



BÆRUM
KOMMUNE

Klageutvalget

Kommuneadvokat Camilla Selman

Mars 2020

Sammen skaper vi fremtiden

MANGFOLD - RAUSHET - BÆREKRAFT

Klageutvalgets **to** roller

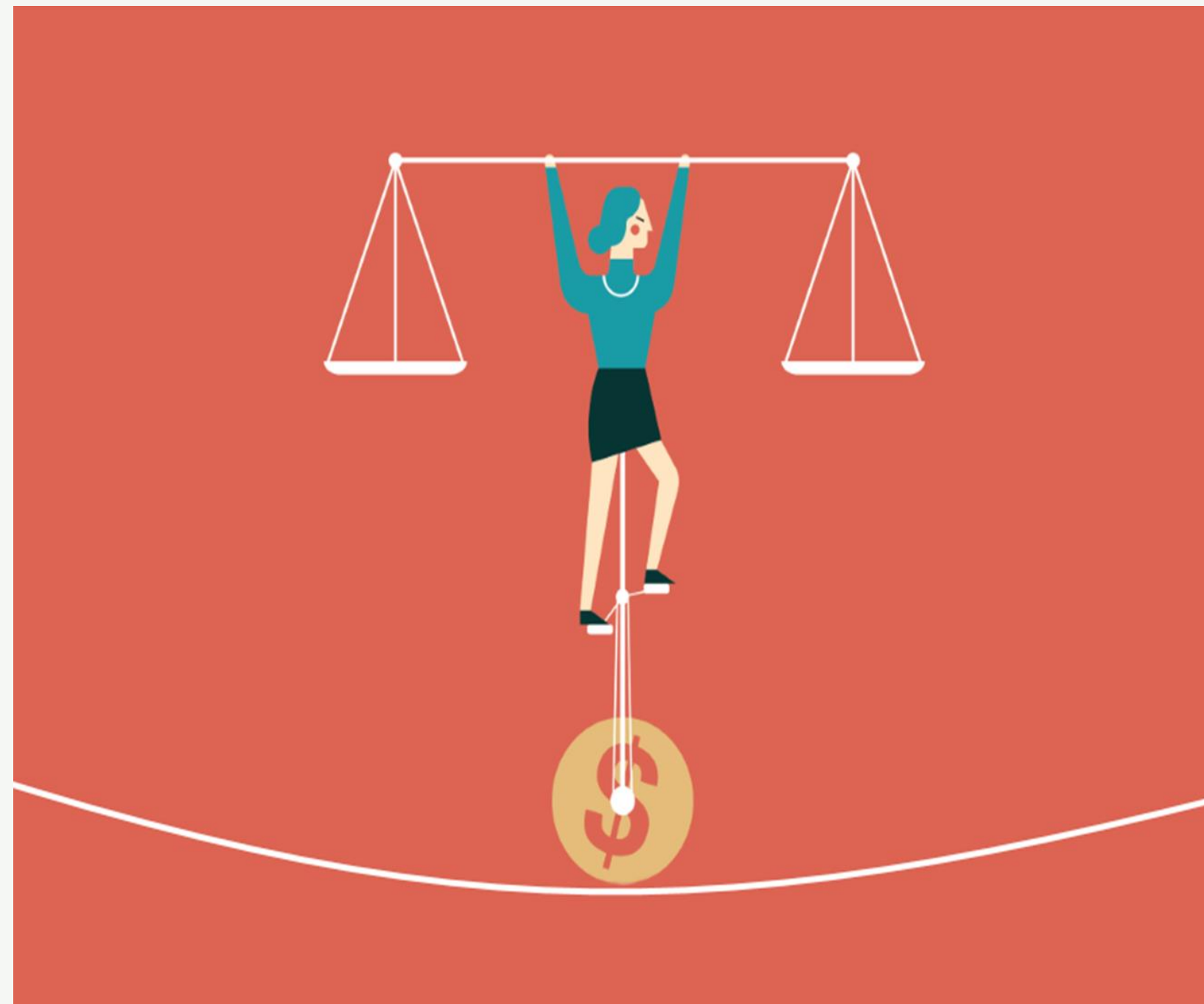
- ▶ Klageutvalget er **klageinstans** etter fvl. § 28
- ▶ Fatter endelig vedtak i saken
- ▶ Hvis rettssak eller klage til Sivilombudsmannen: Klageutvalgets vedtak skal overprøves
- ▶ Fylkesmannen er klageinstans etter særlov
- ▶ Klageutvalget vurderer om kommunen skal endre sitt eget vedtak (er en del av **førsteinansen**)
- ▶ Hvis ikke endres – går videre til Fylkesmannen

