



Dato: 17.04.2018 Arkivkode: N - 523 Bilag nr: Arkivsak ID: 16/17494 J.post ID: 18/80637
Saksbehandler: Gry Folge
Saksansvarlig: Stein Erik Skilhagen

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	24.04.2018	075/18
Kommunestyret	02.05.2018	048/18

Høring om grensejustering i området Sollihøgda

Kommunestyret-02.05.2018- 048/18

Vedtak:

Bærum kommune stiller seg positiv til en eventuell beslutning om å justere kommunegrensen mellom Hole kommune og Bærum kommune på Sollihøgda, slik at lokalsamfunnet på Sollihøgda samles i Bærum kommune.

Formannskapet-24.04.2018- 075/18

Innstilling:

Bærum kommune stiller seg positiv til en eventuell beslutning om å justere kommunegrensen mellom Hole kommune og Bærum kommune på Sollihøgda, slik at lokalsamfunnet på Sollihøgda samles i Bærum kommune.

Rådmannens forslag til vedtak:

Bærum kommune stiller seg positiv til en eventuell beslutning om å justere kommunegrensen mellom Hole kommune og Bærum kommune på Sollihøgda, slik at lokalsamfunnet på Sollihøgda samles i Bærum kommune.

SAKEN I KORTE TREKK

Formål og bakgrunn

Det foreligger to innbyggerinitiativ om justering av grensen mellom Hole og Bærum kommuner i

området Sollihøgda. Kommunaldepartementet har gitt Fylkesmannen i Buskerud i oppdrag å utrede konsekvensene av en eventuell grensejustering.

Som ledd i Fylkesmannens utredningsarbeid ble Bærum kommune og Hole kommune pålagt å utarbeide hvert sitt faktagrunnlag. Fylkesmannen har utarbeidet et sammendrag av de to kommunenes faktagrunnlag. Det er dette sammendraget, samt de to innbyggerinitiativene Fylkesmannen nå har sendt på høring. I del 2 av saken redegjøres det nærmere for innbyggerforslagene og innbyggerundersøkelsen.

Rådmannens vurdering

Bærum kommunes grunnlag for høringssvar er innbyggerinitiativene, de to kommunenes faktagrunnlag og resultater fra innbyggerundersøkelsen.

Innbyggerundersøkelsen viser en svak overvekt av svar som er positive til å gjennomføre grensejustering, men den gir ikke et entydig og klart svar.

Bærum kommunes faktagrunnlag viser at en grensejustering ikke vil by på vesentlige økonomiske eller praktiske utfordringer for Bærum kommune.

Hole kommunes faktagrunnlag viser at Hole kommune opplever en grensejustering som problematisk.

Rådmannen vurderer det ikke som tema for Bærum kommunes høringssvar å ta stilling til interessemotsetningene mellom innbyggerinitiativene på Sollihøgda og Hole kommunes motforestillinger mot grensejustering, slik det fremkommer i faktagrunnlaget. Disse avveiningene må gjøres av Fylkesmannen i Buskerud og Kommunal- og regionaldepartementet i den videre prosessen.

Rådmannen har forståelse for de som ønsker at lokalsamfunnet på Sollihøgda skal samles i en kommune. Et samlet ansvar i en kommune for servicetilbud, infrastruktur, planlegging og utvikling av hele lokalsamfunnet på Sollihøgda vil gi mer likt og enhetlig tilbud til innbyggerne.

En grensejustering vil også kunne gi andre positive effekter for lokalsamfunnet på Sollihøgda. De effektene som påpekes fra initiativtakerne handler ikke utelukkende om forventninger til samling i en kommune, men også om eksterne effekter av endret kommunegrense (nettleverandør for strøm, post, samferdsel mm).

Grensejusteringen kan gjennomføres uten vesentlige utfordringer for Bærum kommune. På dette grunnlag mener rådmannen at Bærum kommune i høringssvaret bør uttale at kommunen vil stille seg positiv til en eventuell beslutning om å gjennomføre grensejustering som foreslått på Sollihøgda

Prosess/medvirkning internt og eksternt

Fylkesmannen har også gjennomført en innbyggerundersøkelse i området Sollihøgda. Innbyggerundersøkelsen omfatter innbyggere i Sollihøgda-området på begge sider av kommunegrensen.

