

Dato: 23.04.2021 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: J.post ID:  
Saksansvarlig: Geir B. Aga  
Saksbehandler: Bente Rudrud Herdlevær

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	23.04.2021	

## Forebygging av koronasmitte i Bærum kommune – videreføring og endring av lokal forskrift

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

#### Endringer av gjeldende lokal forskrift om forebygging av koronasmitte i Bærum kommune

Kommunedirektøren tilrår at formannskapet vedtar følgende endringer i forskrift om forebygging av koronasmitte i Bærum kommune av 1. oktober 2020 (FOR-2020-10-01-1939):

- **§ 1** oppheves.
- **§ 2** oppheves.
- **I § 3** gjøres følgende endringer
  - Innledningen i bokstav a skal lyde slik:

Innendørs arrangementer:  
Det er ikke tillatt å gjennomføre arrangementer innendørs. *Følgende arrangementer kan likevel gjennomføres så langt det er tillatt etter de til enhver tid gjeldende regler i Covid-19-forskriften:*
  - Bokstav a nr. 3 skal lyde slik:

Vielser, dåp, *konfirmasjon* og lignende ritualer. Ved gjennomføring av slike arrangementer skal det ikke være flere enn 10 personer til stede.
- **§ 4** oppheves.
- **I § 5** gjøres følgende endringer:
  - Overskriften skal lyde slik:

**Forsterkede krav til smittevernfaglig forsvarlig drift for visse virksomheter**
  - Innledningen skal lyde slik:

I tillegg til reglene om smittevernfaglig drift av virksomheter i nasjonal forskrift av 27. mars 2020 nr. 470 om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften), gjelder følgende gjelder følgende *forsterkede krav i lokalene til butikker og virksomheter der tjenesteyting skjer og i fellesområdene i kjøpesentre:*

- Bokstav c skal lyde slik:

Virksomheten skal organiseres slik at *kunder* som oppholder seg i virksomhetens lokaler kan holde to meters avstand til andre *kunder* som ikke er i samme husstand eller skole- eller barnehagekohort. Tillatt antall *kunder* i lokalet skal beregnes ut fra størrelsen på lokalet. Det skal om nødvendig gjennomføres vakt hold for å sikre at kravet etterkommes.

- I § 7 gjøres følgende endringer:

- Første ledd skal lyde slik:

Serveringssteder i kjøpesentre skal holde stengt, *unntatt for salg av mat og ikke-alkoholholdig drikke som ikke skal nytes på stedet.*

- Andre ledd skal lyde slik:

Andre serveringssteder kan holde åpent for *uteservering i tillegg til salg av mat og ikke-alkoholholdig drikke som ikke skal nytes på stedet. Gjester kan ikke nyte mat eller drikke inne i serveringsstedets lokaler.*

- Tredje ledd skal lyde slik:

*Andre ledd gjelder ikke for serveringssteder på hoteller når disse serverer mat til overnattende gjester.*

- § 9 skal lyde slik:

Forskriften gjelder inntil videre.

- Endringene trer i kraft 26. mars kl. 00:01 og gjelder inntil videre.

## SAKSUTREDNING

### **Bakgrunn**

Kommunestyret vedtok den 1. oktober 2020 lokal forskrift om forebygging av koronasmitte i Bærum kommune. Forskriften er senere endret ved vedtak i formannskapet 15. oktober, 28. oktober, 9. november, 11. november, 4. desember, 18. desember 2020 og 19. januar, 3. februar, 19. februar og 4. mars 2021.

Bakgrunnen for innføring og senere videreføring av den lokale forskriften med revisjoner og endringer, er at smittesituasjonen i Osloregionen og lokalt i Bærum kommune har vært bekymringsfull over tid. Kommunene i Osloregionen, herunder Bærum, har som følge av dette satt inn nødvendige lokale smitteverntiltak i tillegg til de til enhver tid gjeldende nasjonale tiltakene. En [fullstendig tidslinje](#) med oversikt over myndighetenes innsats og tiltak knyttet til korona-situasjonen kan ses ved å følge lenken.

I perioden 25. januar til og med 17. februar ble Bærum og en rekke andre kommuner på Østlandet underlagt statlig bestemte, forsterkede smitteverntiltak gjennom egne, regionale regler i Covid-19-forskriften (de såkalte 'ring-tiltakene'). Dette etter at det ble avdekket et utbrudd av den engelske virusmutasjonen i Nordre Follo, og deretter i flere andre kommuner. Statlig bestemte tiltak ble valgt for å sikre samordning og samtidig ikrafttredelse for alle de aktuelle kommunene.

Da de statlig bestemte 'ring-tiltakene' ble opphevet fra og med 18. februar, understreket regjeringen kommunenes ansvar for forsvarlig smittevern lokalt og regionalt og presiserte at hver kommune løpende må vurdere om situasjonen lokalt og/eller regionalt tilsier at det iverksettes lokale tiltak i tillegg til de til enhver tid gjeldende tiltak i Covid-19-forskriften. Kommunene i en og samme bo- og arbeidsmarkedsregion forventes å samordne og samarbeide om utforming og vedtakelse av tiltak.

I perioden fra 18. februar til 16. mars hadde Bærum igjen tiltak gjennom lokal forskrift. Formannskapet vedtok 19. februar enkelte lettelser i smitteverntiltakene. Blant annet ble det åpnet for skjenking i tråd med nasjonale regler, og det ble gitt en begrenset åpning for innendørs idrett for voksne. Frem mot uke 8 og 9 erfarte imidlertid Bærum og flere kommuner i regionen en bekymringsfull utvikling i smittesituasjonen med raskt økende forekomst av mutert virus ('UK-varianten'). FHI og Hdir vurderte utviklingen i smittesituasjonen som svært alvorlig og anbefalte sterke mobilitetsreduserende tiltak. Dette medførte at Bærum kommune ved formannskapets vedtak 4. mars besluttet innskjerping i lokal forskrift med mobilitetsreduserende tiltak.

