



NOTAT

Dato: 03.07.2017
Arkivkode: N - 956.1
J.postID: 17/149290
Arkivsaksnr: 16/24196

Vedrørende: Høringsnotat - endring av Bærum kommunes forskrift om skjenketider

Bakgrunn for revisjon av forskriften

Kommunestyret vedtok 22.6.16 Rusmiddelpolitisk handlingsplan for perioden 2016-2020. I planen fremgår det at Bærum kommunes forskrift om skjenketider skal revideres. Formålet er å gjøre forskriften mer brukervennlig med hensyn til språk og å vurdere endringer i kommunens skjenketider. Videre forelå det forslag om å vedta en snever unntaksregel for å utvide skjenketider utendørs i særskilte tilfeller.

Dagens regelverk og praksis

Alkoholloven har som utgangspunkt at skjenketiden i Norge er fra kl. 13:00-24:00 for brennevin og kl. 08:00-01:00 for øvrig alkohol. Det fremgår imidlertid av lovens § 4-4 at kommunestyret i den enkelte kommune kan vedta kortere eller lengre skjenketid. Maksimaltiden en kommune kan vedta for skjenking i lokal forskrift, er for brennevin kl. 13:00-03:00 og for øvrig alkohol kl. 06:00-03:00. Det fremgår videre at kunder skal kunne konsumere sin alkohol i 30 minutter etter at skjenketiden er utløpt. Det vil si at de må avslutte å drikke alkohol senest kl 03:30.

Loven åpner for å ha ulike skjenketider inne og ute. Videre er det mulig å differensiere på skjenketid for henholdsvis øl, vin og brennevin, samt å ha ulike skjenketider for hverdag og helg, for sesong eller måned.

Bærum kommune har en lokal forskrift om skjenketider, vedtatt i 2004. Skjenking utendørs har en egen regel. Det skilles på utendørs skjenking i og utenfor «boligstrøk», samt at det er en utvidet særregel for indre del av Sandvika sentrum. Forskriftens ordlyd vedrørende skjenketider er noe tvetydig med hensyn til hvilke konkrete tidspunkt publikum må avslutte sitt alkoholkonsum :

§ 2-1 Skjenking av øl og vin etter kommunal bevilling kan skje fra åpningstid, dog tidligst kl. 07.00, til 1/2 time før lukningstid, dog senest kl. 02.30.

§ 2-2 Skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra åpningstid, dog tidligst kl. 13.00, til 1/2 time før lukningstid, dog senest kl. 02.30.

§ 2-3 For utendørs skjenking av øl, vin og brennevin skal skjenkingen være avsluttet kl. 23.00 i boligstrøk og kl. 24.00 for øvrige skjenkesteder. Skjenkesteder i indre del av Sandvika sentrum kan skjenke utendørs til kl. 24.00, uavhengig nærhet til boliger.

§ 2-4 Skjenketiden for det enkelte skjenkested angis i bevillingsdokumentet.

§ 2-5 Formannskapet kan fastsette reduserte skjenketider for øl, vin og brennevin for det enkelte skjenkested.

Praksis i Bærum med bakgrunn i disse reglene har vært at skjenking innendørs foregår frem til 02:30, og publikum har deretter konsumert alkohol frem til kl 03:00. Med hensyn til skjenking utendørs, har publikum vært nødt til å gå innendørs henholdsvis kl. 23:00 og 24:00, og skjenking ute har da vært avsluttet kl 22:30 og 23:30.

Når det gjelder definisjonen av hva som er et «boligområde», er dette vedtatt i Bevillingspolitiske retningslinjer, som er en del av kommunens rusmiddelpolitiske handlingsplan: «... det befinner seg boliger i en avstand på 80-100 meter. Individuelle forhold vedrørende beliggenheten kan legges til grunn i særskilte saker.»

Hvilket område som omfattes av benevnelsen Indre Sandvika sentrum ble vedtatt av kommunestyret i sak 062/12. Det foreslås å vedlegge et kart over området i forskriften.

