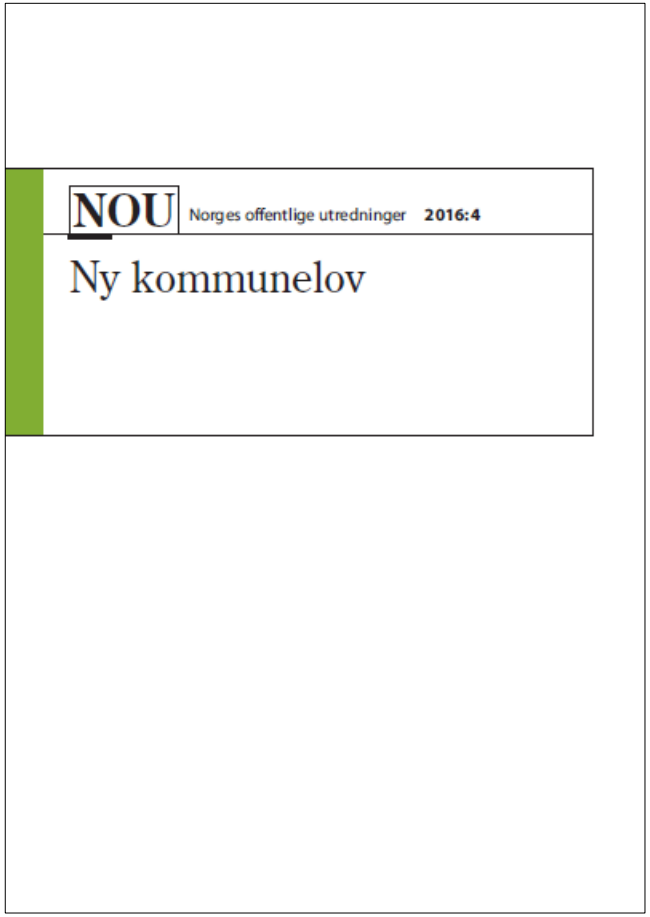
Ny kommunelov

6. september 2016 Bærum formannskap

Osmund Kaldheim

Rådmann Drammen kommune og medlem av Kommunelovutvalget



Ved kongeleg resolusjon av 21. juni 2013, vart det sett ned eit utval som skulle gjere ein heilskapleg gjennomgang av kommunelova.

Utvalet på tretten personar og eit sekretariat på tre, overleverte si innstillinga torsdag den 10. mars 2016.

NOU 2016:4
Ut på høring

DRAMMEN
KOMMUNE

Hva skjer?
KMD: Mer makt til lokalsamfunn i hele landet

- ✓ Kommunereform og regionreform
- ✓ Grunnlovfesting 31. mars 2016

  - § 49 annet ledd: Innbyggerne har rett til å styre lokale anliggender gjennom lokale folkevalgte organer. Nærmere bestemmelser om det lokale folkevalgte nivå fastsettes ved lov.

- ✓ Tvisteløsningsmekanisme for rettslige tvister mellom stat og kommune mv.

  Høringsnotat av 25. januar 2016, høringsfrist 27. april 2016:

  - Plikt for statlig klageorgan til å legge stor vekt på hensynet til det kommunale selvstyret ved prøving av fritt skjønn.

  - Søksmålsadgang for kommuner om gyldigheten av statlige organers vedtak ved klage, omgjøring, lovlighetskontroll, tilsyn, innsigelse …

- ✓ NOU 2016:4 Ny kommunelov

Bakgrunn

- ✓ Kommunal- og forvaltningskomiteen Innst. 128 L (2012-2013)

  - «Komiteen ser behov for ein heilskapleg gjennomgang av kommunelova for å styrkje det kommunale sjølvstyret, og ber regjeringa kome tilbake til Stortinget på eigna måte.»

