



Statens vegvesen

Bærum kommune
Postboks 700
1304 SANDVIKA

Behandlende enhet: Region øst
Saksbehandler/telefon: Jonas Johannesen Håland / 24058582
Vår referanse: 15/204016-1
Deres referanse:
Vår dato: 16.10.2015

Innsigelse til områderegulering for Fossum

Vi viser til oversendelse datert 21.08.2015 vedrørende offentlig ettersyn av områderegulering for Fossum med høringsfrist 16.10.2015.

Formål med planen

Formålet med områdereguleringen er å legge til rette for en stor utbygging av boliger og tilhørende sosial infrastruktur som skole, barnehager, bo- og behandlingssenter, og utvidelse av idrettsarealer. Området ble omdisponert fra eksisterende næringsbebyggelse til fremtidig boligbebyggelse i kommuneplan 2010–2020, og er videreført i kommuneplan 2015–2030.

Overordnede planer og føringer

I Nasjonal transportplan 2014–2023, Oslopakke 3 og klimameldingen er det satt mål om at *all vekst i persontransporten i storbyområdet skal tas av kollektivtrafikk, sykling og gåing*. Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus er under arbeid. Den regionale planen har som mål å bidra til et bærekraftig utbyggingsmønster og transportsystem. Dette innebærer blant annet å lokalisere trafikkskapende aktiviteter som boliger og arbeidsplasser på steder med godt kollektivtilbud.

Utbygging på Fossum slik trafikktilbudet er i dag er ikke i tråd med nasjonale og regionale mål og føringer. Fylkesmannen i Oslo og Akershus fremmet innsigelse mot boligutbygging på Fossum i kommuneplanen 2010–2020. Miljøverndepartementet avgjorde i brev datert 08.11.11 at: *«Før Fossum Bruk kan utbygges, skal nærmere rammer og rekkefølgebestemmelser for utbygging være fastsatt i reguleringsplan. Før boligområdet kan tas i bruk må det være etablert en tilfredsstillende samlet kollektivløsning for området. Reguleringsplanen må legge opp til et begrenset parkeringstilbud, høy tetthet og utvikling av lokale tjenester og tilbud innenfor området.»* Bærum kommune presiserer i forslag til

Postadresse
Statens vegvesen
Region øst
Postboks 1010
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 02030
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Østensjøveien 34
0667 OSLO

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø

planprogram at: «*det skal legges opp til en god kollektivtransport til nærmeste banestasjon og tettsteder og knutepunkter som Sandvika, Lysaker og Oslo.*»

Forslag til kollektivtilbud – må være etablert

Gjennom møter med tiltakshaver, Bærum kommune, Ruter, Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Akershus fylkeskommune og Statens vegvesen region øst er det lagt frem et forslag til kollektivtilbud som beskrives i Rådmannens redegjørelse som en god kollektivløsning. Til tross for kollektivtilbudet estimerer Norconsult andelen som benytter seg av tilbudet til 21–22%. Dette er ifølge Ruter så få brukere at tilbudet gir svak driftsøkonomi. Etablering og drift av det skisserte busstilbudet for Fossum er, ifølge Rådmannen, ikke mulig å sikre med hjemmel i plan- og bygningsloven. Rådmannen mener derfor at det er knyttet tvil til om Miljøverndepartementets vilkår er oppfylt.

For å ivareta Miljøverndepartementets krav mener Statens vegvesen region øst som statligsektormyndighet at vilkårene *ikke er oppfylt* og at det kan *ikke tillates utbygging* på Fossum på bakgrunn av forslag til områderegulering. Kollektivtilbudet må være etablert *før* boligene tas i bruk og vi må være sikker på at tilbudet ikke forvitrer og blir lagt ned. For å sikre kundegrunnlag til bussen og for å oppfylle krav fra Miljøverndepartementet må utbyggingen skjer raskere og i større omfang enn de 10 – 15 årene som fremkommer i planbeskrivelsen.

I møter er fremkommelighetsproblemene på f.eks. Vollsveien sagt å være utenfor Fossumutbyggingens kontroll. Utbygging på Fossum vil kunne føre til redusert fremkommelighet på vegnettet, det bør av den grunn settes rekkefølgekrav til at de kollektivreisendes fremkommelighet til Sandvika, Oslo og Lysaker skal være god før utbyggingen kan ta til. Med god fremkommelighet for de kollektivreisende menes at kollektivtrafikken skal være konkurransedyktig med bil.

Økt biltrafikk fra Fossum – lengre kollektivfelt

I dag er det i gjennomsnitt 2750 kjøretøy på Fossumveien per dag, med bolig utbyggingen estimerer Norconsult at fremtidig antall kjøretøy vil være 8800 per dag. Dette vil medføre i minste fall en tilflyt på Griniveien på 3250 kjt./døgn, eller over 20% av dagens trafikk på bygrensen. Dette vil føre til større kapasitetsproblemer i Røakrysset og Smedstadkrysset. Stor økning av trafikken på Vollsveien vil også være svært uheldig. Vi kan heller ikke se bort ifra at trafikkallene blir enda høyere fra Fossum enn det beregningene viser.

For å sikre bussens fremkommelighet må kollektivfeltet reguleres og bygges med det arealet som er satt av i områdeplanen før nye boliger tas i bruk. Etter hvert som utbyggingen tiltar skal kollektivfeltet bygges ut til og med det arealet som i områdeplanen er satt av til kryss som er skiltet med Fossumveien 23. Dette gir et kollektivfelt på ca. 400 meter. Det må også reguleres inn mulighet for kollektivfelt helt tilbake til Syd Fossum holdeplass.