Habilitet

Habilitet – de generelle reglene

- ▶ Verken ansatte i administrasjonen eller folkevalgte kan treffe beslutning eller forberede saker dersom de er inhabile, jf. forvaltningsloven § 6 flg. og kommuneloven § 11-10
 - ▶ Man er inhabil når:
 - ▶ man selv, en nær slektning, en man er verge/fullmektig for eller et selskap man er leder i; er part i saken (absolutte inhabilitetsgrunner), eller
 - ▶ det foreligger særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til upartiskheten

Habilitet – særskilte regler ved klagebehandling



- ▶ **Særskilte** habilitetsregler:
 - ▶ Folkevalgt/ansatt som har vært med på å forberede eller treffe vedtaket i førsteinstans er inhabil til å forberede eller treffe vedtak i klageinstansen

Habilitet forts

- ▶ I kollegiale organer er det organet selv som beslutter om et medlem er habilt
 - ▶ Vedkommende skal ikke selv være til stede
 - ▶ Si fra i god tid



Tauschetsplikt

Taushetsplikt – oversikt

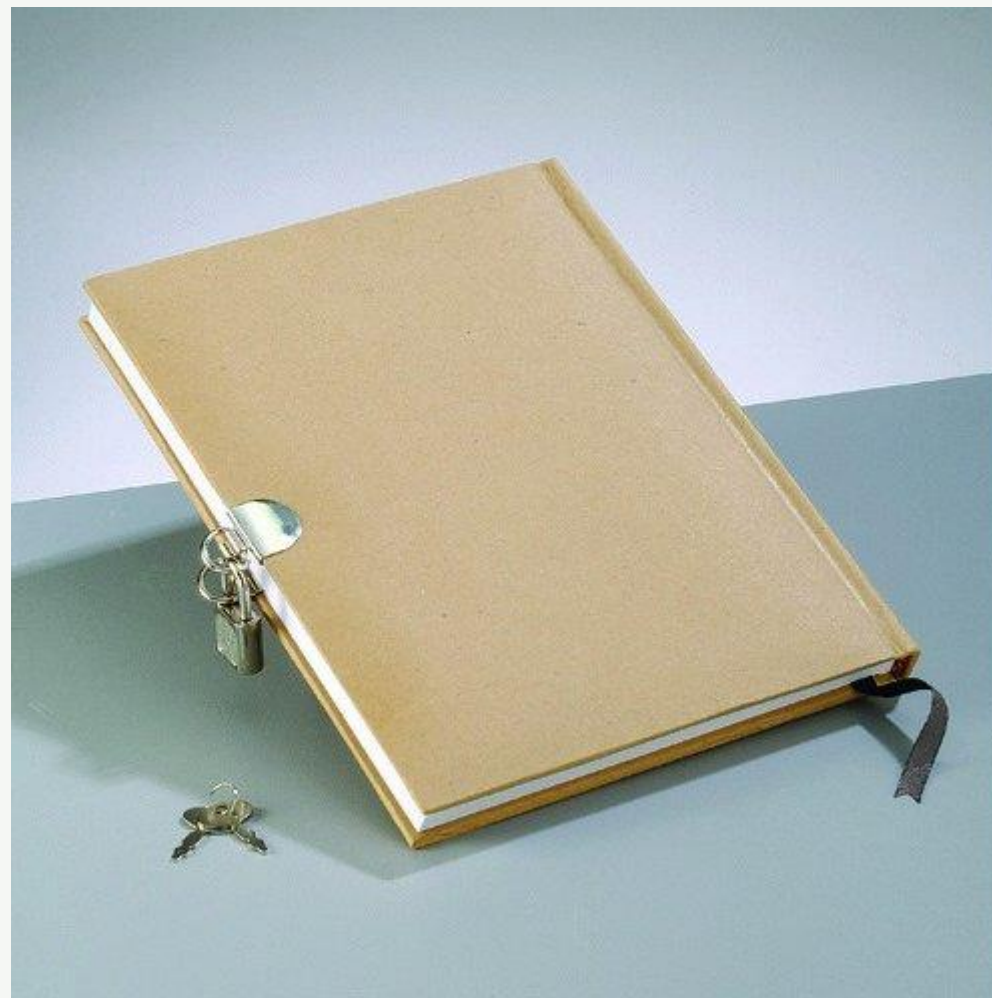
- ▶ Forvaltningsloven § 13: Alle som arbeider eller gjør tjeneste for kommunen har taushetsplikt om:
 - ▶ forretningshemmeligheter
 - ▶ noens personlige forhold
- ▶ Å ha taushetsplikt innebærer en plikt til
 - ▶ Ikke selv aktivt spre opplysningene
 - ▶ Ta forholdsregler for å forhindre at andre får opplysningene
 - ▶ Ikke bruke opplysningene til annet enn det de er innhentet for



Taushetsplikt – oversikt forts.

