

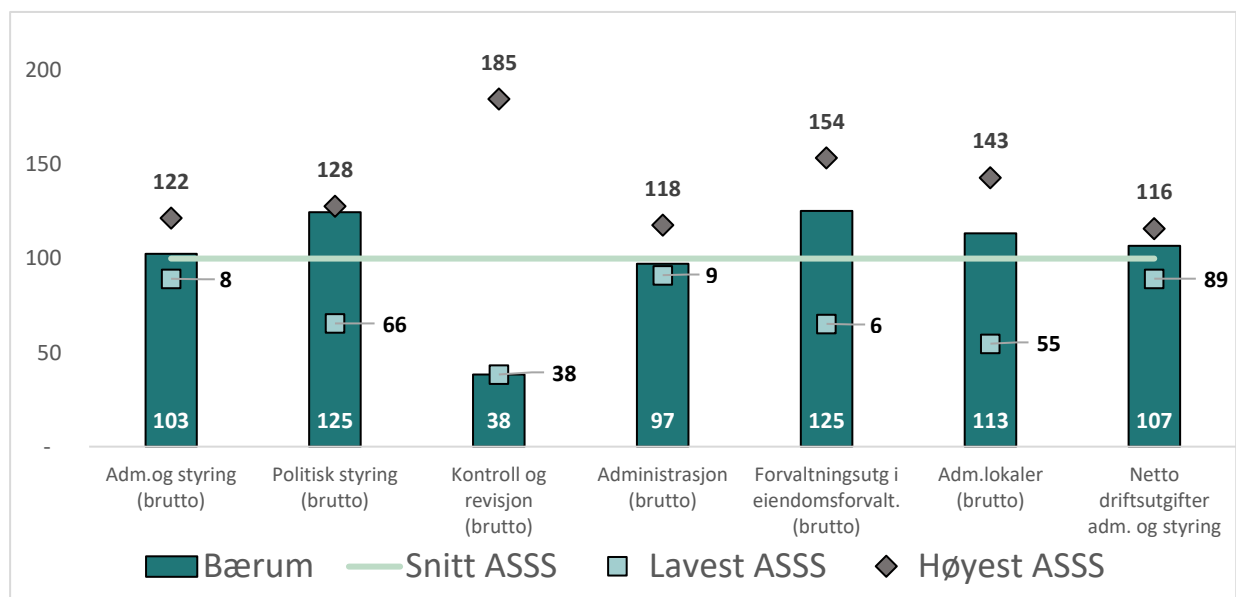
Administrasjon og styring

I KOSTRA består området «Administrasjon og styring» av summen av administrasjon, politisk styring og kontrollvirksomhet, dvs. summen av funksjonene 100, 110, 120, 121 og 130. De samlede netto utgiftene innenfor området var på 682,7 mill. kroner i 2025. Fordelt på de ulike KOSTRA-funksjonene fordeler utgiftene seg slik: Funksjon 120 Administrasjon er klart størst og utgjør 66 prosent av utgiftene. Funksjon 121 Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen utgjør 14 prosent og funksjon 130 Administrasjonslokaler 11 prosent, mens funksjonene 100 Politisk styring og 110 Kontroll og revisjon samlet utgjør 9 prosent.

Når utgiftene fordeles mellom kommunens ulike tjenesteområder ser det slik ut: Organisasjon, styring og utvikling står for den største andelen av utgiftene med 46 prosent. Samfunns- og byutvikling utgjør 28 prosent, mens Politisk og administrativ ledelse står for 14 prosent. Finansiering og fellesposter utgjør 8 prosent. De øvrige tjenesteområdene har samlet sett en begrenset andel med 4 prosent av utgiftene.

Hoveddelen av utgiftene i Samfunns- og byutvikling er knyttet til funksjonene 121 og 130, som omtales nærmere i analysen av eiendomsforvaltning.

Tjenesteprofil for Administrasjon, politisk styring og kontrollvirksomhet



Figur 1: Tjenesteprofil for administrasjon og styring – 2025. Driftsutgifter i kroner per innbygger, vist som indeks (ASSS-snitt = 100).

Tabell 1: Indikatorene i tjenesteprofilen 2025.

