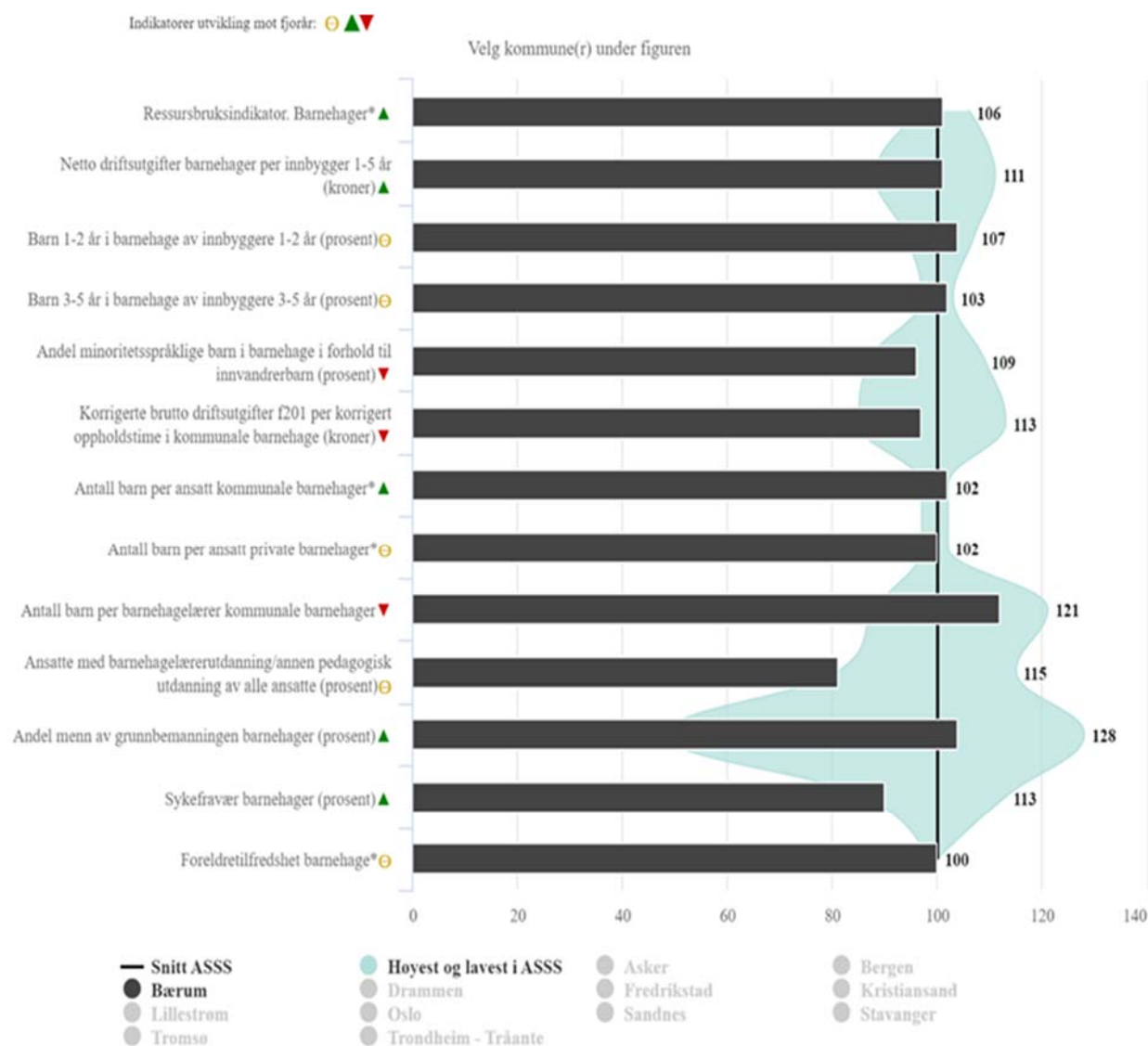


Barnehager

Området omfatter: Førskole (drift av kommunale barnehager, tilskudd til private barnehager), styrket barnehage tilbud og førskolelokaler.

Tjenesteprofil for barnehage

Tjenesteprofil for barnehage. ASSS-snitt =100



Kilde: asss.no

Indikator	Bærum			Snitt ASSS	Høyest ASSS	Lavest ASSS
	2020	2021	2022	2022	2022	2022
BHG Ressursbruksindikator. Barnehager*	1,014	0,973	1,010	1,000	1,063	0,970
BHG Netto driftsutgifter barnehager per innbygger 1-5 år (kroner)	178 837	185 156	201 592	199 483	220 819	175 817
BHG Barn 1-2 år i barnehage av innbyggere 1-2 år (prosent)	90,4	91	91,8	88,1	94,1	82,9
BHG Barn 3-5 år i barnehage av innbyggere 3-5 år (prosent)	97,6	98,4	98,5	96,9	99,5	94,3
BHG Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn (prosent)	86,3	85,3	84,5	88,4	96,1	77
BHG Korrigerte brutto driftsutgifter f201 per korrigert oppholdstime i kommunale barnehage (kroner)	62,5	68,7	70,2	72,4	81,6	61,9
BHG Antall barn per ansatt kommunale barnehager*	5,8	5,8	5,9	5,8	5,9	5,6
BHG Antall barn per ansatt private barnehager*	5,8	5,8	5,8	5,8	5,9	5,6
BHG Antall barn per barnehagelærer kommunale barnehager	15,3	15,5	15,5	13,8	16,7	12,2
BHG Ansatte med barnehagelærerutdanning/annen pedagogisk utdanning av alle ansatte (prosent)	32,6	32,0	31,4	38,8	44,5	31,4
BHG Andel menn av grunnbemanningen barnehager (prosent)	14	14,2	14,3	13,7	17,6	6,6
BHG Sykefravær barnehager (prosent)	8,86	9,38	9,55	10,62	12,02	9,18
BHG Foreldretilfredshet barnehage*	-	4,5	4,5	4,5	4,5	4,4