I Bærum er det pr 30.06.2017 94 skjenkesteder. Praksis er at alle får den skjenketiden de har søkt om, såfremt det er tillatt etter forskriften. Stedene kan stenge tidligere om de ønsker det, de kan også kostnadsfritt søke om utvidet skjenketid for enkeltstående arrangementer.

Rundt 50 av stedene har skjenketid inne til kl 02:00 eller 02:30. Kommunens erfaring er at de fleste stenger tidligere, men at stedene ønsker å ha mulighet til sen skjenking ved høysesonger og private selskaper uten å måtte søke kommunen om utvidet tid for en enkelt anledning.

Det er viktig å merke seg at mange gjester sitter utendørs selv om de ikke konsumerer alkohol. Dette er tillatt også etter tidspunktene i skjenkeforskriften. Det er ingen regel som begrenser hvor lenge man kan sitte ute og røyke. Alkoholfri drikke kan ikke selges etter kl. 03, men kan konsumeres etter dette tidspunktet, også utendørs. Noe støy forekommer på nattestid, uavhengig skjenketider utendørs.

Dispensasjonsregel for skjenketider utendørs

Dagens skjenkeforskrift har ingen unntaksregel for skjenketidene utendørs. Ved for eksempel arrangementen av Eurovision Song Contest på Fornebu og ved sen hjemkomst av Stabæk fotballag som hadde vunnet bronsemedalje i serien, hadde enkeltstående lengre skjenketid utendørs enn kl. 23:00/24:00 vært gunstig. Dette krever i så fall at dagens regler endres på dette punktet.

Dispensasjonsmuligheten forutsetter søknad. Det foreslås å begrense bruken til spesielle større arrangementer som kommer bærumssamfunnet til gode.

Det foreslås å innføre en dispensasjonsregel for utvidet skjenketid utendørs ved særskilte enkelttilfeller, der skjenking tillates utendørs frem til kl. 03:00 uavhengig av nærhet til boliger.

Innspill fra skjenkebransjen:

I forbindelse med arbeidet til ny rusmiddelpolitisk handlingsplan for perioden 2016-2020, ble det vinteren 2016 avholdt et dialogmøte med skjenkebransjen i kommunen. Formålet var å ta med seg innspill fra bransjen videre i kommunens alkoholpolitiske arbeid. Alle skjenkesteder var invitert, seks deltok på møtet. Fem av stedene har sin beliggenhet i Sandvika.

Bransjen ønsket seg lenger skjenketid utendørs, spesielt om sommeren. De foreslo også at skjenketiden for brennevin kunne reduseres.

Forslag 1 – forlengelse av skjenketider, innskrenking av skjenking av brennevin

| Definert område | Sesong | Servering | Tidspunkt | Merknad |
|------------------------|----------------|--------------------|-----------|---------|
| Inne: | | | | |
| Alle steder | Hele året | Øl og vin | 03:00 | Ny |
| Alle steder | Hele året | Brennevin | 01:00 | Ny |
| Ute: | | | | |
| I boligområde | Hele året | Øl, vin, brennevin | 22:30 | Samme |
| Utenfor boligområde | Mai - August | Øl, vin, brennevin | 00:30 | Ny |
| Utenfor boligområde | Øvrige måneder | Øl, vin, brennevin | 23:30 | Samme |
| Indre Sandvika sentrum | Mai - August | Øl, vin, brennevin | 00:30 | Ny |
| Indre Sandvika sentrum | Øvrige måneder | Øl, vin, brennevin | 23:30 | Samme |

Forslaget innebærer 30 minutter lenger skjenketid innendørs for øl og vin, samtidig reduseres skjenking av brennevin med 90 minutter.

For skjenkesteder som ligger 80-100 meter fra boliger (i boligområde) vil skjenketiden utendørs være uendret fra i dag, kl. 22:30. Gjester kan dermed fortsatt drikke alkohol utendørs til kl. 23:00.