Den 15. mars besluttet regjeringen, etter anbefaling fra statsforvalteren, FHI og Hdir, innføring av nasjonale forsterkede tiltak ('tiltaksnivå A') gjennom Covid-19-forskriften kap. 5A (særlig høyt tiltaksnivå) for alle kommunene i Viken fylke fra 16. mars til 11. april. Tiltakene i kapittel 5A har i praksis medført en full nedstenging av samfunnet, med blant annet stengte butikker i og utenfor kjøpesentre, stengte serveringssteder, forbud mot de fleste arrangementer, stenging av utdanningsinstitusjoner for voksne, mv. Tiltaksnivå A ble ved regjeringens beslutning 10. april videreført for blant annet Bærum kommune og Bærums nabokommuner i vest (Asker, Lier og Drammen) frem til og med 25. april. I denne perioden har Bærum kommune også hatt rødt tiltaksnivå i skoler og barnehager. Det har også vært vedtatt skolestenging (digital hjemmeundervisning) for alle elever fra 5. trinn og opp i perioden 18. mars til 9. april.

I går, 22. april, kl. 18:00, kunngjorde regjeringen at Bærum og flere andre kommuner, bl.a. Asker, Lier og Drammen, fra mandag 26. april ikke lenger vil være omfattet av statlig bestemt tiltaksnivå A (Covid-19-forskriften kap. 5A), men statlig bestemt tiltaksnivå B (Covid-19-forskriften kap. 5B). Samtidig er det understreket fra FHI, Hdir ved helsedirektør Bjørn Guldvog og HOD ved statsråd Bent Høie, at overgangen fra nivå A til nivå B for enkelte kommuner vil kunne innebære for store lettelser i forhold til smittesituasjonen. Disse kommunene må vurdere å vedta enkelte forsterkede tiltak gjennom lokale forskrifter i henhold til det ansvaret kommunene har etter smittevernloven. Bærum kommune er en av kommunene som er blitt særskilt anmodet om å vurdere enkelte lokale tiltak i tillegg til de tiltakene som er statlig bestemt gjennom Covid-19-forskriften kap. 5B.

Videre har statsforvalteren og regjeringen anbefalt at enkelte kommuner regionsvis samordner seg med hensyn til vurdering og innføring av lokale mobilitets- og kontaktreduserende tiltak. Kommunedirektøren har initiert og gjennomført flere samtaler med administrasjonen i Asker, Lier og Drammen for å avklare og legge til rette for samordning av tiltak.

Kommunedirektøren har på denne bakgrunn gjort vurderinger og fremmer forslag med bakgrunn i den lokale smittesituasjonen og FHIs veileder for både risikovurdering og tiltaksnivå (nærmere omtalt [her](#)).

Per 16. april 2021 gjelder følgende nasjonale tiltak for hele landet:

### Nasjonale tiltak

[Korona | covid-19]

Utgleder fra 16. april 2021

#### Sosial kontakt

Alle bør begrense sosial kontakt. Hold 1 meter avstand til andre der det er mulig, bortsett fra dem du bor med. Ispesiden din eller 1-7-fasus-kontakter om du bor alene. Dette gjelder ikke for helsevesen, barnehager og skoler eller avanserte grupper for barn og ungdommer der det kan hindre normal drift av tjenestene.

Gjeldning til 1 meters avstand, og ikke ha besøk av flere enn fem gjester. Besøk av alle gjester kommer fra samme husstand kan man være foret, men man må kunne holde avstand. Barn i barnehager og barnehager kan ha besøk fra egne kohorter.

#### Ankomst Norge

Gjennom et praktisk steg for utfordringstiltak som ikke er oppført i Norge. Norske passoppgivere har alltid rett til å komme inn i Norge.

Det er utvalgt for personer som korridor kritiske samfunnsfunksjoner, personer som driver med vare- og persontransport betydelig personell fra Sverige/Fransk som arbeider i norsk helse- og omsorgstjeneste, personer som skal gjennomføre essensielle samvær med barn, personer som ikke har hatt spesielle grunner for å komme til Norge.

Alle innreisende til Norge må teste seg på prøver, og må fremvise negativ test, senest 74 timer før innreise til Norge.

Alle innreisende til Norge må oppgi seg for de lokale grensen.

Alle innreisende må i karantene på eget sted eller på karantenehotell. De som ikke oppholder seg på karantenehotell påber seg på egen risiko. Gjeldende karantenebestemmelser som gjelder sammen med en person i karantenebestemmelser som regel på karantene, og de bør teste seg. Personer som returnerer til Norge etter uventede utenlandsreiser må bringe hele karantenebestemmelser på karantenehotell. Det finnes enkelte unntak fra disse kravene.

#### Arrangementer

Arrangementer som samler personer fra flere kommuner, bør opprettes eller avlyses.

Regler hvis arrangementet ikke vil utøves:

Maks 3 personer på avreise sammenkomster utenom regeltidspunkt, som for eksempel en bursdag, leilokke.

Maks 20 personer utendørs.

Maks 10 personer på innendørs arrangement uten fase i både uteplasser, men ikke inn til 20 personer på innendørs idretts- og kulturarrangement som samler deltakere under 20 år fra samme kommune.

Maks 100 personer på arrangementer innendørs hvor alle deltakere skal stå i fase, skilte uteplasser.

Maks 200 personer på arrangementer utendørs, men 600 personer (fordelt på 3 kohorter à 200 personer) hvis de står på faste utvise plasser og det er 10 meters avstand mellom kohortene.

#### Skoler og barnehage

Barnehager og skoler er på fullt nivå.

#### Høyere utdanning

Mulig å være på campus med forsterkede smitteverntiltak. Studenter og høyskole kan holde åpent. Store forelesninger og sammenkomster bør utsettes, undervisning i mindre grupper kan gjennomføres.

#### Arbeidsplasser

Hjemmekontor for alle som har mulighet.

#### Butikker

Alle kjøpssteder og butikker skal fastsette hvor mange personer som maksimalt kan være til stede i butikken. Om nødvendig må det benyttes vekthold for å sikre at dette følges.

#### Restauranter, kafeer, barer

Servicing av alkohol kun til de som får servert mat. Skjeringslogg kl. 22.00. Sittes plasser for alle gjester, kun bordservering av alkohol. Minst 1 meters avstand mellom gjester utenom samme bordstid.

Det skal registreres kontaktopplysninger til de gjestene som samtykker til det.

#### Reiser

Reiser til utlandet for årlige. Strengt nødvendige reiser kan gjennomføres. Gjeldende reisereguleringer gjelder. Dette er spesielt viktig til og fra lander med høyt smittetrykk. Reiser til arbeid- og studieret kan regnes som en nødvendighet. Man kan reise på helse (test, test eller led) eller hotellinnsett, men unngå kollektivtransport fra det er mulig. Personer som reiser til kommuner med mindre strenge tiltak enn hjemkommunen, bør følge anbefalingene som gjelder i kommunen de bor i tilsvarende.