Kilde: *asss.no*

Kommentar til de enkelte indikatorene i tjenesteprofilen:

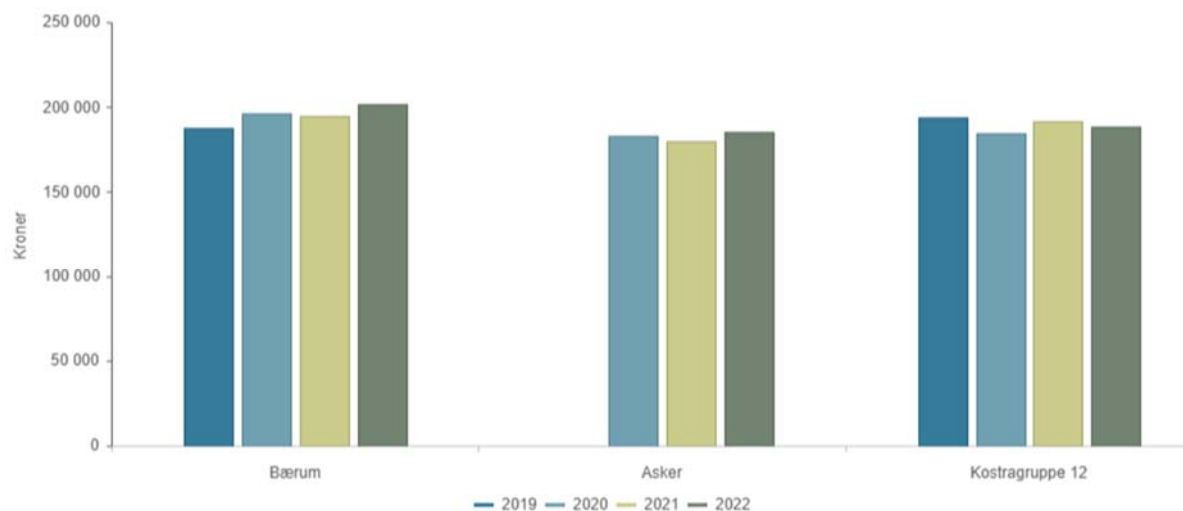
Bærum er i denne rapporten sammenlignet med Asker og Kostragruppe 12 som består av ASSS-kommunene uten Oslo.

Driftsutgifter på snittet

Ressursbruksindikatoren viser hvor mye ressurser kommunen bruker på en tjeneste sett i forhold til gjennomsnittet for ASSS-kommunene. Indikatoren er korrigert for forskjeller i utgiftsbehovet som for barnehage er antall barn 1 år med kontantstøtte, andel innbyggere 2–5 år og andel befolkning med høyere utdanning. Disse elementene bidrar til Bærums høyere ressursbehov.

Ressursbruksindikatoren viser at Bærum har et ressursbruk, i forhold til utgiftsbehovet, som ligger rundt gjennomsnittet til ASSS-nettverket.

Netto driftsutgifter per innbygger 1–5 år:



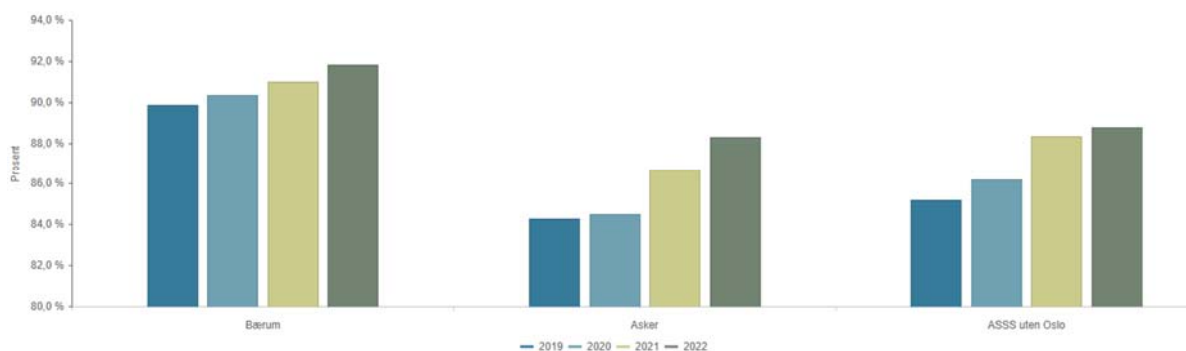
Bærum har de høyeste netto driftsutgiftene per innbygger 1-5 år sammenlignet med ASSS uten Oslo. Dette skyldes at Bærum har en høy dekningsgrad på barn i barnehage noe som også medfører høyere kostnader enn ASSS-snittet, som er en ønsket utvikling. I tillegg utbetalte Bærum i 2022 covid-forskudd for 2023 til private barnehager.

Bærum økte kostnadene fra 2021 til 2022 med 3,4 prosent og Asker med 2,9 prosent. Lavere økning i Asker skyldes delvis en økt barnebefolkning samtidig som Asker har en lavere dekningsgrad på barn i barnehage.