I Sandvika indre del av sentrum, samt utenfor boligområder er det foreslått en utvidelse på 60 minutter for månedene mai, juni, juli og august, ved at all alkohol kan skjenkes utendørs til kl. 00:30. Gjester kan dermed drikke alkohol utendørs til kl. 01:00. I årets øvrige måneder er skjenketiden foreslått å være uendret fra i dag.

Tidene er tydeliggjort ved at de i forslaget er i samsvar med alkohollovens forutsetning om at gjester skal ha 30 minutter til å drikke opp etter at skjenking er avsluttet.

Forslag 2- forlengelse av skjenketider

| Definert område | Sesong | Servering | Tidspunkt | Merknad |
|------------------------|----------------|--------------------|-----------|---------|
| Inne: | | | | |
| Alle steder | Hele året | Øl, vin, brennevin | 03:00 | Ny |
| Ute: | | | | |
| I boligområde | Hele året | Øl, vin, brennevin | 22:30 | Samme |
| Utenfor boligområde | Mai - August | Øl, vin, brennevin | 00:30 | Ny |
| Utenfor boligområde | Øvrige måneder | Øl, vin, brennevin | 23:30 | Samme |
| Indre Sandvika sentrum | Mai - August | Øl, vin, brennevin | 00:30 | Ny |
| Indre Sandvika sentrum | Øvrige måneder | Øl, vin, brennevin | 23:30 | Samme |

Forslaget er tilnærmet likt som Forslag 1 over. Forskjellen består i at Forslag 2 ikke har innskrenking av skjenketiden for brennevin. Skjenketiden innendørs for all alkohol utvides med 30 minutter i forhold til dagens regler.

Forslag 3– ingen endring, opprettholdelse av gjeldende forskrift

| Definert område | Sesong | Servering | Tidspunkt | Merknad |
|------------------------|-----------|--------------------|-----------|---------|
| Inne: | | | | |
| Alle steder | Hele året | Øl, vin, brennevin | 02:30 | Samme |
| Ute: | | | | |
| I boligområde | Hele året | Øl, vin, brennevin | 22:30 | Samme |
| Utenfor boligområde | Hele året | Øl, vin, brennevin | 23:30 | Samme |
| Indre Sandvika sentrum | Hele året | Øl, vin, brennevin | 23:30 | Samme |

Gjeldende forskrift for Bærum kommune endres ikke. Det innebærer at all alkohol kan skjenkes inne til kl. 02:30 og gjester kan dermed drikke alkohol inne frem til kl 03:00.

All alkohol kan skjenkes ute i boligområder til kl. 22:30 og gjester kan dermed drikke alkohol utendørs til kl 23:00.

All alkohol kan skjenkes ute utenfor boligområder og i indre Sandvika sentrum til kl. 23:30 og gjester kan dermed drikke alkohol utendørs til kl 24:00.

Tidene er tydeliggjort ved at de nå er i samsvar med alkohollovens forutsetning om at gjester skal ha 30 minutter til å drikke opp etter at skjenking er avsluttet.

Ikrafttredelse

Det foreslås at en eventuell forskriftsendring trer i kraft straks etter at den er kunngjort. Hvis det blir innskrenkinger i dagens regler, vil de berørte skjenkesteder bli tilskrevet for å varsles om endringen, slik at de kan innrette seg innen en nærmere angitt frist. Det foreslås tre måneders frist.

Testperiode

Det anbefales en testperiode frem til vedtakelse av neste alkoholpolitiske handlingsplan, det vil si våren 2020. Kommunen kan i den forbindelse vurdere å endre tidene basert på erfaringer, eventuelt å utvide områder for lengre skjenking utendørs til andre sentrale områder i kommunen. I første omgang synes det naturlig å konsentrere seg om indre Sandvika sentrum.