Organisatoriske og økonomiske konsekvenser av beslutningene

Konsekvensene av en eventuell grensdejustering er beskrevet i fakatgrunnlaget, som følger som vedlegg til denne saken.

Beslutningspunkter

Rådmannen foreslår at Bærum kommune stiller seg positiv til en eventuell beslutning om å justere kommunegrensen mellom Hole kommune og Bærum kommune på Sollihøgda, slik at lokalsamfunnet på Sollihøgda samles i Bærum kommune.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Søknad grensejustering - Hele Sollihøgda inn i Bærum	3971613
Vedlegg 2 - Søknad grensejustering fra Sollihøgda Vel	3971614
Vedlegg 3 - Bærum kommunes faktagrunnlag	3971615
Vedlegg 4 - Hole kommunes faktagrunnlag	3971616
Vedlegg 5 - Fylkesmannens sammendrag - Grensejustering - faktagrunnlag - datert 31. januar 2018	3971617
Vedlegg 6 - Innbyggerundersøkelse - Rapport_grensejustering_2018_Hole og Bærum	3971618

DEL 2 – MER OM SAKEN:

Det foreligger to forslag om justering av grensen mellom Hole og Bærum kommuner – et innbyggerinitiativ fra Sollihøgda Vel og et forslag fra gruppen «Hele Sollihøgda inn i Bærum». De to forslagene har tegnet grensen litt forskjellig, men det er etter rådmannens vurdering ikke vesentlig forskjell mellom dem når kommunen skal vurdere muligheter og konsekvenser som følge av grensejustering. Rådmannen vil derfor ikke skille mellom forslagene videre i denne saken.

Innbyggerinitiativene

De to innbyggerinitiativene gir fylldig og sammenfallende begrunnelse for sine ønsker om grensejustering.

Innbyggerinitiativet «Hele Sollihøgda inn i Bærum» (vedlegg 1) skriver bl.a.:

«Begrunnelse for ønsket om å flytte grensen Sollihøgda er en grend med om lag 350 innbyggere bosatt mellom avkjøring fra E16 til Bråtan i Bærum kommune til Homledal/Skaret tunnel (E16) i Hole kommune. Befolkningene er fordelt med ca. en tredjedel i Bærum, resten i Hole.

Sollihøgda har siden 2003 hatt felles velforening.

For et såpass lite samfunn er det meget krevende å være delt mellom tre forvaltningsnivåer med til sammen seks instanser – de to fylkesmenn, de to fylkeskommuner og de to nevnte kommuner.

Så lenge samfunnet er delt mellom to kommuner, i hvilke Sollihøgda på begge sider er å betrakte som en utkant, er det naturligvis ikke optimale forhold for å få til en felles satsing på fremtidige utbygginger, servicetilbud etc. Det krever samarbeid på tvers av grensene, noe som i seg selv krever ekstra ressurser utover hva som er vanlig ved liknende prosjekter der hele området ligger innenfor en forvaltningsgrense.

Ved å samle samfunnet i en kommune/en fylkeskommune/innenfor ett fylkesmannsembete mener vi bestemt at mulig hetene, ikke minst gjennom egen innsats, er vesentlig større til få å bevege «eierkommunen» til å forestå nødvendig utbygging for å sikre etterkommere et godt sted å bo her oppe.

Et eksempel på utfordring i det dagligdagse, er at barn som vokser opp i nabohus her oppe, kan leke sammen på fritid, men må sende es i hver sin barnehage og til hver sine skoler. Det er også uforståelig for mange at det videregående skoletilbudet som ligger nærmest (Bærum), ikke kan benyttes av beboere på Hole-siden, men derimot av venner som bor få meter unna – fordi det ligger en fylkes-/kommunegrense mellom.

Slik dagens situasjon er, er det også problemer med effektiv og forutsigbar strømforsyning. Holesiden forsynes av Ringerikes kraft. I 2014 og 2015 hadde vi et trettittalls strømbrudd. Bærumssiden forsynes fra Hafslund Nett med en vesentlig bedre strømtilgjengelighet. Nettselskapene følger strikt kommunegrensen. Med én kommune vil også dette problemet løses.