Høye dekningsgrader:

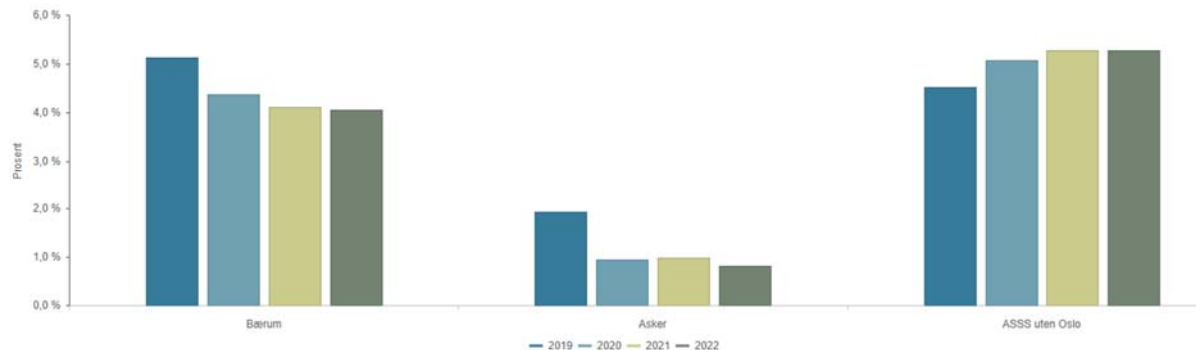
Bærum har en høy andel barn i barnehage. Til tross for en nedgang i barnebefolkningen på 1,8 prosent fra 2021 til 2022 har andel barn 1–2 år i barnehage økt med 0,8 prosentpoeng og andel barn 3-5 år økt med 0,1 prosentpoeng.

Andel barn 1–2 år med barnehageplass:



Bærum har 91,8 prosent av barn 1-2 år i barnehage. Snittet blant ASSS-kommunene er 88,1 prosent og Asker har 88,3 prosent. Av ASSS-kommunene er det kun Trondheim og Tromsø som har høyere dekningsgrad enn Bærum. Innbyggere 1-2 år har i samme periode økt med 1,9 prosent.

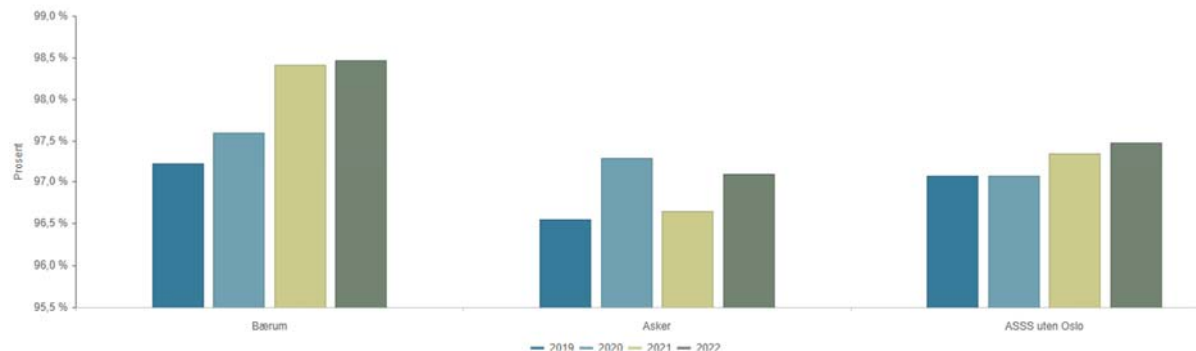
Andel barn 0 år med barnehageplass:



I tillegg til høy andel barn i aldersgruppen 1–2 år har Bærum også en høy andel 0-åringer i barnehage. Nedgang i barnebefolkningen gir ledig barnehagekapasitet slik at barn uten rett til barnehageplass, barn født etter 1.12 foregående år, får barnehageplass.

Til tross for en økning på 2,5 prosent i barnebefolkning 0 år fra 2021 til 2022 har andel 0-åringer i barnehage vært tilnærmet stabil i samme periode. Styrt nedtak av kommunale barnehageplasser har gitt økt tilfang av ikke-rettighetsbarn til private barnehager. Tallene viser at ASSS-kommunene opplever et økt inntak av barn uten rett til barnehageplass.

Andel barn 3–5 år med barnehageplass:

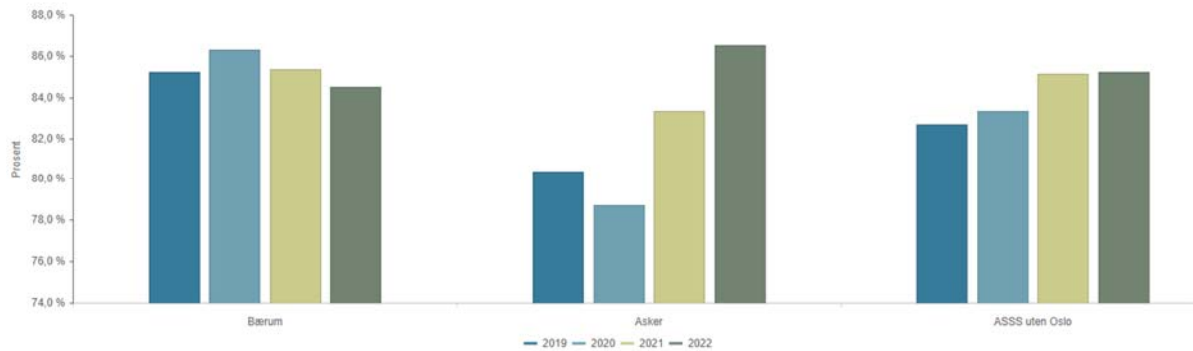


I Bærum har 98,5 prosent av barn 3–5 år en barnehageplass. I denne sammenligningen er det kun Trondheim som har en høyere dekningsgrad. Barnebefolkningen 3-5 år i Bærum viste en nedgang fra 2021 til 2022 på 4 prosent. Samtidig økte andel barn 3-5 år med barnehageplass med 0,1 prosentpoeng. Dette er en ønsket utvikling.

Redusert andel minoritetsspråklige barn:

I Bærum har 84,5 prosent andel minoritetsspråklige barn en barnehageplass sett i forhold til totalt antall innvandrerbarn 1-5 år. Fra tidligere å ligge over ASSS-snittet på andel minoritetsspråklige barn i barnehage ligger Bærum nå 0,7 prosentpoeng under ASSS-snittet uten Oslo, og 2 prosentpoeng under Asker. Covid-pandemien og nedgang i arbeidsmarkedet kan være en årsak til reduksjonen i andel minoritetsspråklige barn i barnehage.