- ✓ Mandatet

  - «Flere trekk ved samfunnsutviklingen gjør det ønskelig med en samlet gjennomgang. Kommunene og fylkeskommunene har fått flere oppgaver, og organiseringen av kommunal og fylkeskommunal virksomhet og bruken av ulike styringsverktøy, herunder avtaler, har blitt mer kompleks. Internasjonale forpliktelser har fått økt betydning for kommunenes og fylkeskommunenes virksomhet, uten at det er gjort noen samlet vurdering av disse.»

Utvalgets mandat

- ✓ En helhetlig gjennomgang av kommuneloven for å styrke det kommunale selvstyret
- ✓ Rammestyringsprinsippet og generalistkommuneprinsippet videreføres
- ✓ Hensynet til forenkling, oversiktlighet, lesbarhet og praktisk anvendbarhet skal stå sentralt
- ✓ En lang rekke særlige spørsmål
- ✓ Avgrensninger

  - Funksjonsfordeling, inndeling, statlig tilsyn, statlig overprøving av kommunale vedtak, vertskommunemodellen og anskaffelsesdirektivene

Lovforslag: Første del. Generelle bestemmelser

Kapittel 1. Lovens formål og virkeområde

§ 1-1 Lovens formål

- Formålet med loven er å fremme det kommunale og fylkeskommunale selvstyret og legge nødvendige rammer for det. Loven skal legge til rette for et sterkt og representativt lokaldemokrati med aktiv innbyggerdeltakelse.
- Loven skal legge til rette for at kommuner og fylkeskommuner kan yte tjenester og drive samfunnsutvikling til beste for innbyggerne, og bidra til at kommuner og fylkeskommuner er effektive, tillitsskapende og bærekraftige.

Forslag til § 1-1 fra mindretallet (Narud):

- Formålet med denne loven er å legge forholdene til rette for et funksjonsdyktig kommunalt og fylkeskommunalt folkestyre, og for en rasjonell og effektiv forvaltning av de kommunale og fylkeskommunale fellesinteresser innenfor rammen av det nasjonale fellesskap og med sikte på en bærekraftig utvikling. Loven skal også legge til rette for en tillitsskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard.

§ 1-2 Lovens virkeområde

- Loven gjelder for kommuners og fylkeskommuners virksomhet.

Kommunalt sjølvstyre

Vi vil lovfeste

- ✓ Det kommunale sjølvstyret
- ✓ Avgrensingar i sjølvstyret må ha heimel i lov
- ✓ Prinsipp for nasjonale styresmakter sitt forhold til kommunane

Kapittel 2. Det kommunale og fylkeskommunale selvstyret

§ 2-1 Kommunalt og fylkeskommunalt selvstyre

- Norge er inndelt i kommuner og fylkeskommuner med egen folkevalgt ledelse.
- Hver kommune og fylkeskommune er et eget rettssubjekt og kan ta avgjørelser på eget initiativ og ansvar.
- Kommunene og fylkeskommunene utøver sitt selvstyre innenfor nasjonale rammer. Begrensninger i det kommunale og fylkeskommunale selvstyret må ha hjemmel i lov.

§ 2-2 Prinsipper for nasjonale myndigheters forhold til det kommunale og fylkeskommunale selvstyret

- Det kommunale og fylkeskommunale selvstyret bør ikke begrenses mer enn det som er nødvendig for å ivareta nasjonale mål.
- Offentlige oppgaver bør fortrinnsvis legges til organer som er så nær innbyggerne som mulig.
- Innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk bør kommuner og fylkeskommuner ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom.

Forslag fra mindretallet (Flåten):

§ 2-2 utgår.