#### Idretts- og fritidsaktiviteter

Barn og unge under 20 år kan trene og delta på fritidsaktiviteter som normalt. De unntas fra anbefalingene om en meters avstand.

Personer som trener eller konkurrerer med et lag, en forening eller lignende i en annen kommune, vil de kunne konkurrere med dette. Lagledere foreningen så lenge som tillatt utgjør tilkalt det.

Barn og unge under 20 år som driver med idretter som ikke innebærer kontakt, kan delta i idrettsarrangementer utendørs som samler deltakere fra samme distrikt eller region (der region brukes som geografisk inndeling).

Vokstne kan drive organisert aktivitet i små grupper på inntil 10 personer, og utendørs i grupper på inntil 20 personer, så lenge som minst 10 meters avstand.

Toppidrettsutøvere kan trene som normalt, både utendørs og innendørs.

Toppidrettsarrangementer tilbys, men med unntak av serier. Treningssamlinger utendørs er tillatt for de loven sine for å bidra til å gi trening og mestring.

1. Dette er nasjonale tiltak som gjelder alle.

2. Sjekk din kommunes nettsider for lokale tiltak.

3. Husk det aller viktigste.

4. Hold avstand. Hold hendene rene. Hold deg hjemme. Bli der du er. Hold ned antall personer du møter. 1.

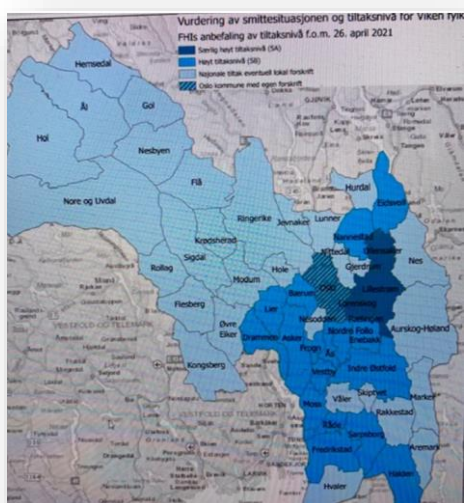
Helse- og omsorgsdepartementet

## Kommunedirektørens vurdering og plan for videreføring og revisjon av lokal forskrift Kommunens ansvar for et forsvarlig smittevern

Bærum kommune har gjennom smittevernloven et ansvar for å sørge for at alle som bor eller midlertidig oppholder seg i kommunen er sikret nødvendige forebyggende tiltak mot Covid-19-smitte. Kommunen er derfor forpliktet til fortløpende å vurdere om lokale smitteverntiltak er nødvendige i tillegg til gjeldende nasjonale tiltak. Forpliktelsen til å gjøre lokale forordninger for å sikre et forsvarlig lokalt smittevern er presisert og utdypet i Helse- og omsorgsdepartementets Rundskriv om kommunale smitteverntiltak (I-7/2020), sist revidert 19. februar 2021.

Bærum og de andre kommunene i regionen har siden høsten 2020 gjort lokale vurderinger og vedtatt lokale smitteverntiltak, bl.a. gjennom regler i lokale forskrifter. Tiltakene har vært og er basert på både lokale og nasjonale faglige vurderinger. Kommunedirektørens vurdering er at tiltakene i Bærums lokale forskrift, sammenholdt med den nasjonale Covid-19 forskriften og regjeringens ulike anbefalinger, har fungert godt og sikret et godt smittevern for innbyggerne i Bærum.

Som nevnt over, ble det innført nasjonale forsterkede tiltak gjennom Covid-19-forskriften for bl.a. Bærum fra og med 16. mars 2021. Disse tiltakene er revidert og forsterket gjennom perioden frem til i dag. Regjeringen vedtok i går 22. april justering av tiltaksnivå for kommunene i Viken med følgende differensiering:



Fra og med 26. april vil Bærum altså være underlagt Covid-19-forskriften kap. 5B, med anmodning om lokale forsterkede tiltak. Selv om smitteutviklingen de siste ukene har hatt en positiv og nedadgående trend, fremhever statlige myndigheter et sterkt behov for fortsatt strenge mobilitetsreducerende smitteverntiltak og gradvise,

forsiktige lettelser.

#### Lokal forskrift – anbefalinger fra FHI m.fl. – aktuell status

Kommunen kan gjennom lokal forskrift vedta strengere tiltak enn de som gjelder i medhold av Covid 19-forskriften. Dette har også Bærum kommune gjort tidligere i forbindelse med håndteringen av pandemien for å sikre et forsvarlig smittevern. Der hvor lokal forskrift eventuelt er strengere enn Covid-19 forskriftens regler, gjelder de lokale reglene. Kommunen har ikke myndighet til å vedta lempinger av regler som følger av den statlige Covid-19-forskriften.

I dialogen som Bærum kommune har hatt med FHI de siste dagene, har de nasjonale helsemyndighetene gjentatte ganger uttrykt bekymring for at smittesituasjonen ikke er stabil nok til å understøtte omfattende lettelser av smitteverntiltak i alle kommuner som går fra tiltaksnivå A til nivå B. FHI har fremhevet og understreket en anbefaling om at Bærum kommune vurderer å vedta lokal forskrift med enkelte skjerpede tiltak ut over Covid-19-forskriften kapittel 5B. I møte med statsforvalteren og Viken-kommunene i går, 22. april, uttalte også helsedirektør Bjørn Guldvog og statsråd Bent Høie at Hdir og HOD/regjeringen støtter FHIs anbefalinger.

FHI har i dialogen med Bærum kommune foreslått følgende konkrete tiltak:

- Stenging av butikker i kjøpesentre
- Stenging av varehus
- Begrenset åpning av serveringssteder – kun uteservering og take-away
- Konkrete antallsbegrensninger for religiøse og lignende seremonier ut over det som er tillatt iht. Covid-19-forskriften (maks. 50 deltakere i begravelser og maks. 10 deltakere i vielser, dåp o.l.)
- Antallsbegrensning for sammenkomster i private hjem (maks. 10 personer).