Andel barn 1–5 år med barnehageplass, fra språklige og kulturelle minoriteter:



Det arbeides aktivt med å øke antall minoritetsspråklige barn til barnehagene. Våren 2022, etter pandemien, opprettet Bærum kommune på nytt to midlertidige heltidsstillinger som barnehagekontakter. Dette finansieres av statlige midler Bærum kommune har blitt tildelt. For å skape en kontinuitet og stabilitet i arbeidet er barnehagekontaktene ansatt i engasjementer til og med 31.07.2025. Tilskuddet har som formål å øke barnehagedeltagelse blant minoritetsspråklige, drive aktivt informasjons- og veiledningsarbeid både direkte for denne gruppen, og for samarbeidende tjenester. I tillegg skal barnehagekontaktene undersøke og samle inn kunnskap om barnehagene i Bærum sin praksis og kompetanse på området flerkultur. Kunnskapsgrunnlaget skal si noe om hvilket behov som bør dekkes på dette området i fremtiden, forslag til hvordan behovene best dekkes, samt hva som bør prioriteres.

Barnehagekontaktene skal bidra aktivt til å få flere minoritetsspråklige barn til å benytte et barnehagetilbud. Dette arbeidet startet i 2018 og ble lagt i bero under pandemien. Det arbeides aktivt med å gjenoppta og etablere samarbeid med helsesykepleiere på helsestasjonene, flyktningkontoret og Nav. I tillegg har barnehagekontaktene etablert kontakt med flere ulike frivillige organisasjoner som Nabo Norge, Fornebupiloten og Røde kors. Det er også satt i gang et samarbeid med logopedene, lekoteket og PP-tjenesten i kommunen. Dette for å kunne legge til rette for minoritetsspråklige barn i barnehagene på best mulig måte, og tilby materiell i språkarbeid, kommunikasjon og tilvenning.

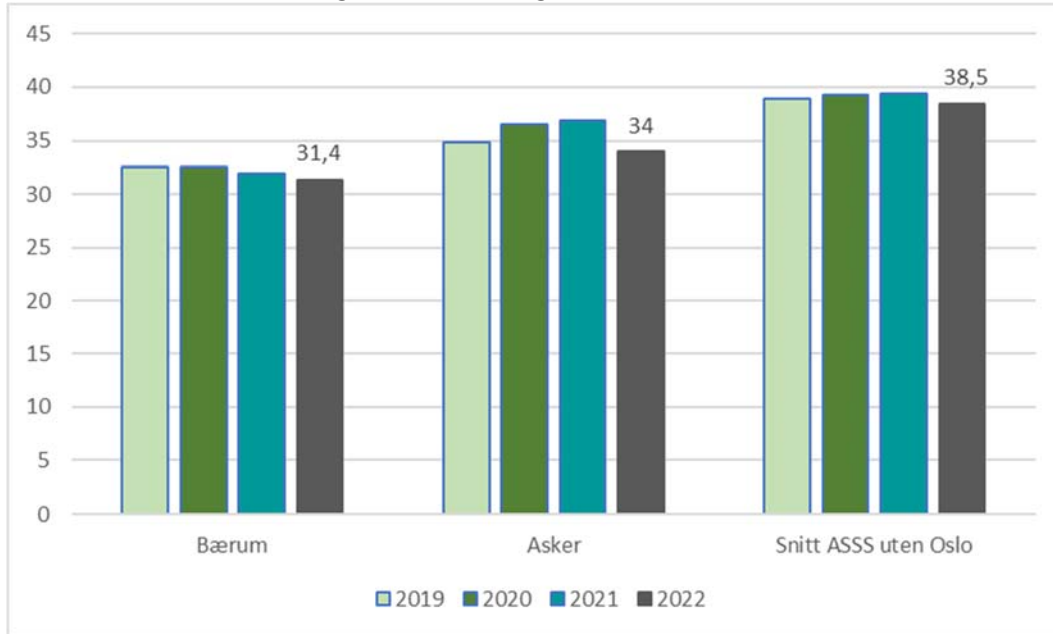
Barnehagekontaktene hjelper foreldrene med å søke om barnehageplass og gir blant annet informasjon om foreldrebetaling, moderasjonsordninger og om praktiske ting i barnehagehverdagen.

Den største utfordringen i arbeidet er at det ikke er nok tilgjengelige barnehageplasser utenom hovedopptaket og i nærheten av familienes bosted. Det er også mange tilbakemeldinger på at lav inntekt gjør at mange ønsker å beholde kontantstøtten og derfor ikke benytter seg av barnehage tilbudet.

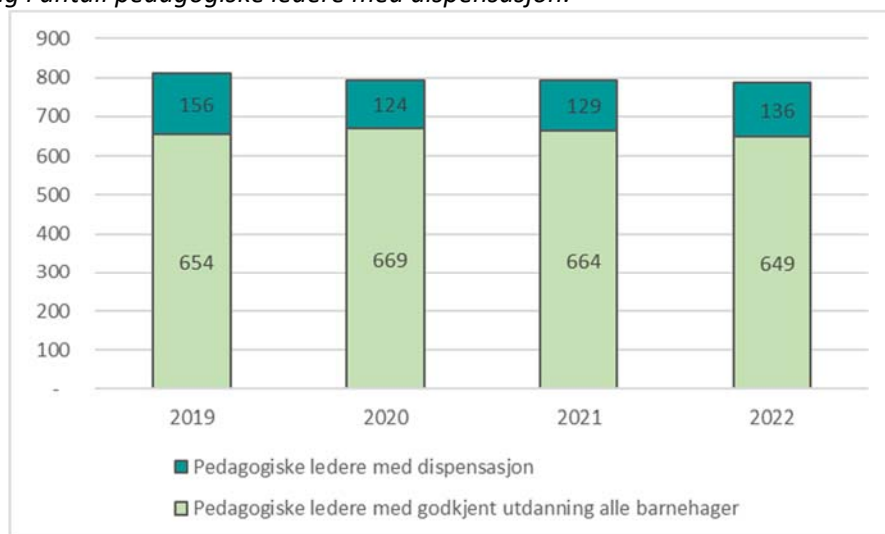
Lav andel ansatte med barnehagelærerutdanning

Bærum har med 31,4 prosent lavest andel ansatte med barnehagelærerutdanning blant ASSS-kommunene. Bærum har over tid hatt stor mangel på barnehagelærere. Barnehager som ikke har tilstrekkelig antall barnehagelærere i stillingene som pedagogiske leder kan søke om midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet.