Effektive, tillitsskapande og bærekraftige kommunar

- ✓ Styrke openheit og innsyn i kommunane ved blant anna nytt krav om at kommunane sin informasjon om verksemda skal inkludere verksemd som andre rettssubjekt utfører på vegne av kommunen, og ved krav om at kommunane skal legge til rette for at alle kan få tilgang til informasjon om verksemda.
- ✓ Prinsippet om møteoffentlegheit skal gjelde for alle folkevalde organ med unntak av kommunerådet i kommunar med parlamentarisme
- ✓ Lovfeste at kommunestyremedlemmer ikkje har høve til å bli valde til styret i kommunale foretak, slik at vi unngår dobbeltrollar og habilitetsproblem
- ✓ Lovfeste at ordfører på visse vilkår skal kunne suspenderast eller takast frå vervet som ordførar

Kapittel 11. Saksbehandling i folkevalgte organer (1)

§ 11-5 *Møteoffentlighet*

- Enhver har rett til å være til stede i møter i folkevalgte organer.
- Et folkevalgt organ skal vedta å lukke et møte når det skal behandle en sak som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold, eller som inneholder opplysninger som er omfattet av lovbestemt taushetsplikt.
- Et folkevalgt organ kan vedta å lukke et møte hvis ett av følgende vilkår er oppfylt:

a) Hensynet til personvernet krever det.

b) Hensynet til tungtveiende offentlige interesser

tilsier det, og det vil komme frem opplysninger i møtet som kunne ha vært unntatt offentlig innsyn etter offentleglova hvis de hadde stått i

et dokument.

c) Hensynet til saken tilsier det, og organet skal motta informasjon fra kommunens advokat.

Kapittel 11. Saksbehandling i folkevalgte organer (2)

- Kommunerådet eller fylkesrådet bestemmer selv om et møte i rådet skal være åpent. Hvis rådet skal behandle saker som er omtalt i andre ledd, skal møtet være lukket.

- Et folkevalgt organ eller møtelederen kan vedta at debatt om lukking av et møte skal holdes i lukket møte. Avstemning om eventuell lukking av et møte skal holdes i åpent møte.

- Forslag til § 11-5 tredje ledd ny bokstav d fra mindretallet (Bjørnå, Flåten, Hopsnes og Renslo):

d) Hensynet til saksforberedende opplæring av medlemmene i organet tilsier det, og organet ikke skal realitetsbehandle en sak.

Økonomi

- ✓ Lovfeste ein generalbestemmelse som slår fast at kommunane skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevna blir ivareteken over tid
- ✓ Lovfeste ei plikt til å nytte finansielle måltal som et verktøy for den langsiktige styringa av kommunane sin økonomi, samstundes med eit utvida krav til å gjere greie for kommunen sin økonomi i årsmeldinga
- ✓ Nye reglar for å rekne ut minimumsavdrag på lån, avdraga blir knytt til kapitalslitet.
- ✓ Klargjere rettsverknadene av at ein kommune gjer disposisjonar i strid med økonomibestemmelsane
- ✓ Lovfeste ei tiltaksplikt (aktivitetsplikt) for kommunar i ROBEK som skal bidra til at økonomien kjem tilbake i balanse

Kontroll og tilsyn

- ✓ Lovfeste ein ny og meir omfattande bestemmelse om internkontroll til erstatning for internkontrollregulering i særlovgivinga
- ✓ Lovfeste krav om rapportering om internkontroll og tilsyn til kommunestyret
- ✓ Styrke styringa og kontrollen med selskap mv. ved å innføre krav om at kommunen skal utarbeide eigarskapsmelding og ved å lovfeste at revisor og kontrollutvalet har rett til innsyn i den delen av ekstern verksemd som utfører tenester for kommunen
- ✓ Styrke fylkesmannens rolle ved samordning av tilsyn ved at fylkesmannen gis meir mynde overfor andre statlege tilsynsmynde til å hindre at omfang og detaljeringsgrad ved tilsyn mot den enkelte kommunen blir for stort

Lovforslag: Syvende del. Egenkontroll

Kapittel 26 Kommunalt og fylkeskommunalt tilsyn

§ 26-1 *Gjennomføring av lovpålagt kommunalt og fylkeskommunalt tilsyn*

- Hvis kommunen eller fylkeskommunen skal gjennomføre lovpålagt tilsyn med egen virksomhet eller eiendom, skal kommunen legge til rette for at likebehandling sikres, og at kommunens tilsyn blir så uavhengig som mulig.
- *Forslag til nytt andre punktum i § 26-1 fra ett mindretall (Flåten og Nordby):*
- Det skal dokumenteres at likebehandling og uavhengighet blir ivaretatt.
- *Forslag til § 26-1 fra et annet mindretall (Halvorsen, Hopsnes, Narud og Stokstad):*
- Paragrafen utgår.

