

**NOTAT**

Dato: **25.01.2016**
Arkivkode:
J.postID: **2016012153**
Arkivsaksnr: **15/129339**

Til:			
Kommunestyret			

Fra: Rådmannen

Vedrørende: **Kommunereformen og innbyggerinvolvering - tillegg til kommunestyresak 2/16**

Planene for informasjon og involveringstiltak knyttet til kommunereformen er konkretisert videre etter at kommunestyrets sak 2/16 ble skrevet i november. Rådmannen ønsker med dette notatet å informere kommunestyret nærmere om planlagte tiltak.

Kommunikasjon og innbyggerinvolvering

Rådmannen har lagt opp til en bred involveringsprosess med definerte mål, målgrupper, informasjons- og involveringstiltak og en tidsplan for når de ulike tiltakene skal gjennomføres.

Målet er å bidra til at Bærums folkevalgte har et godt grunnlag for å fatte beslutning om en eventuell kommunesammenslåing på vegne av egen kommune innen utgangen av juni 2016. For å nå målet vil rådmannen legge til rette for at både politikere og innbyggere har mulighet til å etablere et omforent utfordringsbilde for bærumssamfunnet på kort og lang sikt, og danne grunnlag for å vurdere om kommunesammenslåing kan være svaret på utfordringene.

Gjennomføring

Det er etablert et samarbeid mellom de fire nabokommunene Asker, Bærum, Røyken og Hurum, som blant annet innebærer utvikling av et felles faktagrunnlag. Videre vil rådmannen tilrettelegge for involveringsarenaer for å opprette dialog mellom innbyggere og folkevalgte i kommunen.

For å sikre en bred involvering av befolkningen i kommunen er følgende målgrupper definert for innbyggerinvolveringen:

- Innbyggere generelt
- Ungdommen spesielt
- Tillitsvalgte og medarbeidere i kommunen
- Velforeningene
- Lokale organisasjoner, lag og foreninger
- Næringslivet

Kunnskapsgrunnlag

Bærum har samarbeidet med kommunene Asker, Røyken, Hurum, Hole og Lier om å innhente et kunnskapsgrunnlag. Våren 2015 ble det gjennomført en innbyggerundersøkelse. På oppdrag laget Agenda Kaupang en fagrapport som drøfter muligheter og utfordringer ved en eventuell kommunesammenslåing i lys av kommunens rolle som samfunnsutvikler, tjenesteyter, myndighetsutøver, og lokaldemokratisk arena. Fagrapporten er et omfattende dokument som drøfter mange problemstillinger og ulike temaer.

For at kommunens folkevalgte skal ha en bedre mulighet til å sette seg inn i ulike problemstillinger knyttet til kommunereformen, har rådmannen startet et arbeid med å lage korte notater basert på kunnskapsgrunnlaget som tar for seg de mest sentrale temaene i kommunereformen. Notatene blir utviklet i samarbeid med kommunene Bærum, Røyken og Hurum, og vil ta for seg følgende temaer:

- Lokaldemokrati, nærhet og identitet
- Næringsliv og næringsutvikling
- Areal transport og miljø
- Regionsperspektiv, regionsutvikling og fylkeskommunal status
- Samfunnsøkonomisk analyse
- Virksomhetsanalyse/stordriftsfordeler og stordriftsulempet

De ble ikke gjennomført en analyse av de to siste temaene i fagrapporten. For å kvalitetssikre disse notatene, vil de bli utarbeidet i samarbeid med eksterne fagmiljø.

To aksjonsperioder

Rådmannen har planlagt å gjennomføre informasjons- og involveringstiltak i to involveringsfaser, eller aksjonsperioder.



Den første involveringsfasen vil foregå i uke 5 og 6. I denne fasen vil oppdatert informasjon, blant annet forenklete kunnskapsnotater, være publisert på kommunens nettsider om kommunereformen. Det vil også bli arrangert kafemøter for innbyggere i lokalsamfunnene.

Involveringsfase 2 vil bli gjennomført i uke 13 og 14. I denne fasen vil det bli arrangert folkemøter og dialogmøter for næringslivet og organisasjoner, lag og foreninger. Opplegget for involvering på ungdomsskolene vil foregå uavhengig av aksjonsperiodene, fordi dette må koordineres og tilpasses timeplanene til skolene.