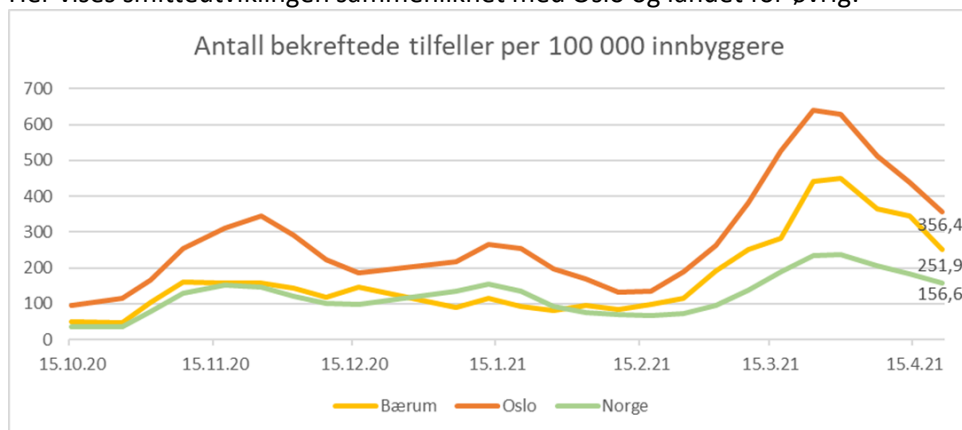
Kommunedirektøren bemerker at alle antallsbegrensninger som Bærum kommune er oppfordret til å vurdere, referert i forrige avsnitt, allerede er innbakt i Bærum kommunes gjeldende forskrift. Det er av den grunn ikke behov for ytterligere vurdering rundt disse temaene. Her vil de lokale forskriftsreglene gå foran kapittel 5B. Bærum kommune imøtekommer dermed alle FHIs foreslåtte konkrete tiltak på antallsbegrensninger gjennom vår gjeldende lokale forskrift.

#### Smittesituasjonen i Bærum kommune

Bærum har hatt en nedgang i nye smittede per 100 000 siste 14 dager, men smittesituasjonen er fortsatt vurdert til å ligge på riksnivå 4. Det henger sammen med høy andel sykehusinnleggelser, høy andel smittede av de som tester seg, samt relativt høy andel med ukjent smitte. Samtidig er det få smitteutbrudd og god kontroll på smittesporing. Risikonivået heller derfor mer mot 3 enn 5.

Hele landet, inkludert Bærum og Oslo har vært inne i en periode med kraftig økning i smitte, men forrige uke var det en nedgang, og smittetallene har en synkende trend.

Her vises smitteutviklingen sammenliknet med Oslo og landet for øvrig:



Smitteutvikling siste 14 dager er vist under:

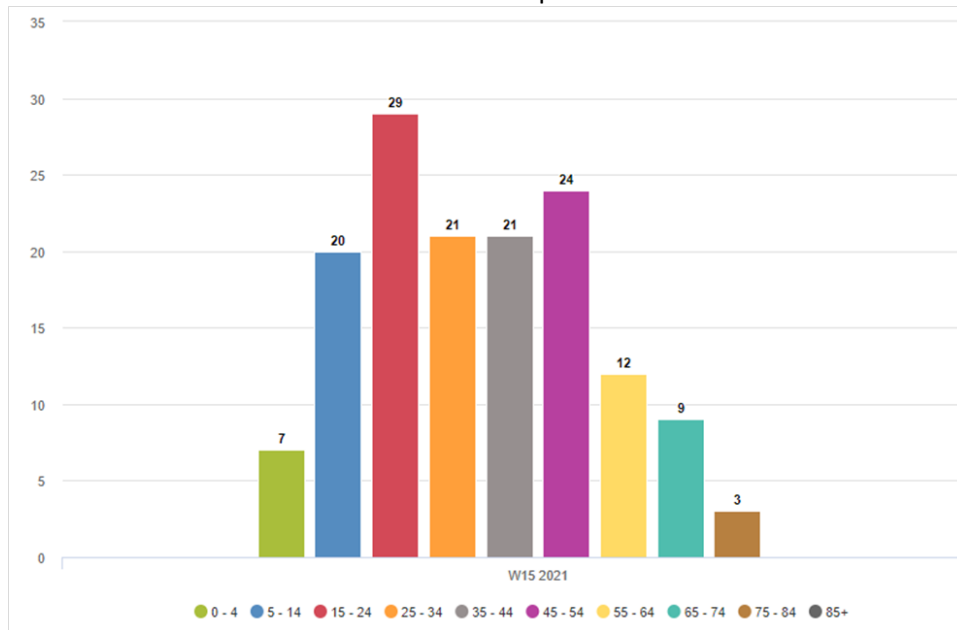
Dato	9.4	10.4	11.4	12.4	13.4	14.4	15.4	16.4	17.4	18.4	19.4	20.4	21.4	22.4
Antall	39	21	16	11	19	19	40	17	11	17	19	22	28	18

De siste 14 dagene har det vært 233 smittede per 100 000. Det har vært i gjennomsnitt 21,2 nye smittede per dag. Det er 12 innlagt på Bærum sykehus i dag. Andel sykehusinnleggelse har holdt seg på i overkant eller underkant av 20 nye innleggelse per 14 dager. Andel positive tester av de som tester seg har i gjennomsnitt ligget på over 5 % og andel ukjent smitte har vært opp mot 15 %.

### Smitte fordelt på alder

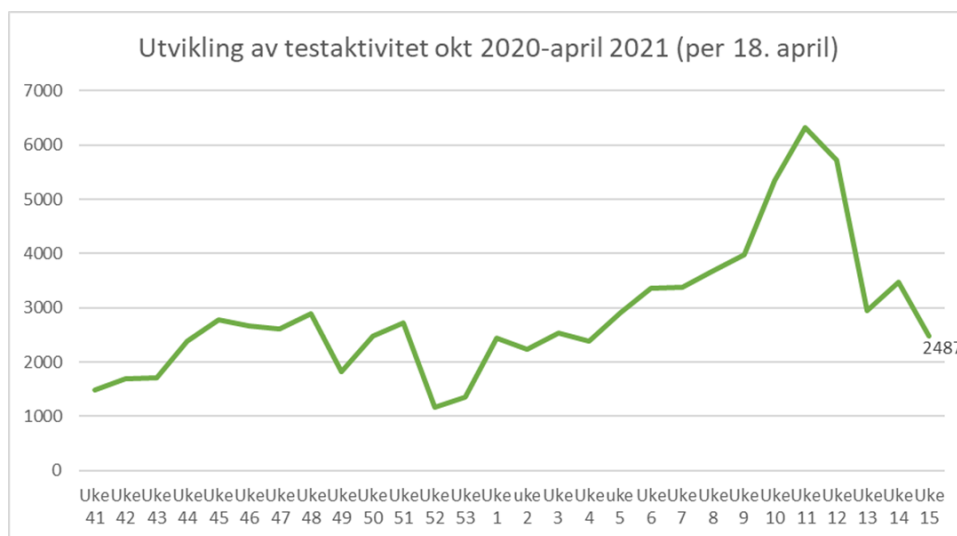
Sist uke har det vært størst andel smitte i aldergruppen 15-24 år. Noe mindre smitte enn tidligere blant de yngste og lite smitte blant eldre. Det er pågående smitteutbrudd i en bolig for mennesker med utviklingshemming og i en frisørsalong.