Bærumdelen av Sollihøgda er tilknyttet et kommunalt kloakkrenseanlegg. For de som bor i Hole, må kloakken tømmes inntil syv ganger i året fra lukkede tanker. Ved en grenseflytting vil hele Sollihøgda uten store kostnader bli tilknyttet kloakkrenseanlegget i Bærum kommune.»

Sollihøgda vel (vedlegg 2) skriver bl.a. dette:

«Det er viktig å få til en vekst og styrking av Sollihøgda som bosted for beboere i alle aldre og ikke minst barnefamilier.

Det er utfordrende å få til helhetlig utvikling av Sollihøgda så lenge det tilhører to kommuner og to fylker.

(---)

Sollihøgda vel vil fremheve følgende forhold som særlig peker på behovet for grensejustering:

- *Sollihøgda har rundt 350 innbyggere; 2/3 av beboerne i Hole og resten i Bærum.*
- *Tettstedet mangler helhetlig utvikling, siste boligutvikling på Sollihøgda i Hole kom i 1987. Det ble da lagt ut 21 tomter for boligbygging med unge mennesker som målgruppe. Dette var en vitamininnsprøytning til tettstedet. De som ble tildelt tomter var i hovedsak unge beboere som hadde tilknytning til stedet, resultatet var at det i årene etter ble en stor vekst i antall barnefamilier på Sollihøgda.*
- *Viktig for Sollihøgda å beholde barnehagen for å tiltrekke seg barnefamilier.*
- *Barn på Sollihøgda går på to forskjellige skoler ut fra hvilken kommune de tilhører og dette splitter også når det gjelder fritidsaktiviteter da de tilhører to forskjellige skolekretser.*
- *Et samlet Sollihøgda i en kommune vil gi grunnlag for tettere tilknytning blant befolkningen og et bedre foreningsliv.*
- *Samarbeidet mellom Hole og Bærum kommune har over tid hatt trange kår. De som har bodd lenge på Sollihøgda hevder at samarbeidet var bedre før»*

Utredning om grensejustering

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gitt Fylkesmannen i Buskerud i oppdrag å utrede konsekvensene av en grensejustering mellom Hole kommune og Bærum kommune som omfatter området Sollihøgda.

Høsten 2017 påla Fylkesmannen i Buskerud Hole kommune og Bærum kommune å utarbeide hvert sitt faktagrunnlag for det videre arbeid med utredning om grensejustering. Det ble stilt detaljerte krav til innholdet i faktagrunnlaget:

I departementets brev er det bestemt at utredningen skal gi opplysninger om følgende forhold:

- Folketall
- Areal
- Geografi
- Kommunikasjonsforhold
- Pendling
- Utbyggingsmønstre
- Kommunale tjenestetilbud
- Kommuneøkonomi
- Næringsliv
- Frivillig arbeid, foreninger og lignende

Bærum kommune leverte faktagrunnlag i tråd med dette innen fristen 31.12.2017, se vedlegg 3. Til orientering følger også Hole kommunes faktagrunnlag, vedlegg 4.

Fylkesmannen har deretter i brev av 2.2.2018 sendt saken på høring til Hole kommune og Bærum kommune. Det som er sendt på høring er de to innbyggerinitiativene (som var kjent allerede før kommunene utarbeidet faktagrunnlag) og Fylkesmannens sammendrag av Bærum kommunes faktagrunnlag og Hole kommunes faktagrunnlag, vedlegg 5.

Det fremgår ingen vurderinger eller andre signaler i Fylkesmannens høringsbrev. På Fylkesmannens nettsider er det imidlertid gitt litt fyldigere informasjon om høringen:

Hole kommune og Bærum kommune har utarbeidet faktagrunnlag om en eventuell grensejustering for området Sollihøgda. Fylkesmannen har gjort en sammenstilling av mottatte faktagrunnlag som nå sendes ut på høring.

Opplysninger i dokumentet er en sammenstilling av de opplysningene kommunene har gitt og Fylkesmannen vil ikke nå kommentere kommunenes vurderinger av ulike konsekvenser.

