



TILLEGGSINNKALLING

Dato: 03.12.2024

Hovedutvalg for oppvekst og utdanning
Tirsdag **10.12.2024** kl. **17:00**

SAKSLISTE

Saksnr	Sakstittel	
PS-119/24	Forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (driftstilskudd og pensjonstilskudd til private barnehager) - høringsvar	
PS-120/24	Inntak 1. og 8. trinn skoleåret 2025 - 2026	

Dag Egil Strømme
Utvalgsleder

Kapskarmo, Stig Olai
Utvalgssekretær



Dato: 02.12.2024 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 24/27736 J.post ID: 24/238087
Saksansvarlig: Monica Andersen
Saksbehandler: Marianne Sletvold Sørлие

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Hovedutvalg for oppvekst og utdanning	10.12.2024	119/24

Forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (driftstilskudd og pensjonstilskudd til private barnehager) - høringssvar

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Bærum kommune støtter forslagene som fremmes i høringen og alternativ 1 for beregning av pensjonstilskudd til private barnehager.

SAKEN I KORTE TREKK

Ingress

Kunnskapsdepartementet har 15.11.2024 sendt på [høring](#) forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter. Temaene for høringen er forslag til regler om beregning av driftstilskudd og pensjonstilskudd til private barnehager. I høringen foreslås det også en formålsbestemmelse for regler om tilskudd til private barnehager og det gis en omtale av tilskudd til eiendom.

I [Barnehagen for en ny tid. Nasjonal barnehagestrategi mot 2030](#) varslet regjeringen en gjennomgang av regelverket for finansiering og styring av barnehagesektoren. Høsten 2023 sendte Kunnskapsdepartementet forslag til nye regler på høring. På bakgrunn av innspillene til høringen høsten 2023 har Kunnskapsdepartementet utarbeidet nye forslag til regler om finansiering av private barnehager.

Forslagene til nye regler skal legge til rette for god barnehagedrift, at private barnehager skal ha forutsigbare rammevilkår og en sunn og bærekraftig økonomi. Prinsippet om likebehandling av kommunale og private barnehager skal ivaretas i loven.

Forslagene handler om beregning av driftstilskudd til private barnehager og beregning av pensjonstilskudd til private barnehager. Det foreslås også en egen formålsbestemmelse.

Når det gjelder tilskudd til eiendom tas det sikte på at dette fortsatt skal reguleres i barnehageloven og nasjonal forskrift. Departementet vil utrede nærmere hvordan den årlige justeringen av tilskudd til eiendom kan gjøres. Forslag til beregningsmåte vil bli sendt på høring på et senere tidspunkt.

Der det ikke foreslås endringer i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, videreføres eller tilpasses gjeldende regler der det er behov for det.

Høringsfristen er 6. januar 2025.

I dette saksfremlegget vil kommunedirektøren gi en kort oppsummering av departementets forslag til regelverksendringer med særlig innvirkning for kommunen. Kommunedirektøren redegjør her for de vurderinger som vil ligge til grunn for forslag til Bærum kommunes høringssvar.

Tidligere behandling

Hovedutvalg for oppvekst og utdanning, 16.01.2024 [004/24](#)

Formannskapet, 24.01.2024 [005/24](#)

Kort oppsummering av departementets forslag

Formålsbestemmelse

Høringsnotatet inneholder forslag til nye regler om tilskudd til private barnehager. Det vises til at reglene bør ta utgangspunkt i noen sentrale hensyn som har vært viktige for aktørene i sektoren noe som kom frem i forbindelse med forrige høringsrunde. Det foreslås derfor en ny formålsbestemmelse som reglene om tilskudd skal legge til rette for å oppfylle. Formålsbestemmelsene legger vekt på hensynene likebehandling, forutsigbarhet, mangfoldig barnehagestruktur og effektiv ressursbruk.

I høringsforslaget vektlegger departementet at kommunale og private barnehager skal behandles likt, med saklige forskjeller som eneste grunnlag for ulik finansiering. Forslagene innebærer at tilskuddsreglene for private barnehager spesifiseres i barnehageloven, med fokus på tydelighet og differensiering. Differensiering skal sikre reell likebehandling og tilpasse tilskudd etter lokale behov. Videre skal pensjonstilskudd sikre likeverdige vilkår for ansatte.