Andel ansatte med barnehagelærerutdanning: [06]



Utvikling i antall pedagogiske ledere med dispensasjon:



I bærumsbarnehagen har vi mange dyktige medarbeidere. Vi har imidlertid både nå og i framtiden et stort behov for barnehagelærere. Regjeringen lanserte i 2023 en ny barnehagestrategi der et av målene er at innen 2030 skal 60 prosent av de ansatte i barnehagene være barnehagelærere. I dag er kravet 43 prosent andel barnehagelærere i barnehage. Kommunen arbeider aktivt på flere områder for å rekruttere og beholde barnehagelærere:

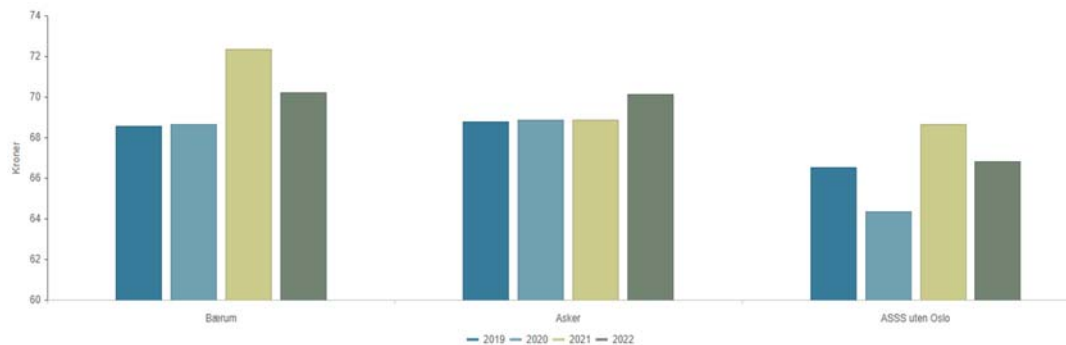
- Kommunestyret i Bærum bevilget november 2022 midler til utdanningsstøtte slik at flere av våre assistenter/barne- og ungdomsarbeidere kan få mulighet til å ta barnehagelærerutdanning ved siden av arbeid i barnehage. Disse vil i de neste fire årene få 20% permisjon med lønn for å studere.
- Barnehagen er den viktigste rekrutteringsarenaen for kommende barnehagelærere. Det å rekruttere dyktige assistenter som kanskje på sikt ønsker å bli barnehagelærere er derfor

en viktig innsats. Det handler blant annet om å skape en interessant og spennende jobbhverdag, og et godt arbeidsmiljø.

- En arbeidsgruppe bestående av blant annet styrere fra kommunale og private barnehager er i gang med å tenke nytt rundt hvordan vi både skal rekruttere og beholde dyktige ansatte i fremtiden.
- Undersøkelser viser at det å satse på et sterkt fagmiljø bidrar til å rekruttere barnehagelærere. Arbeidet med ny rekrutteringsplan knyttes blant annet sammen med kommunens pågående satsing på barnehagekvalitet som handler om å fremme barnas trygghet, trivsel, læring og språkutvikling i hverdagen. Samspill med varme og stimulerende voksne er barnehagekvalitet for alle barn, og vil legge et grunnlag som all utvikling og livsmestring bygger på. Vår satsning "TETT PÅ – kvalitet i bærumsbarnehagen" handler om dette og er en satsning på våre barnehageansatte, og dermed også på barn og deres barndom.

Reduserte enhetskostnader i kommunale barnehager

Driftsutgifter per oppholdstime, ordinær drift, i kommunale barnehager:



Enhetskostnaden i kommunale barnehager viser en nedgang fra 2021 til 2022 i Bærum og i ASSS-kommunene uten Oslo. Dette handler i hovedsak om at 2021 var et år med ekstraordinære kostnader som henger sammen med covid-pandemien. Som økt bruk av vikarer og overtid. Bærum har en høy andel små barn som gir en høy enhetskostnad.

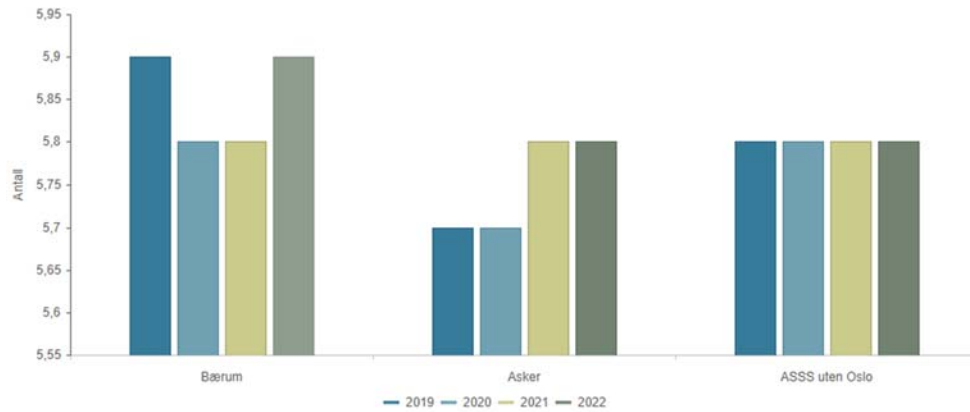
Asker skiller seg ut i ASSS sammenheng med en økning fra 2021 til 2022. For Asker kan dette sees i sammenheng med økt barnebefolkning og mulige ettervirkninger av covid-pandemien.