- ▶ Taushetsplikt er en personlig forpliktelse som gjelder overfor alle
- ▶ Et i denne sammenhengen viktig **unntak**:
 - ▶ Forvaltningsloven § 13 b nr. 2: Taushetsplikt er ikke til hinder for «*at opplysningene brukes for å oppnå det formål de er gitt eller innhentet for, bl.a. kan brukes i forbindelse med saksforberedelse, avgjørelse, gjennomføring av avgjørelsen, oppfølging og kontroll*»
 - ▶ Innebærer at klageutvalget har rett til å få se ellers taushetsbelagte opplysninger

Personlige forhold - generelt



- ▶ Opplysninger som kan knyttes til bestemte fysiske enkeltpersoner, og som det er vanlig å ville holde for seg selv
- ▶ Kan gjelde egenskaper ved en person eller noe vedkommende har gjort
- ▶ Alle personer er vernet (ikke bare de som er part i saken)

Personlige forhold – eksempler

- ▶ Psykisk og fysisk helse
- ▶ Rusproblemer
- ▶ Legning, kjønnsidentitet, seksuelle preferanser
- ▶ Familie, slektskap
- ▶ Venner og omgangskrets
- ▶ Fritidsaktiviteter
- ▶ Politiske holdninger
- ▶ Religiøse holdninger og livssyn
- ▶ Klient- og pasientforhold
- ▶ Straffbare handlinger
- ▶ Mottar spesialundervisning, har adferdsvansker o l
- ▶ Karakter/personlige egenskaper
- ▶ En del opplysninger om personlig økonomi
- ▶ En del opplysninger om utdanning og karakterer

Ikke personlige forhold – eksempler

- ▶ Sivilstand
- ▶ Personnummer
- ▶ Arbeidssted, arbeidstid, yrke og stilling
- ▶ At noen har fått barn og planlegger/har foreldrepermisjon
- ▶ At noen er død
- ▶ Adresse
- ▶ Hvor noen befinner seg
- ▶ Hvilken skole noen går på
- ▶ Hva noen eier



Offentlighet

Grunnloven § 100 (5)

«Alle har rett til innsyn i dokumenta til staten og kommunane og til å følgje forhandlingane i rettsmøte og folkevalde organ. Det kan i lov setjast grenser for denne retten av omsyn til personvern og av andre tungtvegande grunnar.»



Møteoffentlighet - hovedregelen



- ▶ «Folkevalgte organer skal behandle saker og treffe vedtak i møter», jf. kommuneloven § 11-2
- ▶ «Alle har rett til å være til stede i møter i folkevalgte organer», jf. kommuneloven § 11-5

Møteoffentlighet – unntak

- ▶ Et folkevalgt organ **skal** vedta å **lukke et møte** når det behandler en sak som inneholder opplysninger som er omfattet av lovbestemt taushetsplikt, jf. kommuneloven § 11-5



Dokumentoffentlighet



- ▶ Kommunens saksdokumenter er åpne for innsyn for alle, jf. offentleglova § 3
- ▶ Unntak krever hjemmel

Dokumentoffentlighet – unntakene

- ▶ Taushetsbelagte opplysninger **skal** unntas fra offentlighet, jf. offentleglova § 13
 - ▶ «Sladding»
 - ▶ Merk koblingsfare
- ▶ **Kan** unntas hvis vilkårene er oppfylt, eks:
 - ▶ Interne dokumenter (gjelder bare vedlegg, ikke saksfremlegget eller vedtaket)
 - ▶ Opplysninger om råd og vurderinger fra eksterne/interne rådgivere
 - ▶ Må vurdere **meroffentlighet**

Oppsummering

Taushetsplikt og offentlighet - oppsummering

- ▶ Klageutvalget kan få taushetsbelagt informasjon i de sakene utvalget behandler
- ▶ Medlemmene av klageutvalget har taushetsplikt
- ▶ Dørene må lukkes i møter i klageutvalget hvor taushetsbelagt informasjon behandles
- ▶ Taushetsbelagt informasjon må «sladdes» før dokumenter i klagesaker gjøres offentlig
- ▶ Alt som ikke er taushetsbelagt kan gjøres offentlig

Takk for meg!