Indikator (i kr. per innbygger)	Bærum 2025	Asker 2025	Snitt ASSS	Laveste ASSS	Høyeste ASSS
Brutto driftsutgifter til administrasjon og styring	5 587	5 603	5 446	4 861	6 626
Brutto driftsutgifter til Politisk styring	434	353	348	228	445
Brutto driftsutgifter til Kontroll og revisjon	33	41	86	33	159
Brutto driftsutgifter til Administrasjon	3 807	3 970	3 913	3 568	4 610
Brutto driftsutgifter til Forvaltningsutgifter eiendomsforvaltningen	729	594	582	380	894
Brutto driftsutgifter til Administrasjonslokaler	584	645	515	282	737
Netto driftsutgifter til administrasjon og styring	5 446	5 394	5 104	4558	5922
Indikator (i prosent)					
Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i prosent av totale netto driftsutgifter	5,20 %	5,40 %	5,00 %	4,20 %	6,30 %

Kommentar til de enkelte indikatorene i tjenesteprofilen:

Bærum har samlet sett et noe høyere kostnadsnivå til administrasjon og styring enn ASSS-snittet. Brutto driftsutgifter utgjør 5 587 kroner per innbygger, 2,6 prosent over snittet. Samtidig ligger de rene administrasjonsutgiftene 2,7 prosent under ASSS-snittet, og utgiftene til kontroll og revisjon er betydelig lavere. Det høyere samlede kostnadsnivået er knyttet til eiendomsrelaterte funksjoner: Utgiftene til eiendomsforvaltning og administrasjonslokaler ligger henholdsvis 25,3 og 13,4 prosent over snittet. Også utgiftene til politisk styring ligger klart over ASSS-snittet.

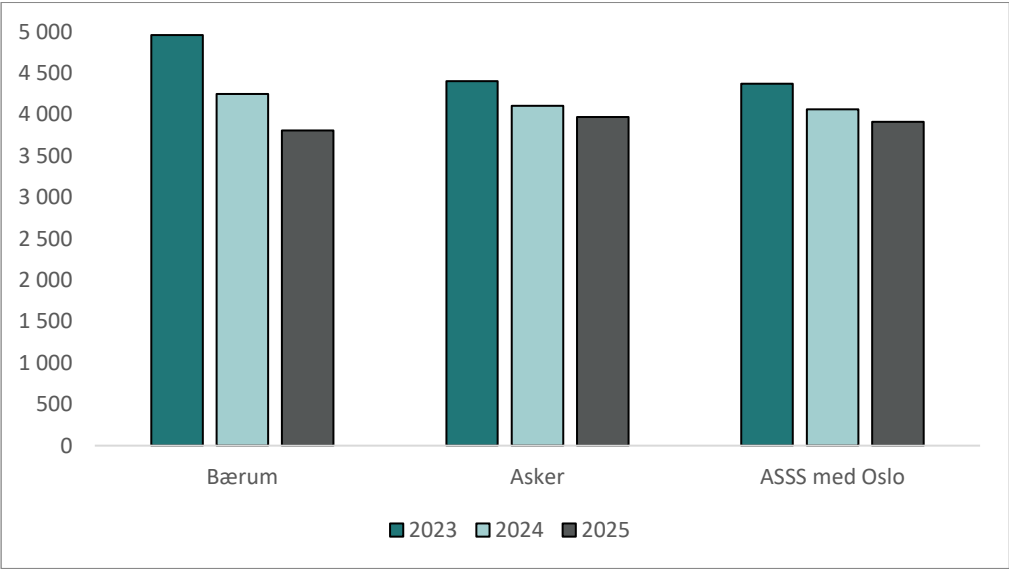
Administrasjonsutgifter påvirkes av både organisering og regnskapspraksis

KOSTRA-kontoplanen gir felles regler for hvordan kommunenes utgifter skal fordeles mellom de ulike funksjonene. Organisering, fordelingsprinsipper og regnskapsmessige vurderinger kan likevel påvirke hvordan enkelte kostnader fordeles mellom funksjonene. I Bærum gjennomgås fellesfunksjonene ved årsslutt, og kostnader knyttet til tjenesteproduksjon omposteres til relevante tjenestefunksjoner. Dette bidrar til en mest mulig korrekt og sammenlignbar rapportering.

Utvalgte nøkkeltall, utvikling siste tre år

I dette kapittelet vises utviklingen av utvalgte nøkkeltall over de siste tre årene. For årene 2023 og 2024 er de innrapporterte KOSTRA-tallene justert for inflasjon for å gi et mer presist sammenligningsgrunnlag.

Brutto driftsutgifter til administrasjon i kroner per innbygger



Figur 2: Brutto driftsutgifter administrasjon i kroner per innbygger.

Kommune	2023	2024	2025
Bærum	4 960	4 248	3 807
Asker	4 403	4 106	3 970
ASSS med Oslo*	4 373	4 064	3 913

Tabell 2: Brutto driftsutgifter administrasjon i kroner per innbygger.

*Vektet gjennomsnitt i henhold til tall hentet fra Framsikt.