Videre er det utfordrende for kommunene og til enhver tid gjennomføre en optimal bemanning i barnehagene ved nedgang i antall barn.

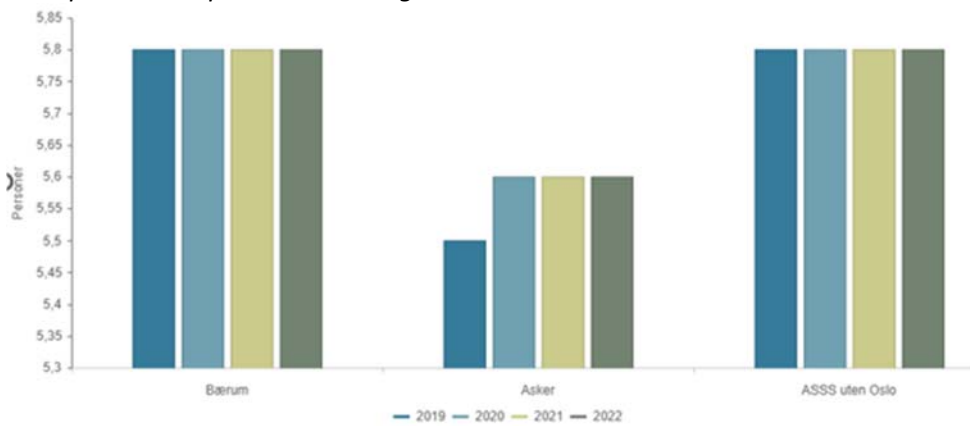
Barn per årsverk i grunnbemanning

Nasjonal norm for grunnbemanning tilsier 6 barn per årsverk. Kommunale barnehager i Bærum har i snitt 5,9 barn per årsverk i grunnbemanning, private barnehager har 5,8 barn per årsverk. Avviket kan skyldes tilfeldigheter ved telletidspunktet 15.12. Når barn/ansatte slutter kan det oppstå avvik frem til nye barn/ansatte er på plass.

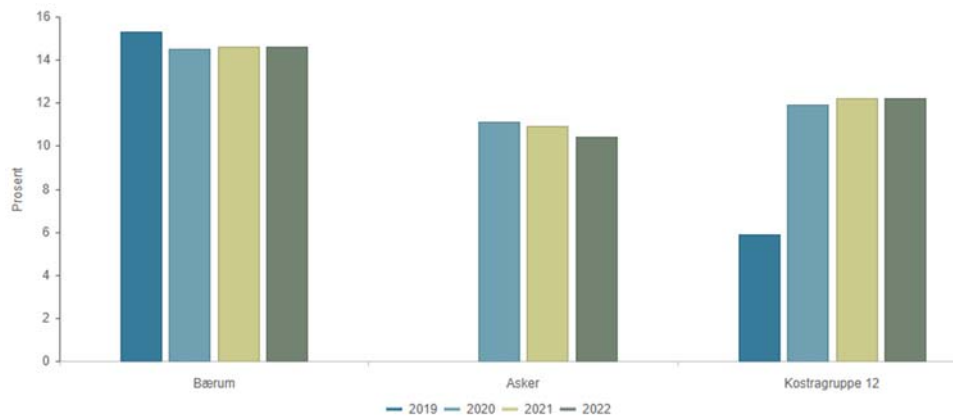
Barn per årsverk kommunale barnehager:



Barn per årsverk private barnehager:



Høy andel menn i barnehage



Bærum ligger med 14,3 prosent menn i grunnbemanningen høyere enn Asker og ASSS-snittet.

Andre nøkkeltall/utdypende indikatorer – barnehage

Økt antall barn med særskilte behov

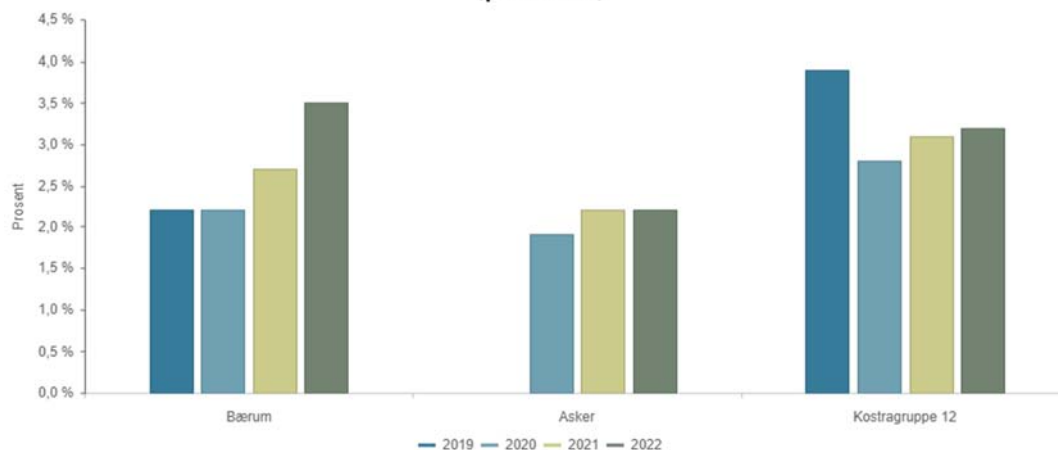
Styrket tiltak i barnehage dreier seg om spesialpedagogisk hjelp og tiltak til barn med nedsatt funksjonsevne. Hjelp og tiltak gjennomføres etter enkeltvedtak i henhold til barnehageloven §§31 og 37.

Vedtak om spesialpedagogisk hjelp blir fattet etter barnehageloven § 31 og på bakgrunn av sakkyndig utredning fra PP-tjenesten. Hjelpen skal bidra til at barnet får tidlig hjelp og støtte i sin utvikling og læring, samt bidra til å minske risikoen for at barnet senere i utdanningsløpet vil ha behov for spesialundervisning. Barnet får vedtak om hjelp av en spesialpedagog og ved behov også av en assistent. Per desember 2022 mottok 285 barn i Bærum spesialpedagogisk hjelp i barnehagen etter barnehageloven §31. Dette utgjør en økning på 66 barn sammenlignet med samme tidspunkt i 2020.