DRAMMEN
KOMMUNE

Administrasjonen

- ✓ Ny tittel på øverste leder av administrasjonen: Kommunedirektør
- ✓ Mer utfyllende regulering av kommunedirektørens ansvar for utredning og iverksetting
- ✓ Lovfesting av at kommunedirektøren har ansvaret for personalsaker som ansettelser og oppsigelser

Folkevalde og administrasjon

- ✓ Tydeleggjere rolla til dei folkevalde og til administrasjonen, blant anna gjennom å gjøre skiljet mellom dei klårare
- ✓ Opne for at kommunane kan bestemme at ordføraren skal veljast direkte av innbyggarane
- ✓ Utvide høvet til å ha fjernmøte i kommunestyret og andre folkevalde organ
- ✓ Utvide retten til dei folkevalde til å ha innsyn i administrasjonen sine dokument
- ✓ Lovfeste namnet på visse folkevalde organ
- ✓ Innføre kommunedirektør som ny kjønnsnøytral tittel på leiaren av kommunen sin administrasjon

Parlamentarisme

- ✓ Framleis ha parlamentarisk styreform som alternativ til formannskapsmodellen
- ✓ Men: strengare krav for å kunne føre inn parlamentarisme (2/3 fleirtal)
- ✓ Styrke kommunestyret og opposisjonen i parlamentarisk styrde kommunar

Utgangspunkt for kontrollarbeidet

- ✓ Kommunestyret er avhengig av god eigenkontroll for å kunne ivareta det overordna kontrollansvaret
- ✓ Tilsyn og kontroll skal bidra til læring om kva som faktisk skjer og kva som skal til for å endre det som vi ikkje er nøgde med
- ✓ Styrka eigenkontroll kan styrke det kommunale sjølvstyret
- ✓ God eigenkontroll bør redusere det statleg tilsynet

Lovforslag: Andre del. Folkevalgte

Kapittel 5. Kommunal organisering. Folkevalgte organer (1)

§ 5-1 *Folkevalgte organer*

- Folkevalgte organer skal opprettes etter bestemmelsene i denne loven eller etter bestemmelser om slike organer i andre lover.

Folkevalgt organ etter denne loven er

a) kommunestyre og fylkesting

b) formannskap og fylkesutvalg

c) kommuneråd og fylkesråd d) utvalg, inkludert kommunedelsutvalg, kontrollutvalg og partssammensatt utvalg

e) arbeidsutvalg

f) felles, folkevalgt nemnd i vertskommunesamarbeid g) kommunestyre- og fylkestingskomiteer

h) styre for institusjon

i) styre for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten i parlamentarisk styrte kommuner eller fylkeskommuner

j) råd og andre styringsorganer for regionråd

k) representantskap og andre styringsorganer for kommunalt oppgavefellesskap

l) styre for kommunalt eller fylkeskommunalt foretak

m) kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ hjemlet i særlov.

Kapittel 5. Kommunal organisering. Folkevalgte organer (2)

- Folkevalgte organer som er nevnt i andre ledd

bokstav a-d og g, skal ha navn som inkluderer den betegnelsen som er brukt om organet der. I navnet kan betegnelsen by eller herad brukes i stedet for betegnelsen kommune.

Med folkevalgte menes i denne loven medlemmer av kommunestyret og fylkestinget og andre personer som et folkevalgt organ har valgt inn i et folkevalgt organ.

Forslag til § 5-1 tredje ledd tredje punktum fra mindretallet (Bjørnå, Kaldheim og Nordby):

Betegnelsen byregjering kan brukes i stedet for kommuneråd.