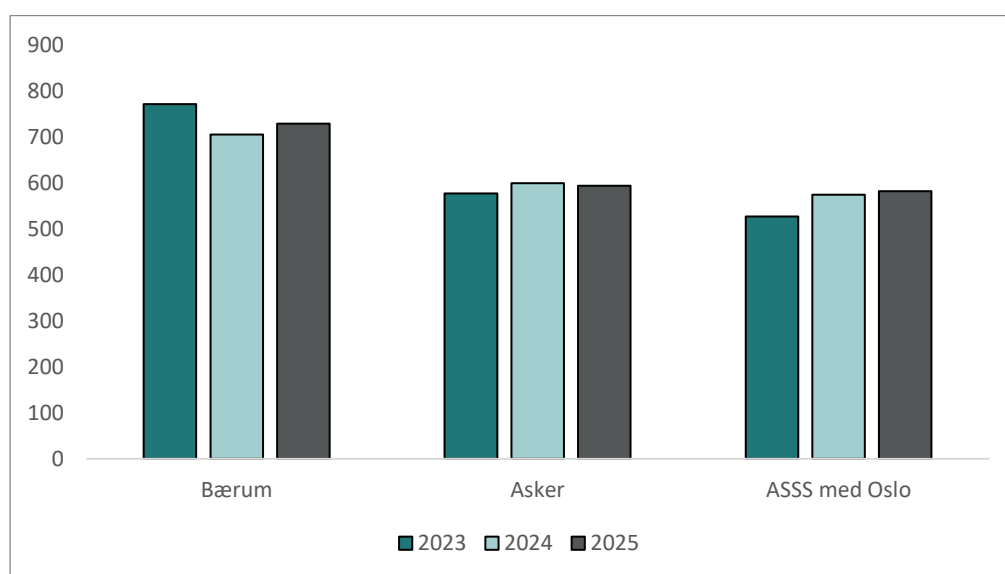
Bærum kommune har redusert administrasjonsutgiftene per innbygger fra 4 248 kroner i 2024 til 3 807 kroner i 2025. Dette tilsvarer en nedgang på om lag 10 prosent. Bærum ligger nå lavere enn både Asker og gjennomsnittet for ASSS-kommunene.

Utviklingen er et resultat av en målrettet omstilling for å redusere kostnadsnivået i administrasjonen i kjølvannet av innføring av nytt inntektssystem for kommunene. Gjennom 2025 har administrasjonen praktisert streng stillingskontroll og redusert bemanningen innen administrative funksjoner gjennom naturlig avgang. Samtidig har det vært stor oppmerksomhet på kostnadsstyring gjennom tiltak som innkjøpsstopp, begrenset bruk av eksterne tjenester og tilbakeholdenhet med gjennomføringen av enkelte utviklingsoppgaver og tiltak.

Lavere avskrivningskostnader har også bidratt til nedgangen. Avskrivningene på funksjon 120 er blant annet knyttet til tidligere investeringer i digitale løsninger, IKT-systemer og annen administrativ infrastruktur. Redusert avskrivningsbelastning på deler av disse investeringene har gitt lavere regnskapsførte kostnader og kommer i tillegg til innsparingene gjennom omstillingsarbeidet.

Omstillingsarbeidet videreføres kommende år med økt vekt på varig omstilling og effektivisering av de administrative funksjonene. Det arbeides med å utvikle nye arbeidsformer som skal bidra til at kommunen kan drifte administrative tjenester innenfor strammere økonomiske rammer. Samtidig styrkes kapasiteten innen digitalisering, teknologi og utvikling.

Brutto driftsutgifter til eiendomsforvaltning i kroner per innbygger



Figur 3: Brutto driftsutgifter eiendomsforvaltning i kroner per innbygger.

Kommune	2023	2024	2025
Bærum	771	705	729
Asker	577	599	594
ASSS med Oslo*	527	574	582

Tabell 3: Brutto driftsutgifter eiendomsforvaltning i kroner per innbygger.

*Vektet gjennomsnitt i henhold til tall hentet fra Framsikt.