Under vises antall smittede siste uke fordelt på alder:



### Smittesporing og testing

Det er fortsatt godt kontroll på smittesporing, men vi ser en nedgang i antall tester per dag. I dagene før påske ble det testet opp mot 1200 om dagen. Etter påske har antall tester ligget på mellom 300 og 500 per dag.



### Tiltaksnivå i barnehager og skoler

Etter anbefaling fra kommuneoverlegen er det rødt tiltaksnivå i barnehager og skoler til og med 30.april. Det planlegges deretter for at gult tiltaksnivå kan innføres hvis dagens smittetrend vedvarer.

### *Gradvis gjenåpning av seniorsentrene*

Det har, som nevnt over, vært lite smitte blant de eldre den siste perioden. Per i dag er det ingen smittede beboere i sykehjem og omsorgsboliger. Dette tyder på god effektivitet av vaksiner. Med fortsatt positiv utvikling og risikonivå ned mot 3, planlegges det for en gradvis gjenåpning av seniorsentrene i Bærum.

### *Kommuneoverlegens vurdering og anbefaling*

Smittesituasjonen har bedret seg i Norge, i Viken fylke og vår kommune etter innføring av strenge tiltak i mars. Smittetrykket vurderes fortsatt som høyt, og det er viktig å opprettholde nødvendige tiltak for å forhindre en ny oppblomstring av smitten. Oslo fortsetter med strenge tiltak de nærmeste uker.

Det er 22. april besluttet nasjonalt at noen Viken-kommunene nær Oslo fortsatt skal reguleres av Covid-19-forskriftens kapittel 5a (se over), som betyr fortsatt stengte kjøpesentre, forbud mot innendørs trening for barn og unge og stengte serveringssteder. I kommuner med noe mindre smitte skal innrette seg etter kapittel 5b i Covid-19-forskriften. Bærum kommune er i denne kategorien. Disse kommuner ble samtidig sterkt oppfordret til å vurdere strengere tiltak enn det kapittel 5b beskriver, spesielt hvis smittepresset i kommunen var høyt.

Kommuneoverlegen anbefaler følgende tiltak:

- **Anbefaler åpne kjøpesentre/varehus med streng regulering**

Kommuneoverlegen viser til det konstruktive samarbeidet kommunen har hatt med næringslivet tidligere i vinter, der kjøpesentre og varehus strengt regulerte og kontrollerte besøkstall og iverksatte andre gode smitteverntiltak. Det bør derfor være mulig å oppnå nødvendig smitteforebygging gjennom denne modellen og under forutsetning av at serveringsstedene på kjøpesentrene holder stengt. Mobiliteten fra nabokommunene kan bli en utfordring, men modellen vil medføre at de besøkende vil ha langt kortere opphold på kjøpesentrene, og dette vil bidra til å redusere smitemulighetene vesentlig.

- **Anbefaler utendørs servering på serveringssteder, men avventer med å anbefale servering inne.**

Med dagens relativt høye smittetall og usikkerhet knyttet til videre smittereduksjon, er det risikabelt å åpne serveringssteder for servering innendørs. Kommuneoverlegen anbefaler at åpning av serveringsstedene for servering inne avventes til smitten har falt ytterligere og har holdt seg lav over en lengre periode. Smittefaren utendørs er lavere. Det er forsvarlig at det nå åpnes for uteservering og take-away.

- **Anbefaler videreføring av øvrige tiltak i dagens lokale forskrift med noen mindre justeringer**

Dagens lokale forskrift synes å ivareta det nødvendige smittevern og er på noen vesentlige punkter strengere enn kapittel 5B. Siden smitten lenge har vært dominert av smitte i husstanden eller i andre private sammenhenger er det viktig at forskriftens begrensning med 10 personer i private sammenhenger videreføres, og det støttes at denne begrensning på 10 personer også videreføres ved religiøse seremonier.

Dagens forskrift stiller som et krav at barn og unge som skal trene i kommunen må ha bostedsadresse i kommunen. Dette har rammet mange barn og unge fra våre nabokommuner hardt, men var et nødvendig grep da smitten (spesielt i Oslo) var på et svært høyt nivå. Smitten er nå redusert også i våre nabokommuner og det anbefales at barn og ungdom for våre nabokommuner nå skal få anledning til å trene med sine venner i Bærum.

### *Kommunedirektørens vurdering og tilråding* **Overordnet**

Bærum kommune har en smittesituasjon med fortsatt høy smitte i samfunnet. Både lokalt og regionalt har pandemi-situasjonen den siste tiden vært preget av flere utbrudd av mutert virus og delvis ukjente smitteveier. Det muterte viruset synes å være mer smittosomt og smitter tilsynelatende også mer blant barn og unge, noe som igjen fører til smitte hos familiemedlemmer og andre nærkontakter. Kommuneoverlegens vurdering er at situasjonen fremdeles er usikker og ustabil. Det er stor risiko for at smitten igjen raskt kan øke, både lokalt og regionalt.