Videre pekes det på at reglene skal gi private barnehager stabil og forutsigbar finansiering, basert på nasjonale retningslinjer og kommunale regnskapstall. Kommunene må gi tilleggstilskudd dersom kommunale barnehager ikke oppfyller bemannings- og kompetansekrav, for å sikre at private barnehager kan følge lovkravene.

Det vises til at tilskuddsreglene skal fremme mangfold ved å ta hensyn til variasjoner i barnehagenes størrelse, beliggenhet og tilbud. Kommunene får større handlingsrom til å differensiere tilskudd basert på lokale behov, noe som styrker både mangfoldet og likebehandlingen mellom kommunale og private barnehager.

Reglene skal i tillegg bidra til effektiv bruk av offentlige midler og forenkle administrasjonen for kommunene. Dette innebærer blant annet bruk av gjennomsnittstall og standardiserte metoder for beregning av tilskudd, samtidig som kostnadskontroll ivaretas.

Beregning av driftstilskudd til private barnehager

Departementet foreslår at driftstilskuddet deles inn i et grunntilskudd, et ekstra grunntilskudd og et tilleggstilskudd. Det vises til at et grunntilskudd som reguleres nasjonalt vil kunne ivareta behovet for forutsigbarhet, mens en adgang for kommunene til å differensiere tilskuddet etter noen bestemte kriterier, vil gjøre det mulig å tilpasse driftstilskuddet noe basert på at barnehager og barnegrupper er ulike. Forslaget til regler om ekstra grunntilskudd og tilleggstilskudd vil innebære at dersom saklige hensyn tilsier det, kan også enkelte private barnehager få høyere finansiering per barn enn andre barnehager.

Først og fremst foreslås det at kommunen får plikt til å gi et grunntilskudd til alle godkjente private barnehager. Dette tilskuddet skal baseres på regnskapstall.

Det foreslås videre at dersom noen av kommunens egne barnehager har utgifter som skyldes særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen, kan kommunen holde dette utenfor beregningsgrunnlaget som ligger til grunn for tilskuddet som gis til alle de private barnehagene. Dersom kommunen holder utgifter som skyldes særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen utenfor beregningen av grunntilskuddet, skal kommunen gi private barnehager med de samme særlige driftsforutsetningene eller behovene ekstra grunntilskudd. Kommunen kan stille vilkår til det ekstra grunntilskuddet. Ekstra grunntilskudd skal beregnes med utgangspunkt i utgiftene som er holdt utenfor beregningen av grunntilskuddet.

Det foreslås også at kommunen kan gi tilleggstilskudd til private barnehager. Dette er tilskudd som vil komme i tillegg til det som ligger i kommunens regnskapstall, og som dermed ikke er en del av beregningsgrunnlaget. Det foreslås at kommunen kan stille vilkår til dette tilskuddet.

Beregning av pensjonstilskudd til private barnehager

Departementet foreslår videre to alternative forslag om hvordan tilskudd til pensjon skal utmåles.

Alternativ 1 er en modell for tilskudd til pensjon som tar utgangspunkt i antall årsverk, gjennomsnittslønn per årsverk, en prosentsats, og lokal arbeidsgiveravgift. Et begrenset antall mulige prosentsatser skal fastsettes i nasjonal forskrift, og kommunen må innplassere den enkelte barnehage på den satsen som treffer best. Disse satsene skal samlet sett bidra til å sikre at den enkelte barnehage i gjennomsnitt får dekket sine faktiske pensjonskostnader. Kommunene må årlig innhente data om årsverk, gjennomsnittslønn og pensjonsavtaler fra private barnehager via BASIL-rapporteringen. Pensjonstilskudd skal justeres for lønnsvekst og avtaleendringer.

Alternativ 2 er en videreføring av dagens bestemmelser om utmåling av tilskudd til pensjon og dagens søknadsordning, men med noen justeringer og der hovedelementene flyttes fra forskrift til lov. Ordinære barnehager uten tariffavtale skal få et lavere påslag enn de med tariffavtale i dette alternativet. Kun spesifikke pensjonsutgifter som er vanlige i kommunale barnehager, som barnepensjon, ektefellepensjon eller etterlattepensjon, uførepensjon, yrkesskade/yrkessykdom og gruppelivsforsikring. I tillegg vil privat AFP, kunne dekkes. Det

foreslås å innføre en gjennomsnittsberegning over tre år, hvor pensjonsutgiftene må overstige tilskuddet for å kunne søke om merkostnadsdekning.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren er i hovedsak positiv til regelverksendringene som fremgår av høringsforslaget. Kommunedirektøren er positiv til at det innføres en formålsbestemmelse som vektlegger hensynet til likebehandling, forutsigbarhet, mangfoldig barnehagestruktur og effektiv ressursbruk.

Kommunedirektøren støtter også at dagens driftstilskudd kan deles inn i grunntilskudd, ekstra grunntilskudd, tilleggstilskudd og pensjonstilskudd, i tråd med hensynene som legges til grunn for regelverksendringene.

Videre støtter kommunedirektøren modellen for alternativ 1 om pensjonstilskudd. Kommunedirektøren mener alternativ 1 fremmer mer likeverdige pensjonsvilkår mellom ansatte i private og kommunale barnehager. Gjennom Alternativ 1 innføres en modell som er bedre tilpasset den faktiske kostnadsstrukturen i hver enkelt barnehage. Dette reduserer overkompensasjon til barnehager med lave pensjonsutgifter og sikrer at offentlige midler brukes mer målrettet.

I høringsvaret vil kommunedirektøren legge ved enkelte utdypende kommentarer.

Kommunedirektøren støtter forslagene til endringer i barnehageloven med forskrifter.

[Høring av forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter \(driftstilskudd og pensjonstilskudd til private barnehager\).](#)



Dato: 03.12.2024 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 24/28058 J.post ID: 24/241170
Saksansvarlig: Siv Herikstad
Saksbehandler: Guro Hauge Nord

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Hovedutvalg for oppvekst og utdanning	10.12.2024	120/24

Inntak 1. og 8. trinn skoleåret 2025 - 2026

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Hovedutvalg for oppvekst og utdanning vedtar kommunedirektørens forslag til føringer for innmelding til skoleåret 2025-2026:

1. Felles inntaksområde Oksenøya/Storøya fordeler elever med 3 klasser på Oksenøya og 2 klasser på Storøya. Dette er i tråd med registrerte elevønsker til skolene.
2. Bekkestua ungdomsskole tar inn 240 elever som er skolens normalkapasitet. Søkere som har søkt om skolebytte etter ordningen om fritt skolevalg prioriteres etter kommunens [Forskrift om skoleregler for den offentlige grunnskolen, Bærum kommune, Akershus - Kapittel 2. Skoletilhørighet - Lovdata](#) for fritt skolevalg, og deretter fysisk nærhet fra bolig til skolen. Resterende søkere henvises til sine nærskolers.
3. Østerås ungdomsskole tar inn 150 elever som er skolens normalkapasitet. Søkere som har søkt om skolebytte etter ordningen om fritt skolevalg prioriteres etter kommunens [Forskrift om skoleregler for den offentlige grunnskolen, Bærum kommune, Akershus - Kapittel 2. Skoletilhørighet - Lovdata](#) for fritt skolevalg, og deretter fysisk nærhet fra bolig til skolen. Resterende søkere henvises til sine nærskolers.
4. Øvrige skoler oppretter det antall klasser det er behov for innenfor sin normalkapasitet.
5. Etter at Hovedutvalg for oppvekst og utdanning har behandlet saken, vil skolene gi eleven tilbud om skoleplass.

Saken i korte trekk

I denne saken legger kommunedirektøren fram forslag til klasseordning for inntaket til 1. og 8.trinn skoleåret 2025 - 2026.

Forskrift og prosedyrer ved inntak 1. og 8. trinn

I opplæringsloven §2-6 står det *“Elevene har rett til å gå på en skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.*

Etter søknad kan eleven takast inn på en annan skole enn den eleven har rett til å gå på”.

Nærhetsprinsippet er ivaretatt i Bærum kommune sin [Forskrift om skoleregler for den offentlige grunnskolen, Bærum kommune, Akershus - Kapittel 2. Skoletilhørighet - Lovdata](#) . I forskriften er det angitt inntaksområder, som kan justeres av Hovedutvalg for oppvekst og utdanning i tråd med endringer i elevgrunnlaget. I forskriften inngår også retten til fritt skolevalg.

Prosedyren for innmelding og tildeling av skoleplass for elever på 1. og 8.trinn er endret for skoleåret 2025-2026, etter innføringen av nytt skoleadministrativt system, Visma Flyt Skole. Kommunikasjon mellom Bærum kommune og foreldre foregår nå i Foresattportalen i Visma Flyt Skole gjennom KS Svar UT. Foresatte melder ikke lenger barnet inn til den skolen de ønsker, men får et brev sendt i digital postkasse som informerer om reservert plass på barnets nærscole. Elever som ønsker å bytte skole må søke om dette ved bruk av skolebyttesøknad i Visma Flyt Skole. Dette gjelder for både 1. og 8. trinns elever. Foreldrepåloggingen for å søke om skolebytte ble holdt åpen i perioden 16.10.2024 – 15.11.2024.

Kommunedirektøren utarbeider på bakgrunn av elevtall ved hver enkelt skole, samt tall på ønsker om skolebytte i Visma Flyt Skole, en oversikt over innmeldingene før saken fremmes til politisk behandling. Når Hovedutvalg for oppvekst og utdanning har gjort vedtak i saken starter rektor tildeling av elevplasser i tråd med vedtaket. Elever som ikke har søkt om skolebytte får vedtak/bekreftelse om skoleplass i form av et velkomstbrev. Elever som benytter fritt skolevalg, og som har søkt om skolebytte, får et enkeltvedtak om hvilken skole de tilbys plass ved, eventuelt et avslag på skolebyttesøknaden. Elevene som eventuelt får avslag på skolebyttesøknaden får plass ved sin nærscole.

Status for innmeldinger til 1. og 8. trinn skoleåret 2025-2026

Fristen for skolebytte for 1. og 8. trinn skoleåret 2025-2026 var 15. november 2024.

Barnetrinnet

Det var per 15. november 2024 registrert 1542 elever til 1. trinn til skolestart 2025. Det er fire flere enn i fjorårets inntak. Det er 196 av elevene til høstens 1. trinn som søkes plass på annen kommunal skole enn den de hører til.

Ungdomstrinnet

Det var per 15. november 2024 registrert 1697 elever til 8.trinn til skolestart 2025. Det er 116 flere enn i fjorårets inntak. 187 av elevene til høstens 8.trinn søker om plass på annen kommunal ungdomsskole enn den de hører til. De aller fleste skolene har tilstrekkelig kapasitet til å ta imot de elevene som ønsker plass. Noen skoler har særskilte utfordringer som krever ekstra oppmerksomhet. De omtales nærmere nedenfor.

Oksenøya og Storøya skole

De to skolene har felles inntaksområde.

For skoleåret 24-25 har inntaksområdet 7 klasser, mens for skoleåret 25-26 viser innmeldingene at det vil bli opprettet 5. klasser. Analysegrunnlaget i skolebehovsanalysen viser en forbigående nedgang i elevgrunnlaget kommende skoleår.

Det er angitt følgende rutine for fordeling av elevene i dette området:

1. Skolene har fått importert 0.trinnslever (neste års 1. trinns elever) i Visma Flyt Skole (VFS)
2. Rektorene har sendt ut felles informasjonsbrev (signert av begge rektorer) i VFS der de har bedt foresatte rangere skolene Oksenøya og Storøya som nummer 1 eller 2 etter hvilken skole foresatte primært ønsker plass ved.
3. Kommunedirektøren har talt opp ønsker og innstiller forslag til antall klasser ved Storøya og Oksenøya skole.
4. Innmeldingen/ønskene behandles politisk (som en del av det ordinære inntak til 1. og 8.trinn)
5. Rektorene skriver enkeltvedtak om skoleplass i VFS (velkomstbrev).

Bekkestua og Østerås ungdomsskoler

Begge skolene går over sin normalkapasitet etter at skolebytter er gjennomført. Skolene behandler søkere etter ordningen om fritt skolevalg etter forskrift om skoleregler for den offentlige grunnskolen, Bærum kommune. Resterende søkere henvises til sine nærskoler.

Øvrige barne- og ungdomsskoler har tilstrekkelig kapasitet til å ta imot alle elever som har søkt plass.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren har laget en oversikt over innmelding og søknader om skolebytte til neste års 1. og 8. trinn. Det er ikke praksis i kommunen å opprette ekstra klasser for å innfri ønsker om fritt skolevalg. Med de føringer kommunedirektøren har omtalt i sitt forlag til vedtak, vil det ikke bli nødvendig med grensejusteringer av inntaksområder for kommende skoleår, utover grunnkretsendingene som ble vedtatt i Hovedutvalg for oppvekst og utdanning 10.09.24 for skolene Ringstabekk/Ramstad og Tanum/Jong.

Vedlegg

Skoleinntak 1. trinn og 8. trinn 25-26

7091491