter men er kun en videreføring av dagens praksis.

Prosess/medvirkning internt og eksternt

Kommuneadvokaten har medvirket i avgjørelsen om å ikke gjennomføre forhåndsvarsling og høring i forbindelse med vedtak av den foreslåtte forskrift. Miljødirektoratet er konferert med hensyn til tidspunkt for ikrafttredelse av ny sentral forskrift.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Formannskaps vedtak 1999 4173587

Vedlegg 3 Forskrift om nedgravde oljetanker, Bærum kommune 4173588

Vedlegg 2 Redegjørelse fra miljødirektoratet til Lier kommune 4173589

Behandlingen i møtet 24.10.2018 Kommunestyret

Forslag fremmet av Torill H. Heggen, H

Rådmannens forslag til forskrift vedtas med følgende tillegg:

Kommunen kan i særlige tilfeller gi tillatelse til at tanker som permanent tas ut av bruk rengjøres og fylles med sand, grus e.l. i stedet for oppgraving, jf. forurensningsforskriften §1-8, 2 ledd, 2. og 3. setning.

Votering:

Innstillingen med Torill H. Heggens tillegg ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyret-24.10.2018- 108/18:

Vedtak:

Rådmannens forslag til forskrift vedtas med følgende tillegg:

Kommunen kan i særlige tilfeller gi tillatelse til at tanker som permanent tas ut av bruk rengjøres og fylles med sand, grus e.l. i stedet for oppgraving, jf. forurensningsforskriften §1-8, 2 ledd, 2. og 3. setning.

Behandlingen i møtet 16.10.2018 Formannskapet

Votering:

Innstillingen ble vedtatt mot 1 stemme (Frp).

Formannskapet-16.10.2018- 172/18:

Innstilling:

Rådmannens forslag til forskrift vedtas.

Behandlingen i møtet 11.10.2018 Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur

Forslag fremmet av Yngve Bjerke, FrpHUavhengigFrp

Saken utsettes i påvente av at den reviderte, nasjonale forskriften om nedgraving av oljetanker foreligger.

Votering:

Bjerkes forslag fikk to stemmer (Frp) og falt.

Rådmannens forslag ble vedtatt mot to stemmer (Frp).

Hovedutvalg for miljø, idrett og kultur-11.10.2018- 084/18:

Innstilling:

Rådmannens forslag til forskrift vedtas.