Etter en samlet vurdering, og i tråd med faglige anbefalinger fra FHI, Hdir og kommuneoverlegen, foreslår kommunedirektøren følgende lokale smitteverntiltak i tillegg til de statlig bestemte tiltakene som følger av Covid-19-forskriften (de nasjonale reglene og kapittel 5B):

- **Videreføring** av lokal forskrift for **antallsbegrensning for sammenkomster i private hjem** – maks. 10 personer, jf. gjeldende lokal forskrift § 3 bokstav c.
- **Videreføring og justering** av lokal forskrift for **restriksjoner på hvilke religiøse seremonier og livssynsseremonier som kan gjennomføres innendørs**. Det er i dag kun tillatt med begravelser, vielser, dåp og tilsvarende innendørs, jf. gjeldende lokal forskrift § 3 bokstav a. Det foreslås å også åpne for at konfirmasjoner og tilsvarende kan gjennomføres innendørs.
- **Videreføring** av lokal forskrift for **antallsbegrensninger for religiøse seremonier og livssynsseremonier som det er tillatt å gjennomføre innendørs**. Det er i dag tillatt med maks. 50 deltakere i innendørs begravelse og maks. 10 deltakere i innendørs vielse, dåp og tilsvarende, jf. gjeldende lokal forskrift § 3 bokstav a. Det foreslås at samme antallsbegrensning (maks. 10 deltakere) skal gjelde for innendørs konfirmasjoner og tilsvarende.
- **Videreføring og delvis innskjerping** av lokal forskrift for **restriksjoner for serveringssteder**. Det foreslås å videreføre at serveringssteder i kjøpesentre skal holde stengt unntatt for take away, jf. gjeldende lokal forskrift § 7. Det foreslås at alle andre serveringssteder kan holde åpent for servering på stedet, men da kun uteservering. Det foreslås samtidig å fjerne krav om at serveringssteder kun kan servere gjester bosatt i Bærum kommune, jf. også nedenfor.
- **Lettelser** i lokal forskrift ved at **kravet om at serveringssteder og åpne fritidstilbud kun skal være åpne for Bærum innbyggere fjernes**.
- **Presisering** av lokal forskrift for så vidt gjelder **forsterkede krav til smittevern faglig forsvarlig drift av visse virksomheter**, jf. gjeldende lokal forskrift § 5. Det foreslås presiseringer av hvilke virksomheter som er omfattet av forsterket krav, herunder at serveringssteder ikke skal være omfattet av kravet når det igjen tillates med innendørs servering.

Smittesituasjonen i kommunen monitoreres fortløpende og følges nå særskilt nøye. Regjeringen har varslet at det statlig bestemte tiltaksnivået vil bli revurdert allerede kommende uke. Kommunedirektøren varsler at også endringer av lokale tiltak – både innskjerping og lettelser – vil kunne være aktuelt, avhengig av hvordan smittesituasjonen utvikler seg fremover.

Målet med tiltakene som nå foreslås, er å sørge for forsvarlig smittevern for kommunens innbyggere kombinert med stabile og forutsigbare tiltak for næringslivet. «Ett steg av gangen» og «Heller strengt enn stengt» gjelder fremdeles. De lokale tiltakene som foreslås i tillegg til de statlig bestemte tiltakene i Covid-19-forskriften kapittel 5B, er i tråd med føringer fra nasjonale helsemyndigheter. Kommunedirektøren bemerker at Bærum kommune opplever å ha hatt en god dialog med nasjonale helsemyndigheter om hvilke tiltak som anses nødvendige. De fleste tiltak FHI anbefaler allerede er omfattet av gjeldende lokal forskrift. Ytterligere begrensninger for spisesteder innebærer en innstramning i forhold til gjeldende tiltak, som imidlertid anses nødvendig som ledd i en gradvis og kontrollert gjenåpning etter overgangen fra tiltaksnivå A.

Kommunedirektørens samlede vurdering er at de enkelte tiltak som foreslås, og den samlede pakken av tiltak, er solid medisinsk faglig begrunnet i råd fra både nasjonale helsemyndigheter og kommuneoverlegen. Tiltakene anses som nødvendige med den gjeldende smittesituasjonen, og som ledd i en gradvis og kontrollert gjenåpning. Tiltakene anses også forholdsmessige når smittevern faglige hensyn og behovet for stabilitet veies mot de ulemper tiltakene medfører for innbyggerne og næringslivet.

Flere av kommunene som går fra tiltaksnivå A til B ble av FHI, Hdir og regjeringen sterkt oppfordret til å samordne



seg for å innføre lokale mobilitets- og kontaktreduserende tiltak. Viktigheten av at tiltak så langt som mulig er samordnet mellom kommuner som utgjør en felles bo- og arbeidsmarkedsregion har også vært løpende fremhevet siden høsten 2020. Bærum kommune har tatt initiativ til dialog med nabokommunene Asker, Lier og Drammen med sikte på eventuell samordning av vurderinger og innføring av tiltak. Bærum og Drammen har sammenfallende vurderinger knyttet til antallsbegrensninger på private arrangementer og sammenkomster. Ut over dette har det ikke latt seg gjøre å samordne de ulike kommunenes vurderinger av behovet for lokale tiltak. Behovet vurderes også å være noe ulikt, avhengig av geografisk beliggenhet og smittesituasjonen i hver enkelt kommune.

### *Dialog med lokalt næringsliv*

Kommunedirektøren har i forbindelse med pandemi-håndteringen etablert et godt og tett samarbeid med lokalt næringsliv, blant annet gjennom jevnlige dialogmøter med representanter for ulike bransjer og virksomheter. Dialogen anses viktig i forbindelse med kommunedirektørens vurdering av tiltaksnivå og hvilke tiltak som til enhver tid skal settes inn, og for å forklare næringslivet hvilke vurderinger som gjøres. Videre er det gjennom Bærumspakken utviklet et sett med virkemidler og verktøy for å sikre lokalt næringsliv støtte i en krevende situasjon, utover det som følger av nasjonale ordninger.

I forkant av denne revisjonen har det vært direkte dialog med enkelte aktører, i tillegg til at det fredag 23. april ble gjennomført et møte med BNR, Asker og Bærum handelsstandsforening, enkelte representanter for kjøpesentre/butikker, serveringssteder og treningssentre. I møtet orienterte næringslivet om sin situasjon og sine synspunkter, mens kommunen orienterte om smittesituasjonen og løpende prosesser og vurderinger. De konkrete tiltakene som nå foreslås ble drøftet. Kommunedirektøren fikk viktige tilbakemeldinger fra de næringsdrivende. Summen av innspill kan oppsummeres med at næringslivet fortsatt støtter «Heller strengt, enn stengt» og er villige til å håndtere inngripende tiltak som alternativ til nedstenging. Dette er lagt til grunn for kommunedirektørens vurdering.