Dersom vi opplever problemer med trafikkavviklingen på det overordnede vegnettet som følge av utbyggingen, og dersom trafikken blir større og kollektivandelen lav, kan det bli aktuelt å vurdere sterke virkemidler for å prioritere det overordnede vegnettet. For å unngå

at vi må gå inn med sterke trafikkregulerende virkemidler er det viktig at tiltakshaver tar i bruk tilgjengelige virkemidler for å oppnå høy kollektiv-, gang og sykkelandel.

Tiltak for å begrense bilbruk

Det er positivt at tiltakshaver nå i høringsperioden ser på muligheter for å begrense bilbruken gjennom mobilitetsplanlegging. I møter med Statens vegvesen region øst er tiltakshaver blitt bedt om å redegjøre for tiltak som kan begrense bilbruken og å sannsynliggjøre reisemiddelvalg som bygger oppunder at veksten i persontransporten skal tas med kollektiv, sykkel og gange.

Ut over at det legges opp til en parkeringsnorm på ca. 1,2 parkeringsplasser pr 100 m² er det ikke foreslått andre tiltak som kan begrense bilbruken. En restriktiv parkeringsnorm er ikke et sterkt virkemiddel på Fossum. Blant annet på grunn av utfartsparkerplassen. Vi kan ikke se at det er gjort forsøk på å gjøre det så lite attraktivt som mulig å velge personbil til og fra Fossum. Det er nå i denne overordnede planen det er mulig å ta et helhetlig grep for parkeringen i området. Å utsette spørsmål om f.eks. parkering til neste planfase er svært uheldig ettersom hvor parkeringsplassene er plassert vil ha betydning for om en velger bil eller buss.

Statens vegvesen region øst mener at parkeringsplassene må plasseres slik at det blir minst like langt å gå til bussen som til bilen. En restriktiv parkeringsnorm må kombineres med at det ikke tillates boligparkering i gatenettet eller andre steder.

Samordnet transport og boligbygging.

Statens vegvesen er gitt sektormyndighet for samordning av bolig, areal og transportplanlegging. Planleggingen skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, med effektiv ressursutnyttelse, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planleggingen skal legge til rette for tilstrekkelig boligbygging i områder med press på boligmarkedet.

I kommuneplan 2015–2030 har Bærum kommune gjort rede for utbyggingspotensialet ved kollektivknutepunkt.

- Sandvika: 1800 – 2800 boliger
- Bekkestua, Haslum og Kolsås: 2500 – 3500 boliger
- Fornebu: 5000 – 7500 boliger
- Andre stasjonsområder: 1400 – 1900 boliger

Dette gir samlet sett mellom 13300 – 17200 boliger, som er mer enn de 9000 boligene Bærum kommune vil trenge i neste kommuneplan periode for å oppfylle en planlagt årlig vekst på 600 boliger. Det er med andre ord ikke behov for å bygge ut Fossum innen kommuneplan perioden. Da må hensynet til effektiv trafikkavvikling veie tyngre enn boligutbygging.

Statens vegvesen region øst mener at Bærum kommune i første omgang må legge til rette for utbygging langs banenettet og i knutepunktene før utbygging av Fossum. Med en vedtatt

områdeplan for Fornebubanen mener vi at det bør åpnes for en større utbygging av boliger på Fornebu fremfor at Fossum bygges ut nå.

Plankart og bestemmelser

Flere av formålene mangler feltnavn, f.eks. kollektivfeltet på Griniveien. Manglende feltnavn forvansker mulighetene til å knytte rekkefølgebestemmelser til bestemte felt, og vil kunne bidra til misforståelser.

Statens vegvesen region øst mener at feltnavn må vises på plankartet, slik at det kan knyttes en konkret rekkefølgebestemmelse til at kollektivfeltet skal være opparbeidet før første bolig tas i bruk.

Det må settes bestemmelser til at tiltak som skal skje på og ved fv. 168 Griniveien krever at det utarbeides nødvendige tegninger og planer for tiltaket. Oversikt over hvilke tegninger som kreves er vedlagt. Tegningene skal være godkjent av Statens vegvesen før reguleringsplan kan vedtas av Bærum kommune.

Innsigelse

Statens vegvesen region øst har som statlig sektormyndighet innsigelse til planforslaget for ikke å være tilstrekkelig forpliktende til å oppnå Miljøverndepartementets krav:

- Det må legges tydelig føring for parkeringsdekning og plassering av parkeringsplasser.
- Det må settes krav til størrelse på første byggetrinn for å sikre kundegrunnlag for bussen.
- Det må settes krav til offentlig- og privat service fra første bolig tas i bruk
- Det må tydeliggjøres hvilke byggetrinn, med delkrav, utbyggingen skal skje etter.

- Kollektivfelt, som vist på plankart datert 27.05.2015, inkludert tiltak på Griniveien mellom Vollsveien og Fossumveien skal være ferdigstilt før første bolig tas i bruk.
- Ytterligere 200–400 meter kollektivfelt må opparbeides dersom Statens vegvesen finner det nødvendig for påfølgende byggetrinn.
- Teknisk plan skal være godkjent av Statens vegvesen region øst før områdeplanen kan godkjennes av Bærum kommune
- Byggeplan for tiltak på fylkesvegnettet skal være godkjent av Statens vegvesen region øst før det gis igangsettingstillatelse.

Vegavdeling Akershus

Med hilsen

Marit Ulveseth

Fung. Avdelingsdirektør

Arne Kolstadbråten

Kopi

Akershus fylkeskommune, Postboks 1200 Sentrum, 0107 OSLO

Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Pb 8111 Dep , 0032 OSLO

Ruter AS, Postboks 1030 Sentrum, 0104 OSLO

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer