



NOTAT

Dato: 15.11.2019

Arkivkode:

J.postID: 2019254979

Arkivsaksnr: 19/23176

Fra: Kommunedirektøren

Vedrørende: HP 2020-23- Spørsmål om Kirkelig Fellesråds budsjettinnspill

Kommunedirektøren viser til Kirkelig Fellesråd Bærum sitt innspill til Handlingsprogram 2020-23 datert 28. mars 2019. Utvalgsleder MIK har bedt kommunedirektøren kommentere kirkens innspill.

Bakgrunn: Om finansiering av trossamfunn

Kirkelig fellesråd i Bærum har ansvaret for den lokale kirkeforvaltningen med hensyn til blant annet kirker, kirkegårder og kirkelige stillinger. Staten har ansvaret for prestedtjenesten. Bærum kommune har det offentlige finansieringsansvaret for kirkens virksomhet i kommunen. Dette økonomiske ansvaret er forankret i kirkelovens § 15. Der heter det bl.a.: «- Utgiftsdekningen skal gi grunnlag for at det i soknene kan holdes de gudstjenester biskopen forordner, at nødvendige kirkelige tjenester kan ytes, at arbeidsforholdene for de kirkelig tilsatte er tilfredsstillende og at menighetsråd og fellesråd har tilstrekkelig administrativ hjelp».

Etter en lovendring i kirkeloven som trådte i kraft i 1997, er eierskapet til kirkelige eiendommer overført fra Bærum kommune til Bærum kirkelige fellesråd. Kommunen har imidlertid utført drift og vedlikehold av bygningsmassen i samsvar med avtale inngått mellom partene. Frem til nå har kommunens økonomiske forpliktelser blitt gitt delvis gjennom direkte overføring av tilskudd, og delvis som tjenesteyting regulert gjennom en tjenesteytingsavtale. Både kommunen og Kirkelig fellesråd har ønsket at kirken overtar disse oppgavene, og heller mottar tilskudd. Dette gjelder oppgaver innen forvaltning, drift og vedlikehold, og styring av større vedlikeholds- og investeringsprosjekter.

En ny samarbeidsavtale mellom Kirkelig fellesråd i Bærum og kommunen, som ble vedtatt i Kommunestyret 19.06.2019, regulerer formene for samhandling, kontakt, kommunens rutiner for budsjettering og utbetaling av tilskudd. Den nye avtalen legger opp til at fellesrådet gradvis skal overta disse oppgavene.

Kirkelig fellesråd i Bærum sender budsjettinnspill til Bærum kommune innen 1.april for det påfølgende år. Budsjettinnspillet skal skille mellom forhold som Bærum kommune er forpliktet til å yte tilskudd til i henhold til kirkeloven, og andre tiltak som Kirkelig fellesråd i Bærum driver og som etter lovverket ikke er tilskuddspliktig fra kommunen.

Kommunens bidrag til kirken er i form av et årlig driftstilskudd. I 2018 var det på kr 48,3 mill. I tillegg mottok kirken et eget driftstilskudd til ungdomstilbudet 13-20 på kr 2,1 mill. Bærum kommune har etter avtale ansvar for en stor del av forvaltning, drift og vedlikehold av kirkens eiendommer og eiendoms budsjett til dette var i 2018 10,2 mill kroner. Dette nivået er videreført i 2020 budsjettet.

I tillegg kommer de investering som kommunen påtar seg knyttet til kirkene, herunder tiltak formuesbevaring. I 2018 var det totalt 22.2 mill kr i investeringer (Lommedalen kirke, Høvik kirke og nytt kirkesenter Tanum)

Tilskuddsordningen er slik at kommunens tilskudd til kirken (både til drift og investeringer) fordelt per medlem av den norske kirke, skal også tildeles andre trossamfunn som tilsvarende støtte per registrert medlem bosatt i kommunen, jfr. §19 i Lov om trdomssamfunn og ymist anna. Tilskudd til andre trossamfunn var i 2018 på 15,4 mill. Støttesystemet videreføres i HP 2020 . Eksakt driftstilskudd vil være avhengig av utvikling i medlemsmasse.

Kommunedirektørens kommentarer til budsjettinnspillet for 2020-2023:

Kirkelig virksomhet – Driftsbudsjett 2020 – 2023

Kirken har i sitt budsjettinnspill bedt om følgende:

Kirkelig virksomhet - Driftsbudsjett 2020-2023

Nye ressurser (i tusen kroner):	2020	2021	2022	2023
Tjenesteytingsavtalen – oppgaveoverføring fra kommune til kirke	2 000	2 000	2 000	2 000
IKT-midler	600	600	600	600
Økning av rammen for diakoni-stillinger	700	700	700	700
Kommunikasjonsrådgiver	350	350	700	700
Diakoni på institusjonene - videreutvikling	700	700	700	700
Sum tillegg	4 350	4 350	4 700	4 700

Kommunedirektøren har ikke funnet rom innenfor budsjettet til å imøtekomme kirken sine forslag. Tre av forslagene knytter seg til stillingsøkninger eventuelt økt tjenestetilbud.

Forslag nr 1 er knyttet til en økning på 2 mill pr år til oppgaveoverføring. Kommunedirektøren oppfatter at disse er knyttet til behovet for å rigge egen administrasjon for kommende oppgaveoverføring. Styrking her vil kunne være gjenstand for nærmere avtaler knyttet til samarbeidsavtalen. Pengene kan da evt tas fra de øremerkede midlene til kirken som i dag ligger hos Bærum kommune, Eiendom. Pengene som ligger hos Eiendom vil tilsvarende minskes etterhvert som dette overføres til kirken som tilskudd.

Vi vil gjøre oppmerksom på at flere drifts-, vedlikeholds-, og forvaltningsoppgaver periodevis vil overføres til kirken i 2020 - 2022 i henhold til inngått avtale med Kirkelig fellesråd.

Slik tilskuddsordningen er regulert, vil evt merbevilgninger til kirken, få utslag i at tilskudd til andre trosamfunn må økes tilsvarende. Den totale budsjettøkningen vil da måtte reguleres med dette forholdet.

Kirkelig virksomhet – Investeringsbudsjett 2020 – 2023

Kirken har foreslått følgende påplussninger i investeringsbudsjettet

Kirkelig virksomhet - Investeringsbudsjett 2020-2023

<i>Nye ressurser (i tusen kroner):</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
Servicebygning Haslum middelalderkirke	6 000	2 000		
Kirke- og kultursenter på Fornebulandet	2 000	2 000		50 000
Vedlikeholdsetterslep på kirkene i Bærum	10 000	10 000	10 000	10 000
Sum investeringer i planperioden	18 000	14 000	10 000	60 000

Kommunaldirektøren vil knyttet følgende kommentarer til forslaget:

Servicebygning Haslum middelalderkirke:

Det er utfordrende å finne plassering på tomten slik at nytt servicebygg blir liggende nært nok Haslum Kirke uten å berøre grunn som kan være bevaringsverdig. De aktuelle plasseringene vil ha så store økonomiske og bygningsmessige utfordringer at tiltaket ikke anbefales. I tillegg må det tas hensyn til at en trafostasjon må flyttes og et bygg som benyttes av Natur og idrett må rives hvis tiltaket skal gjennomføres.

Kommunedirektøren fraråder bygging av et nytt servicebygg, og foreslår å rehabilitere og utvikle Haslum menighetshus som ligger i gangavstand fra kirken. Bygget har behov for en total rehabilitering, og når dette er utført kan menighetshuset fylle behovene for fasiliteter, knyttet til dåp og bryllup, universell utforming og nok oppholdsrom for kirkelige aktiviteter (søndagsskole, etc). Praktiske forhold knyttet til barnevognplassering mm. søkes løst på andre måter.

Strakstiltak og vedlikeholdsetterslep på kirkene i Bærum:

Det bes om å få økte midler på 10 mill. over en 10 års periode for å dekke inn og utbedre vedlikeholdsetterslepet som totalt er ca. 100 mill.

Kommunedirektøren anbefaler ikke en årlig ekstrabevilgning på 10 mill. Vi anbefaler at større vedlikeholdstiltak søkes om på hvert av de kirkebygg som har det største behovet slik det har vært til nå. (Eks. 2018: Lommedalen kirke 18 mill og Høvik kirke 4-5 mill.)

Bærum kommune Eiendom har allerede budsjettet at kirkelige bygg tildeles det samme som øvrige kommunale bygg og standard i gjennomførte tilstandsanalyser (2016-17) med de allerede budsjettete drifts- og vedlikeholdsmidlene på 10,3 mill. Dette budsjettet er både til driftsoppgaver og til prioriterte vedlikeholdstiltak som anbefales utbedret og som ligger i Bærum kommune Eiendoms 5-årige rullerende vedlikeholdsplaner på noen utvalgte bygg med det største etterslepet i kirkeporteføljen.

Vår klare prioritering på hvilke tiltak som først må prioriteres er som følger:

A: Brudd på lover og forskrifter som brann, helse, miljø og sikkerhet.

B: Tilsynssaker og fare for følgeskader på kort sikt.