### *Nærmere om forslag til videreføring av og endringer i lokal forskrift*

Bærum kommunes lokale forskrift om forebygging av koronasmitte ble sist revidert og endret ved formannskapets vedtak 4. mars 2021. Fra 16. mars til nå har kommunen vært underlagt svært strenge, statlig bestemte tiltak i medhold av Covid-19-forskriften kapittel 5A som har overstyrt det alt vesentlige av den lokale forskriftens innhold. Det har i denne perioden ikke vært vurdert som nødvendig å revidere den lokale forskriften.

I forbindelse med overgangen fra tiltaksnivå A til tiltaksnivå B, har kommunedirektøren ansett det som nødvendig å foreslå enkelte lokale smitteverntiltak som er mer inngripende enn tiltakene i Covid-19-forskriften kapittel 5B. I den forbindelse er det også gjort en full gjennomgang og revisjon av den lokale forskriften slik at den tilpasses de nå gjeldende reglene i Covid-19-forskriften. Dette med sikte på å klargjøre hvilke lokale regler som gjelder ved siden av de statlige reglene og Covid-19-forskriften. Flere av bestemmelsene i lokal forskrift er også foreslått opphevet idet de anses overflødige ved siden av de nå gjeldende reglene i Covid-19-forskriften.

Kommunedirektøren har følgende merknader til forslagene om videreføring, endring og presisering av enkelte bestemmelser i forskriften:

- **Videreføring** av lokal forskrift for **antallsbegrensning for sammenkomster i private hjem** – maks. 10 personer, jf. gjeldende lokal forskrift § 3 bokstav c.

Kommunedirektøren anser denne regelen, som har vært gjeldende siden november 2020, som svært godt medisinskfaglig begrunnet og fortsatt nødvendig av hensyn til smittesituasjonen. Erfaringen hittil har vist at en stor andel av smitte skjer i private hjem. Det er derfor et svært viktig tiltak for å redusere omfanget av sammenkomster mellom flere husstander. Den nært forestående russetiden, samt en periode hvor det gjennomføres konfirmasjoner o.l. skaper også behov for å opprettholde klare og forutsigbare rammer for sammenkomster i private hjem.

- **Videreføring og justering** av lokal forskrift for **restriksjoner på hvilke religiøse seremonier og livssynsseremonier som kan gjennomføres innendørs**. Det er i dag kun tillatt med begravelser, vielser, dåp og tilsvarende innendørs, jf. gjeldende lokal forskrift § 3 bokstav a. Det foreslås å også åpne for at konfirmasjoner og tilsvarende kan gjennomføres innendørs.

En overgang fra tiltaksnivå A til nivå B innebærer en betydelig grad av gjenåpning for ulike former for aktivitet i samfunnet. Blant annet ved at butikker og serveringssteder åpnes og at åpningene for organisert trening og organiserte fritidsaktiviteter for både barn og voksne blir større. I en slik situasjon er det viktig med en gradvis og kontrollert tilnærming, hvor ikke for mye åpnes samtidig. Kommunedirektøren mener det er nødvendig og forholdsmessig å holde igjen på adgangen til å gjennomføre alminnelige religiøse seremonier og livssynsseremonier som alminnelige gudstjenester og lignende innendørs. Konfirmasjoner foreslås tillatt.

- **Videreføring** av lokal forskrift for **antallsbegrensninger for religiøse seremonier og livssynsseremonier som det er tillatt å gjennomføre innendørs**. Det er i dag tillatt med maks. 50 deltakere i innendørs begravelse og maks. 10 deltakere i innendørs vielse, dåp og tilsvarende, jf. gjeldende lokal forskrift § 3 bokstav a. Det foreslås at samme antallsbegrensning (maks. 10 deltakere) skal gjelde for innendørs konfirmasjoner og tilsvarende.

Som nevnt over, mener kommunedirektøren det er nødvendig og forholdsmessig å fortsatt ha relativt sterke restriksjoner på religiøse seremonier og livssynsseremonier, herunder begrense antall deltakere i seremonier som likevel gjennomføres innendørs i denne perioden. En videreføring av de antallsbegrensninger som allerede gjelder iht. gjeldende lokal forskrift anses riktig og er også i tråd med konkrete anbefalinger fra FHI og kommuneoverlegen.

- **Videreføring og delvis innskjerping** av lokal forskrift for **restriksjoner for serveringssteder**. Det foreslås å videreføre at serveringssteder i kjøpesentre skal holde stengt unntatt for take away, jf. gjeldende lokal forskrift § 7. Det foreslås at alle andre serveringssteder kan holde åpent for servering på stedet, men da kun uteservering. Det foreslås samtidig å fjerne krav om at serveringssteder kun kan servere gjester bosatt i Bærum kommune, jf. også nedenfor.

En overgang fra tiltaksnivå A til nivå B innebærer, som nevnt, en betydelig grad av gjenåpning for ulike former for aktivitet i samfunnet. Blant annet ved at butikker og serveringssteder åpnes og at åpningene for organisert trening og organiserte fritidsaktiviteter for både barn og voksne blir større. Som ledd i en gradvis og kontrollert tilnærming, mener kommunedirektøren det er nødvendig og forholdsmessig å fortsatt legge restriksjoner på åpningen av serveringssteder. Serveringsbransjen er i tillegg underlagt inngripende statlig bestemte restriksjoner i form av skjenkestopp.

Det foreslås at serveringssteder i kjøpesentre fortsatt skal holde helt stengt for servering på stedet, både inne og utendørs. Take away er fortsatt tillatt. Tiltaket foreslås som ledd i en samlet tiltakspakke som tillater butikker i kjøpesentre å åpne, men med strenge mobilitetsreduserende tiltak som næringslivet frivillig forplikter seg til å gjennomføre under parolen «Heller strengt enn stengt». For å sikre nødvendige restriksjoner på mobilitet og kontaktflater – særlig i en situasjon hvor butikker i nabokommunen Oslo er stengt – har kommunedirektøren løpende dialog med de tre største kjøpesentrene og sentrene innfører selv tiltak som reduserer ansamlinger av mennesker, herunder kraftige antallsbegrensninger ut over det som hittil har vært gjeldende.

Stengte serveringssteder i kjøpesentrene anses å bidra til å redusere tilstrømmingen av mennesker til sentrene og å redusere tiden hver enkelt kunde oppholder seg i senteret. Begge deler anses nødvendig som ledd i en kontrollert gjenåpning av næringslivet.