Høringen er rettet mot innbyggere, andre offentlige myndigheter og organisasjoner som med dette får anledning til å gi sine innspill og kommentarer til kommunenes faktagrunnlag.

Høringsfristen er 30. april 2018

Etter høringsfristen vil Fylkesmannen gå gjennom alle mottatte innspill og høringsuttalelser. Fylkesmannen vil gjøre en samlet helhetsvurdering med grunnlag i faktagrunnlag, alle mottatte innspill og resultatet av innbyggerundersøkelsen.

Fylkesmannen vil deretter gi en samlet vurdering og anbefaling i saken til Kommunal- og moderniseringsdepartementet som tar den endelig avgjørelsen.

Uttalelser kan sendes digitalt via skjema på denne siden. Eventuelt på e-post til: fmbuPost@fylkesmannen.no

Innbyggerundersøkelsen

Fylkesmannen gjennomførte i uke 11 og 12 en innbyggerundersøkelse rettet mot innbyggere i Sollihøgdaområdet, vedlegg 6. Innbyggerundersøkelsen omfattet innbyggere både i Hole og Bærum

(Kirkerud–Sollihøgda). Alle tilgjengelige telefonnummer (285 telefonnummer) i det aktuelle området er oppringt. Til sammen 129 personer er intervjuet, 78 i Hole og 51 i Bærum. Det gir en svarprosent på 45, fordelt med 53 % på Hole-siden og 37 % i Bærum. Rapporten inneholder en egen oversikt over «Svar og bortfall» som viser årsaker til at manglende svar, fordelt på kategoriene vil ikke delta, ikke i målgruppen, ikke svar på anrop og feil nummer/ikke i bruk.

Undersøkelsen stilte to spørsmål:

1. Ønsker du at den del av Sollihøgda som ligger i Hole kommune fortsatt skal være i Hole kommune?
2. Ønsker du at området Sollihøgda blir samlet i en kommune og overføres til Bærum kommune?

Samlet sett er andelen nei-svar (42 %) noe større enn ja-svar (36 %) for spørsmål 1. For spørsmål 2 er andelen ja-svar (59 %) samlet klart større en andelen nei-svar (30 %).

Dersom man ser på bostedskommune, alder og kjønn, blir bildet mer nyansert:

Resultat spørsmål 1 – Ønsker du at den del av Sollihøgda som ligger i Hole kommune fortsatt skal være i Hole kommune?

For spørsmål 1 svarer Hole-beboerne 49 % nei og 42 % ja. På Bærumssiden er svarene 31 % nei og 26 % ja, med en andel på hele 43 % som svarer «Vet ikke/har ingen formening/spiller ingen rolle».

51 % av kvinnene har svart nei på spørsmål 1 (32 % ja), mens bare 34 % av mennene svarer nei (39 % ja).

For to grupper er andelen ja-svar større enn andelen nei-svar: menn svarer samlet 39 % ja og 34 % nei, og aldersgruppen 45–49 år svarer samlet 43 % ja og 31 % nei.

Resultat spørsmål 2 – Ønsker du at området Sollihøgda blir samlet i en kommune og overføres til Bærum kommune?

For spørsmål 2 svarer Hole-beboerne 51 % ja og 42 % nei. På Bærumssiden er svarene 71 % ja og 12 % nei.

63 % av kvinnene har svart ja på spørsmål 2 (27 % nei), mens 56 % av mennene svarer ja (33 % nei).

I aldersgruppen 45–49 år svarer et knapt flertall nei (43 %) mot 41 % ja.

.

Behandlingen i møtet 02.05.2018 Kommunestyret

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyret-02.05.2018- 048/18:

Vedtak:

Bærum kommune stiller seg positiv til en eventuell beslutning om å justere kommunegrensen mellom Hole kommune og Bærum kommune på Sollihøgda, slik at lokalsamfunnet på Sollihøgda samles i Bærum kommune.

Behandlingen i møtet 24.04.2018 Formannskapet**Votering:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet-24.04.2018- 075/18:**Innstilling:**

Bærum kommune stiller seg positiv til en eventuell beslutning om å justere kommunegrensen mellom Hole kommune og Bærum kommune på Sollihøgda, slik at lokalsamfunnet på Sollihøgda samles i Bærum kommune.