Utkast til ny forskrift

- § 1 i forskriften omhandler salgstider for øl i butikk. Regelen omfattes ikke av denne høringen, og foreslås ikke endres med hensyn til salgstider. Teksten foreslås å moderniseres med hensyn til ordlyd slik at den samsvarer med alkoholloven.
- § 2 forenkles språklig, og tilpasses det forslaget om skjenketider som blir vedtatt av kommunestyret.
- § 2-4 fjernes, da benevning av skjenketiden i bevillingsvedtakene uansett følger av god forvaltningsskikk og praksis.
- § 2-5 om formannskapetets mulighet til å innskrenke skjenketider fjernes, da prinsipielle saker alltid skal til politisk behandling.
- Det vedlegges et kart over området av indre del av Sandvika sentrum i forskriften.
- Det innføres en dispensasjonsregel for skjenketider for enkeltstående arrangementer med spesiell betydning for Bærum.

Forslag til ny § 1 om salg av alkohol i butikk

§ 1. Salgstid for alkohol med høyst 4,7 volumprosent alkohol

Salg og utlevering av alkohol med høyst 4,7 volumprosent alkohol kan skje fra kl. 08.00 til kl. 20.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 18.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Forslag 1 - skjenking

§ 2. Skjenketider for alkoholholdig drikk

a) **Skjenking inne:**

Skjenking av alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent alkohol (gruppe 1 og 2) kan skje fra kl. 07.00 til kl. 03.00.

Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer (gruppe 3) kan skje fra kl. 13.00 til kl. 01.00.

b) **Skjenking utendørs i boligområder:**

Skjenking av alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent alkohol (gruppe 1 og 2) kan skje fra kl. 07.00 til kl. 22.30.

Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer (gruppe 3) kan skje fra kl. 13.00 til kl. 22.30.

c) **Skjenking utendørs utenfor boligområder og i indre Sandvika sentrum:**

Skjenking ute kan skje til kl. 23.30 i perioden 1. september til 30. april. Skjenking ute kan skje til kl. 00.30 fra 1. mai til 31. august. For indre Sandvika sentrum gjelder skjenketiden uavhengig nærhet til boliger. I vedlagte kart er området merket med rosa.

d) Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Forslag 2 - skjenking

§ 2. Skjenketider for alkoholholdig drikk

a) **Skjenking inne:**

Skjenking av alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent alkohol (gruppe 1 og 2) kan skje fra kl. 07.00 til kl. 03.00.

Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer (gruppe 3) kan skje fra kl. 13.00 til kl. 03.00.

b) **Skjenking utendørs i boligområder:**

Skjenking av alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent alkohol (gruppe 1 og 2) kan skje fra kl. 07.00 til kl. 22.30.

Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer (gruppe 3) kan skje fra kl. 13.00 til kl. 22.30.

c) **Skjenking utendørs utenfor boligområder og i indre Sandvika sentrum:**

Skjenking ute kan skje til kl. 23.30 i perioden 1. september til 30. april. Skjenking ute kan skje til kl. 00.30 fra 1. mai til 31. august. For indre Sandvika sentrum gjelder skjenketiden uavhengig nærhet til boliger. I vedlagte kart er området merket med rosa.

d) Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Forslag 3 - skjenking

§ 2. Skjenketider for alkoholholdig drikk

a) **Skjenking inne:**

Skjenking av alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent alkohol (gruppe 1 og 2) kan skje fra kl. 07.00 til kl. 02.30.

Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer (gruppe 3) kan skje fra kl. 13.00 til kl. 02.30.

b) **Skjenking utendørs i boligområder:**

Skjenking av alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent alkohol (gruppe 1 og 2) kan skje fra kl. 07.00 til kl. 22.30.

Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer (gruppe 3) kan skje fra kl. 13.00 til kl. 22.30.

c) **Skjenking utendørs utenfor boligområder og i indre Sandvika sentrum:**

Skjenking ute kan skje til kl. 23.30 i perioden 1. september til 30. april. Skjenking ute kan skje til kl. 00.30 fra 1. mai til 31. august. For indre Sandvika sentrum gjelder skjenketiden uavhengig nærhet til boliger. I vedlagte kart er området merket med rosa.

d) Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Forslag til ny § 3 med dispensasjonsregel

§ 3. Dispensasjon

Etter søknad kan det gis dispensasjon fra forskriften om salgs- og skjenketid i forbindelse med gjennomføring av større arrangementer med spesiell betydning for Bærum.