Kapittel 5. Kommunal organisering. Folkevalgte organer (3)

§ 5-5 *Utvalg*

- Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette utvalg for kommunale og fylkeskommunale formål, eller for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten. Kommunestyret kan selv også opprette utvalg med ansvar for en geografisk del av kommunen (kommunedelsutvalg). Slike utvalg skal ha minst tre medlemmer.

- Kommunestyret og fylkestinget velger selv leder, nestleder og øvrige medlemmer og varamedlemmer til utvalget. Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv hva slags saker utvalget skal behandle. Utvalget kan få tildelt vedtaksmyndighet hvis ikke noe annet følger av lov.

- Utvalget kan opprette et arbeidsutvalg med medlemmer som er valgt blant medlemmene av utvalget. Utvalget kan gi lederen eller arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet. Kommunedelsutvalg kan i tillegg gi lederen av administrasjonen i kommunedelen tilsvarende myndighet.

- Kommunestyret og fylkestinget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge utvalg.

Kapittel 5. Kommunal organisering. Folkevalgte organer (4)

§ 5-7 Kommunestyre- og fylkestingskomiteer

- Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer som saksforberedende organ for kommunestyret og fylkestinget. Slike komiteer skal ha minst tre medlemmer. Komiteene kan ikke gis vedtaksmyndighet.
- Kommunestyret og fylkestinget deler selv alle kommunestyrets og fylkestingets medlemmer inn i kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer og velger leder og nestleder til komiteene. Ordføreren kan fritas fra valg til komiteene hvis kommunestyret eller fylkestinget bestemmer det.
- Valget gjennomføres på grunnlag av innstilling som inneholder forslag til medlemmer og varamedlemmer til komiteene. Innstillingen skal inneholde like mange navn som antall medlemmer i hver komite, med angivelse av den gruppen hvert medlem representerer. I tillegg kan innstillingen inneholde like mange varamedlemmer som medlemmer, med tillegg av to. Innstillingen vedtas med simpelt flertall.

Kapittel 5. Kommunal organisering. Folkevalgte organer (5)

- Komiteene skal settes sammen forholdsmessig etter kjønnsfordelingen i kommunestyret eller fylkestinget. Varamedlemmer til komiteene velges på samme måte som medlemmene, blant kommunestyrets og fylkestingets varamedlemmer.
- Hvis et medlem trer ut av kommunestyret eller fylkestinget, skal det nye medlemmet i kommunestyret eller fylkestinget overta komitevervet til det forrige medlemmet.
- Komiteen kan opprette arbeidsutvalg med medlemmer fra komiteen hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet.
- Kommunestyret og fylkestinget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer.

Kapittel 5. Kommunal organisering. Folkevalgte organer (6)

Forslag til ny paragraf fra mindretallet (Hopsnes):

§ 5-12 *Konsekvenser av personell kompetanseoverskridelse for vedtak truffet med hjemmel i lov*

- Er et vedtak som etter sin art finner sitt beslutningsgrunnlag i lov truffet av noen som ikke har fått delegert kompetanse til det, blir vedtaket ugyldig. Vedtaket er likevel gyldig hvis det er grunn til å regne med at kompetanseoverskridelsen ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold eller hvis ugyldighet vil virke sterkt urimelig overfor en part i vedtaket.

Kapittel 9. Kommunale og fylkeskommunale foretak

§ 9-16 Forholdet til kommunens eller fylkeskommunens administrasjon

- Kommunedirektøren i kommunen eller fylkeskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsrett overfor foretakets daglige leder.
- Kommunedirektøren kan instruere styret og daglig leder om at et vedtak i foretaket ikke skal iverksettes før kommunestyret eller fylkestinget har behandlet saken.
- Kommunedirektøren skal gis anledning til å uttale seg før styret treffer vedtak i saker som også skal behandles av kommunestyret eller fylkestinget. Uttalelsen skal legges frem for styret i foretaket når styret skal behandle saken. Styrets vedtak skal sendes til kommunestyret eller fylkestinget via kommunedirektøren.
- I kommuner eller fylkeskommuner med parlamentarisk styreform er myndigheten etter andre ledd lagt til kommunerådets eller fylkesrådets leder. Hvis rådets medlemmer har ansvaret for å lede hver sin del av administrasjonen, ligger myndigheten etter andre ledd hos det medlemmet som leder den delen av administrasjonen som foretaket hører inn under.