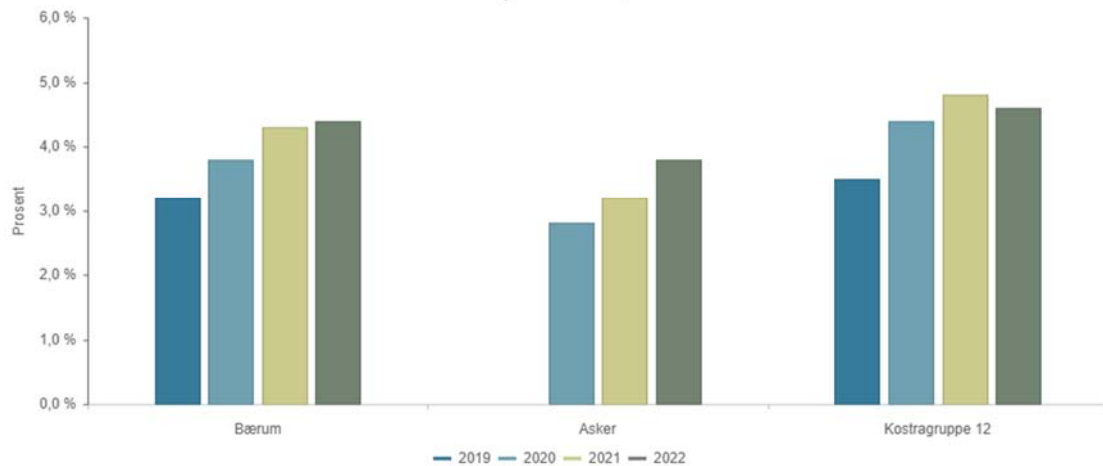
Til tross for en nedgang i antall barn i Bærums barnehager de siste årene, øker behovet for spesialpedagogisk hjelp. Utviklingen resulterte i 2021 og første halvdel av 2022 i utfordringer med å sette inn spesialpedagogisk kompetanse til rett tid i henhold til vedtakene som ble fattet. Fra august 2022 mottok samtlige barn den spesialpedagogiske hjelpen de hadde krav på i tide.

Det følger også av barnehageloven § 37 at kommunen skal sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud. Denne retten skal sikre et likeverdig utviklings- og aktivitetstilbud for alle barn. Per 15.12.2022 hadde 291 barn med nedsatt funksjonsevne vedtak om et individuelt tilrettelagt barnehagetilbud. Tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne gis som oftest i form av ekstra personalressurser eller i form av nødvendig fysisk tilrettelegging. Antall barn som mottok vedtak etter barnehageloven § 37 i 2022 viser tilsvarende økning som barn som mottar vedtak etter barnehagelovens § 31, spesialpedagogisk hjelp.

Andel barn i private barnehager som får spesialpedagogisk hjelp (prosent)

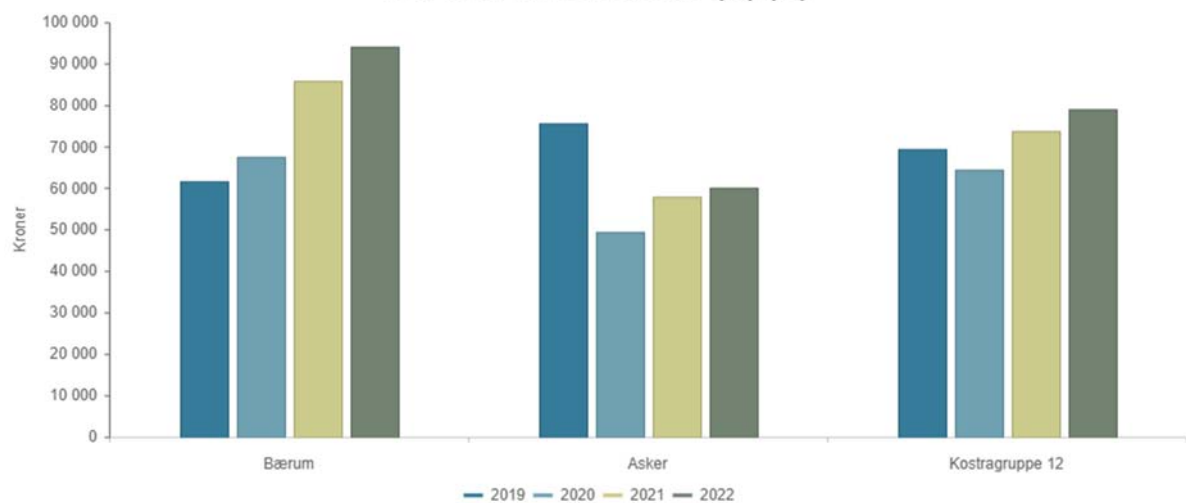


Andel barn i kommunale barnehager som får spesialpedagogisk hjelp (prosent)



Andel barn som får spesialpedagogisk hjelp i private barnehager i Bærum viser en økning fra 2020 til 2022. Samtidig har vært en økning i antall barn med behov ekstra hjelp og støtte. Figuren under viser utviklingen i driftskostnadene per barn som har mottatt hjelp etter §§ 31 og 37, samt språkmidler til minoritetsspråklige barn. Det er iverksatt en rekke tiltak for å sikre at høy kompetanse kommer til sårbare barn til gode.

Brutto driftsutgifter til styrket tilbud til førskolebarn (f 211) per barn som får ekstra ressurser (B) (B)



Figuren over viser antall kroner kommunene benytter per barn som mottar ekstra ressurser. I denne sammenligningen er også midler til ekstra støtte til minoritetsspråklige barn tatt med.