Det foreslås videre at andre serveringssteder kan åpne for servering på stedet, men da kun uteservering.

Tiltakene imøtekommer delvis de klare anbefalingene fra FHI. Kommunedirektøren opplever at tiltaket også møter forståelse hos næringslivet, selv om enkelte naturlig nok er uenige.

- **Lettelser** i lokal forskrift ved at **kravet om at serveringssteder og åpne fritidstilbud kun skal være åpne for Bærums innbyggere fjernes.**

Kommunedirektøren foreslår å fjerne de aktuelle restriksjonene, som ble ansett som et viktig mobilitetsreduserende tiltak i en periode hvor alternativet var full nedstenging. Det anses å være forsvarlig å lette på disse nå. Skjenking av alkohol er fremdeles ikke tillatt i Bærum medhold av statlig bestemte regler. Dette er også et moment som underbygger at tiltaket kan fjernes.

- **Presisering** av lokal forskrift for så vidt gjelder **forsterkede krav til smittevern** faglig forsvarlig drift av **visse virksomheter**, jf. gjeldende lokal forskrift § 5. Det foreslås presiseringer av hvilke virksomheter som er omfattet av forsterket krav, herunder at serveringssteder ikke skal være omfattet av kravet når det igjen tillates med innendørs servering.

Forsterkede krav til smittevern faglig drift av åpne butikker, kjøpesentre og andre næringsvirksomheter hvor folk møtes innendørs, herunder særlig strengere krav til avstand og dermed antallsbegrensninger enn det som følger av nasjonale regler anses som et viktig ledd i tilnærmingen «Heller strengt enn stengt». Tiltaket møtes også med stor forståelse hos næringslivet. Det foreslås presisert at kravet gjelder for butikklokaler, i fellesarealene i kjøpesentre, og i lokalene til virksomheter som frisørsalonger og andre åpne tjenestesteder. Kravet innebærer at kunder skal kunne holde minst 2 meters avstand til andre kunder. Kravet ble i mars innført for lokalene til serveringssteder og viste seg da å være vanskelig å håndtere for en rekke virksomheter. Det foreslås nå at dette endres slik at serveringssteder ikke er omfattet. Endringen vil i første omgang ikke få betydning i og med at det foreslås at serveringssteder bare skal kunne åpne for uteservering (hvor kravet uansett ikke gjaldt).

De foreslåtte tiltakene er vurdert som en samlet tiltakspakke, i tillegg til tiltakene i Covid-19-forskriften kapittel 5B. Totaliteten av tiltak er ment å ivareta hensynet til forsvarlig smittevern og samtidig balansere dette mot hensynet til innbyggernes livsutfoldelse og næringslivet. Den samlede pakken anses å ivareta den nødvendige balansen – tiltakene vil gi et forsvarlig smittevern uten å være mer inngripende enn strengt nødvendig.

Kommunedirektøren vurderer fortløpende nødvendigheten og forholdsmessigheten av lokale tiltak opp mot utviklingen i smittesituasjonen lokalt, regionalt og nasjonalt.

### **Ikrafttredelse og varighet**

Kommunedirektøren foreslår at endringene trer i kraft fra og med mandag 26. april kl 00.01, dvs. samtidig som Bærum kommune går fra tiltaksnivå A til nivå B i Covid-19-forskriftens kapittel 5B.

Forskriften med vedtatte endringer fortsetter å gjelde «inntil videre». Slik vil kommunen ha nødvendig fleksibilitet med hensyn til når neste revisjon mest hensiktsmessig kan finne sted.

### **Prosessuelle merknader**

Forslag til endringer i lokal forskrift om forebygging av koronasmitte i Bærum kommune, utformet basert på Kommunedirektørens vurderinger, er inntatt innledningsvis i saksfremlegget.

Formannskapet har vedtakskompetanse i samsvar med delegasjon vedtatt av kommunestyret i sak 100/20. Gruppelederne for partiene som er representert i kommunestyret, men ikke i formannskapet, gis anledning til å uttale seg.

Etter forvaltningsloven § 37 andre ledd skal som hovedregel offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres, gis anledning til å uttale seg før forskriften blir utferdiget. Forhåndsvarsling kan likevel unnlates i medhold av fjerde ledd, blant annet “forsåvidt [forhåndsvarsling] kan vanskeliggjøre gjennomføring av forskriften eller svekke dens effektivitet”, jf. bokstav b.

Forut for forslaget her er det gjennomført dialog med handelsnæringen med tanke på å få bransjens syn på restriksjoner for butikker og serveringssteder. Bransjens innspill er hensyntatt i kommunedirektørens vurdering. Kommunedirektøren har også sett hen til innspill som er kommet inn fra innbyggere og interesseorganisasjoner.

Ut over dette er det ikke gjennomført høring.

Forslagene i saken her er utarbeidet på kort varsel, idet det har vært nødvendig å se hen til den løpende smitteutviklingen og regjeringens beslutninger om hvilke statlig bestemte tiltak som skal gjelde for Bærum. Kommunedirektørens vurdering er at det er nødvendig at de reviderte lokale tiltakene innføres parallelt med overgangen fra tiltaksnivå A til nivå B, dvs. fra natt til mandag. Gjennomføring av en mer omfattende og/eller mer formell høring har dermed ikke vært mulig.

Kommunedirektøren tar som ved tidligere forskriftsvedtak sikte på å orientere innbyggerne og næringslivet om forskriften gjennom flere informasjonskanaler. Kommunens kommunikasjonsavdeling informerer i henhold til nå etablerte prosedyrer. Det foreslås at endringene i forskriften skal gjelde straks de er vedtatt og at forskriften med vedtatte endringer skal gjelde inntil videre.

Kommunedirektøren vil følge smitteutviklingen både i Bærum kommune og i Osloregionen tett og vurdering av tiltak vil gjøres fortløpende.

#### **KONKLUSJON OG ANBEFALING**

Kommunedirektøren tilrår at formannskapet vedtar endringer i lokal forskrift om forebygging av koronasmitte i Bærum kommune som innstilt.

Kommunedirektøren vil følge utviklingen i den lokale smittesituasjonen løpende og vurdere behovet for endringer av lokal forskrift og andre tiltak. Innføring av ytterligere tiltak kan bli aktuelt på kort varsel ved behov.