Kapittel 11. Saksbehandling i folkevalgte organer (3)

§ 11-10 Inhabilitet for folkevalgte

- Bestemmelsene om inhabilitet i forvaltningsloven kapittel II gjelder ved behandlingen av saker i folkevalgte organer, med de særregler som følger av bestemmelsen her.
- En folkevalgt som har vært med på å avgjøre eller forberede vedtaket i en sak som ansatt i kommunen eller fylkeskommunen, er inhabil til senere å behandle den samme saken i et folkevalgt organ i henholdsvis kommunen eller fylkeskommunen. Første punktum gjelder ikke når årsbudsjett, økonomiplan, kommuneplan, regional planstrategi og regional plan behandles i et folkevalgt organ.

Kapittel 11. Saksbehandling i folkevalgte organer (4)

- Når en klage skal behandles etter forvaltningsloven § 28 andre ledd, gjelder følgende: En folkevalgt som har vært med på å treffe et vedtak eller har deltatt i saksforberedelsen av vedtaket, er inhabil til å delta i klageinstansens behandling av vedtaket og til å delta i forberedelsen av saken for klageinstansen.

- En folkevalgt er ikke inhabil når det skal velges personer til offentlige tillitsverv, eller når det skal fastsettes godtgjøring o.l. for slike verv.

Lovforslag: Fjerde del. Administrasjon

Kapittel 13. Administrasjon (1)

§ 13-1 *Kommunedirektør. Myndighet og oppgaver*

- Kommunestyret og fylkestinget ansetter selv en kommunedirektør, som skal være leder av kommunens og fylkeskommunens administrasjon.
- Kommunedirektøren skal lede den samlede kommunale eller fylkeskommunale administrasjonen, med de unntak som følger av lov, og innenfor de instrukser, retningslinjer eller pålegg kommunestyret eller fylkestinget gir.
- Kommunedirektøren skal påse at saker som legges frem for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.

Kapittel 13. Administrasjon (2)

- Kommunedirektøren skal påse at vedtak som treffes av folkevalgte organer, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis kommunedirektøren blir oppmerksom på faktiske eller rettslige spørsmål som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal han eller hun gjøre det folkevalgte organet oppmerksom på det på en egnet måte.

- Kommunedirektøren har møte- og talerett i alle kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer, med unntak av kontrollutvalget. Kommunedirektøren kan la en av sine underordnede utøve denne retten på sine vegne.

- Et folkevalgt organ kan gi kommunedirektøren myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet.

- Kommunedirektøren har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og tjenstlige reaksjoner, hvis ikke noe annet er fastsatt i lov.

Kapittel 13. Administrasjon (3)

§ 13-2 Åremål

- Kommunestyret og fylkestinget kan selv bestemme at ledende administrative stillinger skal være åremålsstillinger. Det samme gjelder for ombud. Åremålsperioden skal være minst seks år.

Kapittel 13. Administrasjon (4)

§ 13-3 *Inhabilitet for ansatte*

- Bestemmelsene om inhabilitet i forvaltningsloven kapittel II gjelder ved behandlingen av saker i kommunens og fylkeskommunens administrasjon, med de særreglene som følger av bestemmelsen her.
- Når en klage skal behandles etter forvaltningsloven § 28 andre ledd, gjelder følgende: En ansatt som har vært med på å treffe et vedtak eller har deltatt i saksforberedelsen av vedtaket, er inhabil til å delta i klageinstansens behandling av vedtaket og til å delta i forberedelsen av saken for klageinstansen.
- Hvis en overordnet ansatt er inhabil i en sak, kan en direkte underordnet ansatt ikke delta i klageinstansens behandling av saken eller i forberedelsen av saken for klageinstansen.