Bærum ligger over ASSS-snittet og Asker på kostnader per barn med ekstra ressurser. Fra 2021 økte ressursbruken både til barn med behov for spesialpedagogisk hjelp og til barn med nedsatt funksjonsevne. Ressursbruken økte med bakgrunn i meldt behov fra foreldre, og barnehager. Det er et felles mål at barnehagene, spesialpedagogene, kompetanseteam barnehage og PP-tjenesten skal arbeide mer systemrettet og med fokus på tidlig innsats innenfor det ordinære tilbudet. Flere systematiske tiltak er derfor satt inn: Det er iverksatt en viktig satsing i barnehagene «TETT PÅ – kvalitet i bærumsbarnehagene». Dette er et helhetlig system for å støtte barns utvikling og læring.

Målet er at de ansatte skal arbeide systematisk med kvalitetsutvikling i den enkelte avdeling/base og bli enda bedre til å fremme barnas trygghet, trivsel, læring og språkutvikling i hverdagen.

Spesialpedagogisk tjeneste har også vært igjennom en omfattende omstillingsprosess for å mobilisere tjenestens høye kompetanse tettere på barnehagene ved områdeorganisering av tjenesten. Det er etablert faste tverrfaglige møter i barnehagene og det er utarbeidet nye samarbeidsrutiner mellom spesialpedagoger og barnehagene. I tillegg er det etablert ressursteam i 25 barnehager hvor barnehagene kan drøfte saker de er bekymret for på individ- eller systemnivå i et tverrfaglig møte.

Produksjonsindeks – barnehage

Indikatoren «korrigerede oppholdstimer» utgjør 80 prosent av produksjonsindeksen og sier noe om hvor mange barn/oppholdstimer som går i barnehage i Bærum. Indikatoren «Barnehagelærerutdanning» utgjør 13 prosent og sier noe om hvor stor andel av de ansatte i barnehage som har barnehagelærerutdanning. Indikatoren «Leke/oppholdsareal» utgjør 7 prosent og sier noe om hvor stort areal avsatt til hvert barn i barnehagebygget.

Figuren nedenfor viser Bærums score på indikatorene som inngår i produksjonsindeksen for barnehage.

Produksjonsindeks 2022, ASSS-nettverket



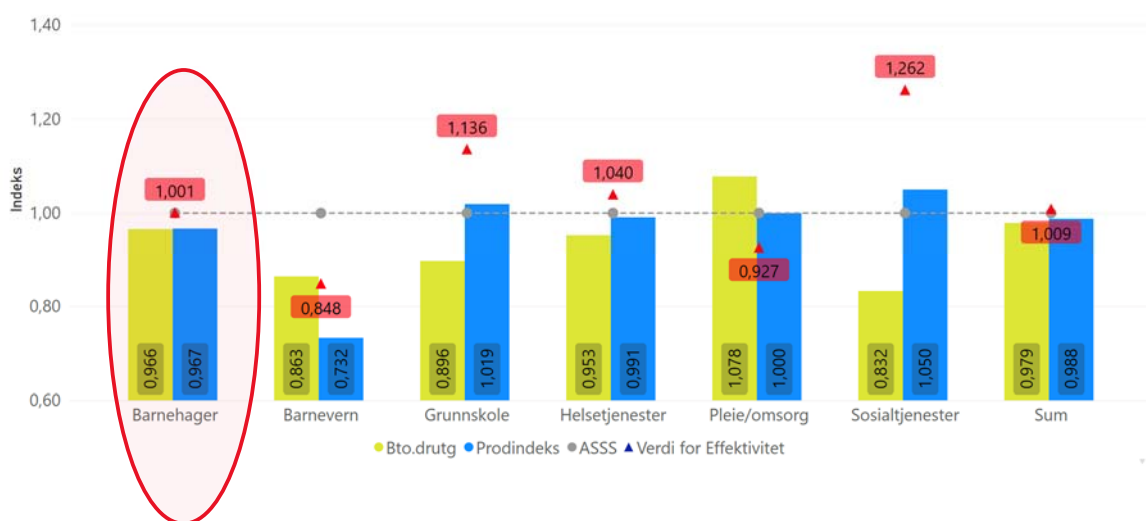
Kilde: asss.no

Kommentar til produksjonsindeks:

I 2022 var Bærums produksjon innenfor barnehager 4,4 prosent lavere enn ASSS-snippet. Bærum scoret lavest på indikatoren ansatte med barnehagelærerutdanning som lå 11,9 prosent under ASSS-snippet. Bærum scoret høyest på indikatoren korrigerte oppholdstimer som lå 3,1 prosent under ASSS-snippet.

Samlet sett gikk produksjonen i Bærum ned med 0,4 prosent, men det var en nedgang på 0,5 prosent for ASSS-kommunene samlet. For Bærum var det størst nedgang i antall ansatte med barnehagelærerutdanning.

Beregnet effektivitet – barnehage



Figuren over viser hvor stor produksjon, høye brutto driftsutgifter og hvor effektiv hver enkelt tjeneste i Bærum var i forhold til ASSS-snippet.

Tallene viser at Barnehage hadde en effektivitet som lå 0,1 prosentpoeng over ASSS-snippet. Både driftsutgiftene og produksjonen i Bærum ligger under ASSS-snippet. Lav score på produksjonsindeks handler i hovedsak om Bærums lave andel ansatte med barnehagelærerutdanning.

Kommunebarometeret

Bærum kom på 272. plass i Kommunebarometeret 2023 innen tjenesteområdet barnehage. Den lave plasseringen i Kommunebarometeret knyttes til Bærums lave andel ansatte med barnehagelærerutdanning, andel kommunale barnehager som oppfyller pedagognormen og leke- og oppholdsareal per barn i kommunale barnehager. Bærum har et leke- og oppholdsareal som ligger på norm. Indikatorer hvor Bærum gis en god score i Kommunebarometeret er Andel 1-5 år med barnehageplass og andel menn i barnehage.