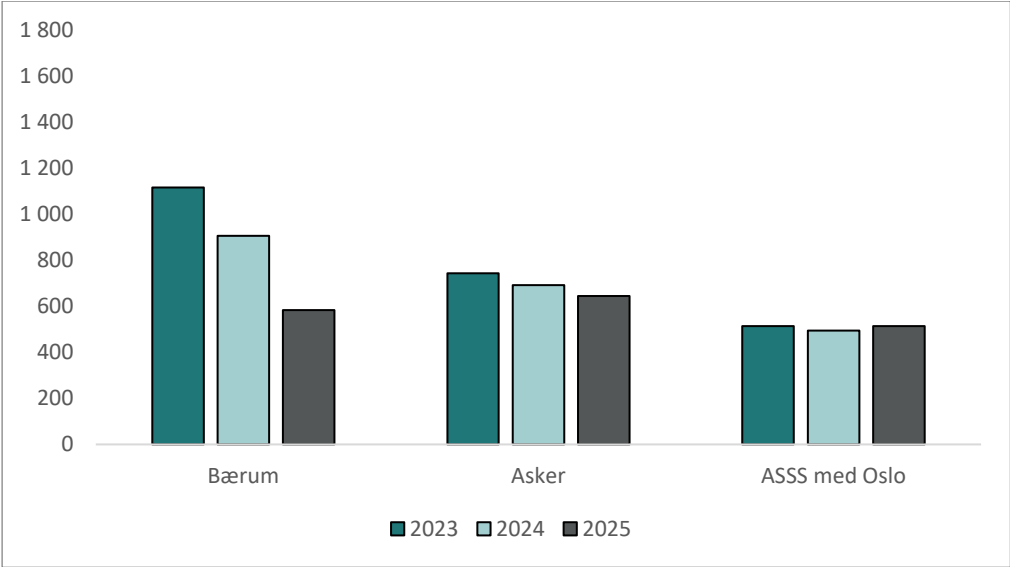
Funksjon 121 omfatter kostnader knyttet til forvaltning og administrasjon av kommunens eiendomsportefølje, herunder eiendomsledelse, arealforvaltning, kontraktsoppfølging, energiledelse, planlegging og teknisk forvaltning. Funksjonen omfatter ikke ordinær drift og vedlikehold av bygg.

Bærum kommune har brutto driftsutgifter til eiendomsforvaltning på 729 kroner per innbygger i 2025, mot 705 kroner i 2024. Dette innebærer en moderat økning fra året før. Nivået er 25,3 prosent høyere enn gjennomsnittet i ASSS-nettverket og ligger også over Asker.

Bærum forvalter en stor og sammensatt eiendomsportefølje og har relativt mye kommunalt areal per innbygger. En større eiendomsmasse gir et større forvaltningsvolum og behov for oppfølging, og dette slår ut når kostnadene måles per innbygger. Når kostnadene vurderes per kvadratmeter, ligger Bærum ikke høyt sammenlignet med øvrige ASSS-kommuner. Det peker på at de høyere utgiftene per innbygger i større grad forklares av omfanget av eiendomsmasse kommunen i dag forvalter, og i mindre grad med hvor mye kommunen bruker på å forvalte den enkelte kvadratmeter.

Kostnadene bør derfor ses i sammenheng med kommunens pågående arbeid med å redusere arealbruk og utnytte eksisterende bygg bedre. Redusert arealbruk vil over tid kunne redusere både forvaltningsbehovet og de samlede eiendomskostnadene.

Brutto driftsutgifter til administrasjonslokaler i kroner per innbygger



Figur 4: Brutto driftsutgifter administrasjonslokaler i kroner per innbygger.

Kommune	2023	2024	2025
Bærum	1117	907	584
Asker	744	693	645
ASSS med Oslo*	514	495	515

Tabell 4: Brutto driftsutgifter administrasjonslokaler i kroner per innbygger.

*Vektet gjennomsnitt i henhold til tall hentet fra Framsikt

Brutto driftsutgifter til administrasjonslokaler per innbygger er i perioden redusert betydelig, fra 907 kroner i 2024 til 584 kroner i 2025. Bærum ligger nå lavere enn Asker, men fortsatt 69 kroner per innbygger (13,4 prosent) over gjennomsnittet i ASSS.

Nedgangen fra 2024 til 2025 har flere forklaringer. En vesentlig del skyldes mer korrekt regnskapsføring av selvforsikring. I 2024 ble enkelte skadekostnader belastet administrasjonslokaler direkte, selv om de skulle vært dekket gjennom kommunens avsatte selvforsikringsfond. Dette bidro til å trekke kostnadsnivået opp i 2024, og innebærer at tallene ikke er fullt sammenlignbare med 2025.

I tillegg har lavere bemanning redusert behovet for administrative arbeidsplasser, og innleiekostnadene er noe redusert. Lavere avskrivninger på administrative bygginvesteringer bidrar også til nedgangen.

Det høyere kostnadsnivået per innbygger må ses i sammenheng med at Bærum har relativt mye administrasjonsareal per innbygger. Kostnadene per kvadratmeter ligger ikke høyt sammenlignet med øvrige ASSS-kommuner, men et større arealgrunnlag gir likevel høyere kostnader når utgiftene fordeles på antall innbyggere. Videre reduksjon og bedre utnyttelse av arealene vil derfor være viktig for å redusere kostnadene.