Kapittel 13. Administrasjon (5)

§ 13-4 *Møterett for ansattes representanter i folkevalgte organer*

- Representanter for de ansatte i kommunen eller fylkeskommunen har møte- og talerett i folkevalgte organer når de behandler saker som gjelder forholdet mellom kommunen og fylkeskommunen som arbeidsgiver, og de ansatte. Hvis de ansatte er representert i styret for kommunalt eller fylkeskommunalt foretak etter kapittel 9, gjelder ikke bestemmelsen her.

- Representanter for de ansatte har ikke rett til å delta i behandlingen av saker som gjelder arbeidsgivers forberedelser av forhandlinger med arbeidstakere, arbeidskonflikter, rettstvister med arbeidstakerorganisasjoner eller oppsigelse av tariffavtaler.

Kapittel 13. Administrasjon (6)

- Representanter for de ansatte har ikke møterett i kontrollutvalg eller i organer som behandler klagesaker etter forvaltningsloven § 28 andre ledd. Representanter for de ansatte i revisjonen har likevel møte- og talerett i kontrollutvalget når utvalget behandler saker som gjelder forholdet mellom kommunen eller fylkeskommunen som arbeidsgiver, og de ansatte i revisjonen.

- Kommunestyret eller fylkestinget fastsetter selv nærmere retningslinjer for de ansattes møterett.

Lovforslag: Sjette del. Interkommunalt samarbeid

Kapittel 19. Kommunalt oppgavefellesskap (1)

§ 19-1 *Kommunalt oppgavefellesskap*

- To eller flere kommuner eller fylkeskommuner kan sammen opprette et kommunalt oppgavefellesskap for å løse felles oppgaver. Kommunestyrene og fylkestingene vedtar selv å opprette et oppgavefellesskap.
- Et oppgavefellesskap kan ikke gis myndighet til å treffe vedtak som omtalt i forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav a (offentlig myndighetsutøvelse). Oppgavefellesskapet kan likevel gis myndighet til å treffe denne typen vedtak om interne forhold i samarbeidet og til å forvalte tilskuddsordninger.
- Oppgavefellesskapets navn skal inneholde ordene kommunalt oppgavefellesskap.
- Øvrige kapitler i denne loven gjelder på tilsvarende måte så langt de passer for oppgavefellesskap.

Kapittel 19. Kommunalt oppgavefellesskap (2)

§ 19-2 *Deltakeransvar*

- Den enkelte deltakeren i et kommunalt oppgavefellesskap har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av oppgavefellesskapets forpliktelser. Til sammen skal andelene utgjøre oppgavefellesskapets samlede forpliktelser.
- Oppgavefellesskapets kreditorer må først gjøre sitt krav gjeldende mot oppgavefellesskapet. Hvis kreditor ikke får dekket kravet sitt innen 14 dager regnet fra påkrav, kan kreditor kreve den enkelte deltakeren for dennes andel av forpliktelsen. En deltaker som helt eller delvis har dekket sin andel av en fordring på oppgavefellesskapet, kan straks kreve tilbake utlegget sitt fra oppgavefellesskapet.
- En deltaker som trer ut av oppgavefellesskapet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene oppgavefellesskapet har på det tidspunktet da deltakeren trer ut. Det samme gjelder hvis oppgavefellesskapet oppløses.

Kapittel 19. Kommunalt oppgavefellesskap (3)

§ 19-3 Representantskap

- Representantskapet er oppgavefellesskapets øverste organ. Samtlige deltakere skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre eller fylkesting velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer. I kommuner og fylkeskommuner med parlamentarisk styreform kan kommunestyret eller fylkestinget selv fastsette at rådet skal velge kommunens eller fylkeskommunens medlemmer.

- Hvis ikke noe annet er fastsatt i samarbeidsavtalen, velger representantskapet selv sin leder og nestleder.

- Daglig leder i oppgavefellesskapet kan ikke være medlem av representantskapet.