Det legges til rette for en innbyggerundersøkelse, hvor et representativt utvalg av innbyggerne i kommunen har anledning til å si sin mening om sentrale og konkrete problemstillinger knyttet til kommunesammenslåing. Innbyggerundersøkelsen vil bli presentert i en rapportform, og vil bli en del av beslutningsgrunnlaget om vedtak om en eventuell kommunesammenslåing

Informasjons- og kommunikasjonstiltak

Rådmannen vil benytte seg av kommunens informasjons- og kommunikasjonskanaler for å nå ut med kunnskap og informasjon til innbyggerne.

På kommunens nettsider vil all relevant informasjon bli publisert på en oversiktlig måte. Innbyggeravisen *Bæringen* har omfattende temasider om fremtidens Bærum. *Bæringen* nr 1/2016 markerer starten på første kampanjeperiode. Videre vil sosiale medier (Facebook og Twitter) bli brukt som kanaler for å spre nyheter, viktig informasjon og invitere til planlagte arrangementer. Kommunen vil også etablere konto på Instragram og Snapchat for å nå blant annet yngre innbyggere i involveringsprosessen.

Rådmannen ønsker at flest mulig skal ha anledning til å engasjere seg i debatten om Bærums fremtid. Det er derfor lagt til grunn en lokalsamfunnsstrategi i involveringsprosessen. Ved å arrangere kafemøter i lokalsamfunnene, er det håp om å involvere flere innbyggere. Det vil bli arrangert folkemøter og dialogmøter hvor alle eller

deler av befolkningen og politikere inviteres. Målet er å skape arenaer for dialog mellom de folkevalgte og innbyggerne, hvor man deltar i gruppearbeid og diskusjoner. Arrangementene vil bli rettet inn mot innbyggere generelt, næringslivet og organisasjoner, lag og foreninger.

Ungdomssatsing

For å nå ut til ungdommen i kommunen, har rådmannen invitert alle ungdomskolene i kommunen til et samarbeid. Rådmannen har presentert et opplegg som inneholder undervisning om lokaldemokrati og kommunereform. I opplegget inngår også at det arrangeres stormøter på skolene, hvor det blir gitt informasjon og oppgaver til elevene. Rådmannen vil også utfordre elevrådene på ungdomskolene til å jobbe med spissede problemstillinger knyttet til kommunereform. Resultatene fra stormøtene og elevrådene skal videreformidles til de folkevalgte og bli en del av beslutningsgrunnlaget for vedtak om eventuell kommunesammenslåing.

Askerkonferansen arrangeres i samarbeid mellom Asker kommune, Norges barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU) og UN-Habitat i tidsrommet 8–11 mars 2016. Dette er en konferanse om ungdomsinvolvering, hvor blant annet kommunereform er ett av temaene som skal drøftes. Elevrådsledere og vararepresentanter fra alle videregående skoler i Asker og Bærum vil bli invitert til å delta på konferansen.

Det planlegges en rekke tiltak for å engasjere ungdom i spørsmålet om bærumssamfunnets fremtid, blant annet i samarbeid med Ungdommens kommunestyre. Blant virkemidlene vil være sosiale medier og f.eks. skrivekonkurranse e.l.

Tillitsvalgte og medarbeidere

Det vil være et opplegg for faste møter for de hovedtillitsvalgte i kommunen. Det planlegges også fellesmøter for tillitsvalgte i de fire kommunene, hvor de tillitsvalgte orienteres om prosess og diskusjon.

Konklusjon

Basert på tidligere vedtak om kommunereformen, har rådmannen i samarbeid med de tre øvrige kommunene lagt opp til et koordinert forslag til involvering av ulike målgrupper. Dette skal gi informasjon og mulighet for deltagelse og involvering. Arbeidet er koordinert basert på et felles faktagrunnlag. Det legges til rette for en ny innbyggerundersøkelse knyttet til de ulike kommunealternativene. Rådmannen mener dette gir et godt grunnlag for god dialog mellom de folkevalgte og de ulike målgruppene.