- Representantskapets medlemmer og varamedlemmer velges for fire år hvis ikke noe annet er fastsatt i samarbeidsavtalen. De enkelte deltakerne kan selv når som helst ved nyvalg skifte ut de medlemmene og varamedlemmene de selv har valgt. Nye medlemmer og varamedlemmer velges for resten av valgperioden.

- Representantskapet kan selv opprette andre organer til styring av oppgavefellesskapet. Medlemmene av slike organer skal velges av representantskapet selv.

Kapittel 19. Kommunalt oppgavefellesskap (4)

§ 19-4 *Samarbeidsavtale*

- Når et oppgavefellesskap opprettes, skal det inngås en skriftlig samarbeidsavtale mellom alle deltakerne i oppgavefellesskapet.

- De enkelte kommunestyrene og fylkestingene i alle deltakerkommunene skal selv vedta samarbeidsavtalen og endringer i avtalen om forhold som er nevnt i fjerde ledd.

- Representantskapet i oppgavefellesskapet vedtar selv endringer i samarbeidsavtalen om andre forhold enn de som er omtalt i fjerde ledd. Slike endringer vedtas med tilslutning av minst 2/3 av de avgitte stemmene. Det kan avtales i samarbeidsavtalen at slike endringer skal vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv i samtlige deltakerkommuner.

Kapittel 19. Kommunalt oppgavefellesskap (5)

- Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om

a) hva som er oppgavefellesskapets navn

b) hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt

c) hvor mange medlemmer den enkelte deltakeren skal ha i representantskapet

d) hvilke oppgaver og myndighet som er lagt til oppgavefellesskapet

e) hva som er deltakernes innskuddsplikt og plikt til å yte andre bidrag til oppgavefellesskapet

f) hva som er den enkelte deltakerens eierandel i oppgavefellesskapet og ansvarsandel for fellesskapets forpliktelser, hvis ansvarsandelen avviker fra eierandelen

g) hva hvorvidt oppgavefellesskapet skal ha myndighet til å ta opp lån

h) oppgavefelleskapet skal rapportere til deltakerne om

i) hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet

j) hvordan samarbeidet skal oppløses, blant annet hvordan regionrådets arkiver skal oppbevares etter at rådet er oppløst.

Lovforslag: Åttende del. Statlig kontroll og tilsyn

Kapittel 31. Statlig tilsyn (1)

§ 31-6 *Samordning av statlige tilsynsmyndigheter*

- Fylkesmannen samordner planlagt statlig tilsyn med kommunen eller fylkeskommunen. Fylkesmannen skal vurdere det samlede omfanget av statlig tilsyn med den enkelte kommunen eller fylkeskommunen.

- Alle tilsynsmyndigheter skal underrette fylkesmannen om tilsynsplaner og om varsel om pålegg eller sanksjoner som har vesentlige virkninger for kommunen eller fylkeskommunen. Tilsynsmyndigheter som er utpekt som koordinerende myndighet for tilsyn, skal underrette fylkesmannen om koordinert tilsynsplan. Fylkesmannen kan fastsette frister for når underretning om tilsynsplaner skal være sendt fylkesmannen for at tilsynet skal kunne gjennomføres det aktuelle året.

Kapittel 31. Statlig tilsyn (2)

- Fylkesmannen skal formidle til andre tilsynsmyndigheter sin vurdering av situasjonen i enkeltkommuner og i fylkeskommunen. Vurderingen skal brukes i tilsynsmyndighetens planlegging av tilsynsvirksomheten. Fylkesmannen kan pålegge øvrige tilsynsmyndigheter å tilpasse tilsynsaktivitetene for å unngå at det samlede omfanget av tilsyn i den enkelte kommunen eller fylkeskommunen blir større enn det som er forsvarlig.

- Fylkesmannen skal drøfte prioritering og gjennomføring av planlagte tilsyn og tilsynsplaner med kommunene og fylkeskommunene.

- *Forslag til § 31-6 fra mindretallet (Flåten):*

- Tredje ledd tredje punktum utgår.